

Poročilo o delu izvršnega sveta skupščine občine Ljubljana-Šiška v letu 1983

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška je v drugem letu tega mandatnega obdobja delegatske skupščine deloval v sestavi, kot ga je izvolila skupščina občine ob volitvah organov družbeno-politične skupnosti v aprilu 1982, s tem da je med letom razrešila pet članov izvršnega sveta zaradi odhoda na nove delovne dolžnosti in na novo izvolila štiri člane izvršnega sveta.

Izvršni svet je kot kolektivni izvršni organ skupščine občine v skladu s svojimi pristojnostmi, ki mu jih dajejo ustava, zakoni in statut občine Ljubljana-Šiška in v okviru delegatskega sistema, izvajal sklepe, stališča oz. usmeritve, ki jih je sprejela skupščina občine Ljubljana-Šiška. Vključeval se je tudi v programiranje dela delegatske skupščine, nastopal kot pretežni predlagatelj gradiv za zasedanje zborov, pri čemer je krepil vlogo in samostojnost posameznih upravnih organov.

S tem gradivom želimo prikazati najpomembnejše aktivnosti in glavne značilnosti delovanja izvršnega sveta pri uresničevanju svoje odgovornosti za stanje na posameznih področjih družbeno-ekonomskega življenja, za izvajanje politike in izvrševanju aktov, ki jih je sprejela skupščina občine pri usklajevanju, usmerjanju in nadzorovanju dela upravnih organov v občini. Poročilo zajema delo izvršnega sveta v letu 1983, medtem ko je bilo poročilo o delu v letu 1982 objavljeno v delegatskem gradivu v mesecu juniju 1983. Osnovna področja delovanja so v obeh letih ista, razlika je le v tem, da je bilo delo izvršnega sveta — tako kot vseh drugih subjektov — pogojeno z zaostrenimi družbenoekonomskimi razmerami v letu 1983.

1. Način in oblike dela izvršnega sveta

Osnovne usmeritve za delo izvršnega sveta v tem obdobju so bili statut občine, družbeni plan z letno resolucijo za njegovo izvajanje, letni program dela skupščine občine, kot tudi stališča in usmeritve družbenopolitičnih organizacij občine.

Pri uresničevanju svoje odgovornosti za stanje v občini je izvršni svet spremljal stanje na posameznih področjih v občini, vztrajal na spoštovanju zakonitosti ter nastopal z ukrepi in aktivnostmi, ki so potrebne za zagotavljanje splošnih interesov družbe ter pravic občanov in ob tem nastopal tudi z ustreznimi pobudami; o vseh teh aktivnostih je sproti obveščal skupščino občine.

Poleg tega je izvršni svet skrbel za delo upravnih organov v občini, usklajeval njihovo delo, jih usmerjal in nadzoroval.

V sedanjih družbenoekonomskih razmerah je skrb izvršnega sveta izražena v spremljanju gibanja na gospodarskem področju v občini, kjer izvršni svet opravlja funkcijo izvajanja politike in izvrševanja predpisov, ki jih je sprejela skupščina. Izvršni svet je tako predlagal skupščini določitev politike in izdajanja ustreznih predpisov in drugih splošnih aktov, prav tako pa je tudi sam izdal izvršilne predpise.

Izvršni svet si je prizadeval izvajati svojo funkcijo tako, da je sodeloval pri ustvarjanju pogojev in možnosti za utrjevanje družbenoekonomskega položaja organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacij v naši občini.

Kljub zaostrenim gospodarskim razmeram, v katerih se nahajamo, je izvršni svet pri svojem delu vztrajal, da so se gospodarski problemi organizacij združenega dela v naši občini reševali po samoupravnih in delegatski poti na osnovi uveljavljanja sočasnega družbenega planiranja, večje vloge reproverig, združevanja dela in sredstev ter uveljavljanju medsebojnih dohodkovnih odnosov in v okviru delovne organizacije, SOZD itd.

Izvršni svet se zaveda, da lahko vsestransko usklajeni gospodarski in družbeni razvoj občine v tem obdobju dosežemo le z izjemnimi naporii vseh subjektov, zato je dal poseben poudarek nalogam, ki pomenijo stabilizacijska in razvojna prizadevanja, tako v občini kot širši družbenopolitični skupnosti. Pri tem je treba izpostaviti uresničevanje nalog iz dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije in še zlasti prizadevanja za ohranjanje rasti proizvodnje, povečanje izvoza na konvertibilno področje, prestrukturiranje gospodarstva in na drugi strani usklajevanje vseh oblik porabe z razpoložljivim dohodkom.

Glede na sprejete programske usmeritve in številne probleme, ki so se pojavljali pred izvršnim svetom, je bilo delo izvršnega sveta dokaj aktivno.

V letu 1983 je imel izvršni svet 57 sej, na katerih je obravnaval 673 točk dnevnega reda. Od vseh točk dnevnega reda, ki jih je

izvršni svet obravnaval, je bilo približno 45% vsebinskih zadev, 30% formalnih in 25% formalnih točk dnevnega reda.

Na podlagi poslovnika o delu izvršnega sveta je izvršni svet imenoval in v svoje delo vključeval številne delovne skupine in komisije, ki so bistveno prispevale k njegovemu delu, še zlasti pri spremljanju in proučevanju posameznih področij oz. problemov, ki so se pojavljali med letom. Tako so tudi ta delovna telesa izvršnega sveta prispevala k vsestranskemu proučevanju vprašanj iz okvira pravic in dolžnosti izvršnega sveta, kvalitetni pripravi aktov in drugih gradiv, ki jih predlagatelji pripravljajo za izvršni svet in skupščino, kakor tudi k pravočasnemu pripravljanju ustreznih ukrepov izvršnega sveta v okviru njegovih pristojnosti.

Pri svojem načinu dela je izvršni svet vztrajal, da so bila vsa gradiva, ki so mu bila posredovana v obravnavo in sprejem, predhodno obravnavana na pristojnih organih ter da so bili v gradivo vključeni tudi predlogi in usmeritve za obravnavo na samih sejah izvršnega sveta.

Pri svojem načinu dela se je izvršni svet v letu 1983 posluževal tudi prakse organiziranja sej v samih organizacijah združenega dela z namenom, da se bolj konkretno seznani s poslovanjem in problemi teh organizacij združenega dela, saj so na takih sejah poleg poslovnih organov sodelovali tudi predstavniki samoupravnih in družbenopolitičnih organizacij. Glede na to usmeritev je imel izvršni svet v letu 1983 seje v SOZD IMP, DO IKO, DO Gorenje TIKI, DO LPP (2-krat), TOZD Fructal Alko, Iskra Mikroelektronika kakor tudi v krajevni skupnosti Sora. Tak način dela izvršnega sveta se je pokazal kot zelo uspešen, saj je tako dobival konkretne usmeritve oziroma osnove za reševanje določenih problemov.

Poleg konkretnega povezovanja izvršnega sveta z organizacijami združenega dela naše občine in sodelovanja z ljubljanskimi občinami je v letu 1983 izvršni svet navezal tudi dobre delovne povezave s številnimi občinami v Sloveniji. Tako smo sodelovali z občinami Jesenice, Celje, Ptuj, Ajdovščina, Škofja Loka, Metlika, Grosuplje, Trebnje, Vrhnika, Idrija, Kranj, pri čemer smo razreševali skupne probleme in konkretizirali skupne interese ter usmeritve za delo, predvsem na področju gospodarstva.

Omeniti je potrebno tudi sodelovanje s pobrateno občino Kavadarci, precejšnje probleme ter prizadevanja izvršnega sveta za konkretizacijo dogovorjenih akcij. Pri tem pa ne moremo mimo kritične ocene odziva odgovornih subjektov v Kavadarcih, ki ne izvedejo dogovorjenih akcij. Pri tem bi morali izpostaviti vprašanje odgovornosti obeh strani, zlasti pa dejavnikov v občini Kavadarci.

Izvršni svet je v tem letu navezal tudi prek Giposs-Inženiringa Ljubljana delovne stike z občinami Bosanska Krpa in Cazin za razreševanje skupnih problemov na področju inženiringa poslovnih podobnih organizacij.

Pri svojem delu v tem letu se je izvršni svet povezoval, več ali manj uspešno sodeloval tudi z naslednjimi subjekti: skladom skupnih rezerv gospodarstva naše občine pri razreševanju izgub in izplačevanju osebnih dohodkov, z medobčinsko gospodarsko zbornico oz. občinskim odborom le-te ter družbenopolitičnimi organizacijami, delovnimi organizacijami in društvi občine in mesta.

2. Delo izvršnega sveta

Družbeno planiranje in gospodarstvo

Na področju družbenega planiranja in gospodarstva je bilo v tem obdobju delo izvršnega sveta usmerjeno v pripravo in sprejem sprememb in dopolnitev srednjeročnih planskih dokumentov občine Ljubljana-Šiška za obdobje 1981—1985, v oblikovanje dokončnega besedila dogovora o temeljih družbenega plana občine za obdobje 1981—1985, pripravo resolucije o uresničevanju družbenega plana občine Ljubljana-Šiška v letu 1984, prav tako pa se je izvršni svet vključeval v pripravo planskih dokumentov »Ljubljana 2000«.

Zaradi spremenjenih pogojev gospodarjenja, razvojnih gibanj in zmanjšanih materialnih možnosti ter uresničevanja dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije je vso skrb posvečal spremljanju izvajanja družbenega plana občine in seveda resolucije za njegovo izvajanje. Glede na spremembe in dopolnitve planskih dokumentov konec leta 1982 si je za leto 1983 zastavil naloge za trajnejše in intenzivnejše vključevanje organizacij združenega dela v izvoz na konvertibilno področje, s poudarkom na usklajevanju vseh oblik porabe glede na dosežene materialne možnosti. Te naloge in usmeritve so bile vgrajene tudi v letne planske dokumente, pri čemer je bil dan poseben poudarek nalogam, ki izhajajo iz programa gospodarske stabilizacije.

Glede na težke pogoje gospodarjenja, ki so nastali v letu 1983, se je izvršni svet intenzivno vključeval v spremljanje in v okviru svojih pristojnosti v razreševanje aktualnih problemov v gospodarstvu. Izvršni svet se je konkretno vključeval v razreševanje ključnih in kritičnih vprašanj v organizacijah združenega dela, ki so poslovale z negativnim finančnim rezultatom, in v tistih orga-

nizacijah združenega dela, kjer so se pojavljale motnje v poslovanju.

Zato je od organizacij združenega dela, ki so poslovale z motnjami, zahteval, da izdelajo sanacijske programe za odpravo motenj, in se pri tem ni zadovoljil le z iskanjem objektivnih vzrokov, temveč zahteval, da so bili ugotovljeni tudi subjektivni vzroki za nastale težave.

Glede na omenjene ugotovitve se je v letu 1983 izvršni svet večkrat vključil v razreševanje nastalih težav v DO Tiki, kjer so nastali problemi zahtevali vključevanje širše družbenopolitične skupnosti.

Pri tem je potrebno omeniti, da je izvršni svet v okviru svojih pristojnosti zaradi nastalih motenj v poslovanju nekaterih organizacij združenega dela predlagal skupščini občine sprejem ukrepa družbenega varstva v DO PAP in dveh njenih TOZD ter DSSS, nato pa se je aktivno vključeval v razreševanje nastalih težav. Pri tem je konkretno sodeloval z začasnim kolektivnim poslovnim organom in prek njihovih informacij stalno spremljal izvajanje ukrepa.

Poleg razreševanja aktualnih gospodarskih procesov je izvršni svet vložil velike napore tudi v razreševanju vprašanj integracijskih procesov, ker je smatral, da kvalitetno ustvarjanje le-teh pogojuje gospodarski napredek v naši občini in v širših družbenopolitičnih skupnostih.

Prav posebno skrb je posvečal razvoju kmetijstva ter uresničevanju kmetijske zakonodaje. Uresničevanje usmeritev, ki jih je sprejela skupščina občine, ter prizadevanja izvršnega sveta in odgovornih subjektov v občini so prispevali k temu, da so bili doseženi zadovoljivi rezultati. Povečala se je tržna proizvodnja kmetijskih pridelkov, dosežena večja samooskrba in povečane so bile blagovne rezerve. Na podlagi normativne ureditve je izvršni svet ustvaril tudi boljše pogoje za intenzivnejšo izkoriščenost kmetijskih površin.

Poleg izvajanja omenjenih ključnih nalog iz svoje pristojnosti, v katere se je izvršni svet intenzivno vključeval, je mesečno spremljal tudi informacije o osnovnih kazalcih razvoja občine Ljubljana-Šiška v primerjavi z mestom Ljubljana in SR Slovenijo in uresničevanje družbene usmeritve razporejanja dohodka glede na sprejet dogovor.

Pri uresničevanju sprejetih planskih dokumentov in razreševanju tekočih gospodarskih pogojev se je izvršni svet ob podpori skupščine občine Ljubljana-Šiška zavzemal za aktiviranje notranjih rezerv, opiranja na lastne sile, intenzivno vključevanje gospodarstva v mednarodno delitev dela in ustvarjanje reproverig, kakor tudi za kakovostne spremembe v načinih gospodarjenja in razvoja.

Urejanje prostora

Ob tem je treba poudariti, da se je izvršni svet intenzivno vključeval v razreševanje problemov, ki so nastali kot posledica varovanja kmetijskih zemljišč v skladu z zakonom o varovanju kmetijskih zemljišč pred spreminjanjem namembnosti, saj so z uveljavitvijo tega zakona postali še bolj problematični nekateri izrazito lokalni interesi glede nasprotovanja organiziranih stanovanjski gradnji na sicer kmetijski manj kvalitetnih zemljiščih.

Ugodno je potrebno oceniti stanovanjsko izgradnjo, ki je kljub težavam, ki so se pojavljale kot posledica družbenoekonomskih razmer, bila v celoti realizirana v okviru resolucijskih nalog. Ob tem je vidno vlogo odigral koordinacijski odbor pri izvršnem svetu, ki ga vodi podpredsednica izvršnega sveta. To je čutili predvsem v bolj usklajenem delu vseh udeležencev v gradnji in v spoštovanju rokov izgradnje.

Ta ocena pa ne velja za nekatere že zgrajene objekte, kot je npr. ploščad v soseski ŠS7/1 Dravlje, ki še sedaj ni v celoti sanirana in ne predana in upravljanje uporabnikom. Prav tako tudi ne za sanacijo ter odpravo napak na objektih v Preski (Kalanova ulica), ker zanjo izvajalci del nimajo pravega poslušarja ne odgovornosti do stanovalcev.

Pri razreševanju problematike stanovanjskega gospodarstva je bila posvečena vsa skrb izvršnega sveta dokončni sanaciji dveh objektov v soseski Draveljska gmajna in izgradnji stanovanjske soseske Stara cerkev, kot tudi statusni ureditvi Nastanitvenega centra v naši občini.

Na področju komunalnega gospodarstva je izvršni svet v okviru razpoložljivih sredstev poskušal doseči izboljšanje komunalne infrastrukture v naši občini. Pozival je organizacije združenega dela, da dosledno izpolnjujejo sprejete obveznosti po samoupravnem sporazumu za združevanje sredstev za komunalno infrastrukturo, saj se je tudi tu pojavljala vse širši problem neizpolnjevanja samoupravnih sprejetih obveznosti. Še zlasti pereče je bilo neizpolnjevanje obveznosti za industrijsko cono ŠP4 in ŠP5, o kateri je tekla razprava tudi na skupščini.

Pri razreševanju komunalne problematike je potrebno omeniti dobro in uspešno sodelovanje izvršnega sveta s komunalno skupnostjo občine Ljubljana-Šiška. Na osnovi tega sodelovanja so bile dokončno realizirane naloge, začete že pred leti.

Poleg tega je treba omeniti, da se je izvršni svet uspešno vključil tudi v ureditev spominskega parka Goričane v okviru akcije »88 dreves za tovariša Tita«, v izgradnjo Poti spominov in tovarištva in v zagotavljanje sredstev za Dom invalidov in borcev.

V zvezi s preoblikovanjem samoupravnih komunalnih in stanovanjskih skupnosti je izvršni svet vztrajal na ureditvi še vedno nedorečenih odnosov med njimi in Staninvestom ter Zavodom za izgradnjo Ljubljane, vendar kljub nekaterim pozitivnim premikom z doseženimi rezultati še ne moremo biti zadovoljni.

Razreševanje premoženjsko-pravnih zadev je še vedno dokaj težavno, predvsem pri razlastitvenih postopkih in pri uveljavljanju prednostne pravice odkupa zemljišč, saj so postopki še vedno dolgotrajni in zapleteni. Zato je izvršni svet podal več predlogov za ureditev stanja na tem področju in pri svojem delu poskušal usklajevati interese delovnih ljudi in občanov z interesi širše družbenopolitične skupnosti.

Kljub nekaterim še neresenim vprašanjem na področju urbanizma, komunale in stanovanjskega gospodarstva ugotavljamo, da se zadeve urejajo tudi s pripravljenostjo občanov, da z lastnim delom in sredstvi pripomorejo k reševanju nekaterih problemov.

Družbene dejavnosti

Splošna stabilizacijska prizadevanja so se v letu 1983 še prav posebno odražala na področju družbenih dejavnosti. Obseg sredstev za družbene dejavnosti se je realno zmanjšal, kar je povzročalo izredno težko situacijo pri usklajevanju finančnih možnosti za optimalno realizacijo sprejetih programov. Prav to pa so bili vzroki za večkratno spreminjanje planskih osnov in zakonodaje, ki je omejevala sredstva skupne porabe in povzročala tudi spreminjanje planskih dokumentov samoupravnih interesnih skupnosti med letom.

Izvršni svet se je aktivno vključeval v spremljanje resolucije o izvajanju družbenega plana za leto 1984 na področju družbenih dejavnosti in poskušal glede na zmanjšan obseg sredstev doseči čimbolj kvalitetne premike.

Za dosego temeljnih ciljev so vse samoupravne interesne skupnosti družbenih dejavnosti v letu 1983 pripravile predloge ukrepov in sprememb ter dopolnitev planov za leto 1983 z usmeritvami za leto 1984, ki zahtevajo resno stabilizacijsko obnašanje vseh izvajalskih organizacij, ob tem pa je del ukrepov vezan na večjo sodelovanje uporabnikov.

Glede na to je izvršni svet redno spremljal poslovanje organizacij združenega dela s področja družbenih dejavnosti. Izvršni svet se je aktivno vključil v reševanje problematike, ki se je pojavljala v nekaterih organizacijah med letom, usmerjal načrtovano akcijo integracije vzgojno varstvenih organizacij, spremljal izvajanje družbenih skrbi na področju varstva borcev in vojaških vojnih invalidov v občini, analiziral organiziranje in delovanje samoupravnih interesnih skupnosti družbenih dejavnosti, posredno pa je sodeloval pri varstvu, vzdrževanju in obnavljanju spomenikov, spominskih plošč in drugih obeležij NOB z območja občine. Poseben poudarek pa je posvečal realizaciji programa samoprispevka II in III glede na omejena sredstva skupne porabe.

Družbeni prihodki

Na področju družbenih prihodkov je izvršni svet posvečal posebno skrb izvajanju davčne politike in seveda racionalni porabi proračunskih prihodkov. V letu 1983 je bila dosežena 94,3 % izterjava vseh davkov in prispevkov in je bila s tem izvršena realizacija prihodkov proračuna 99 %. S tem pa niso bili doseženi kalkulativni prihodki, ki po dogovoru o splošni porabi v SRS vplivajo na proračunske prihodke v naslednjem letu.

Dogovor o splošni porabi zavezuje občine, da dosežejo določen procent izterjave davkov in prispevkov. Na podlagi le-tega je republiška uprava za družbene prihodke izdelala metodologijo kalkulativnih prihodkov ter višino posameznih davkov, ki jih je morala občina doseči v letu 1983. Pri tem pa metodologija ne upošteva vrsto primerov, ki aktivno vplivajo na odstotek izterjave davkov in prispevkov. Izvršni svet si je prizadeval za realno oceno kalkulativnih prihodkov, vendar z doseženim stanjem ni povsem zadovoljen.

Vzroki za slabšo izterjavo so tudi v nelikvidnosti organizacij združenega dela, ki prav na koncu leta izpolnjujejo svoje obveznosti do samostojnih obrtnikov in s tem posredno vplivajo na slabši priliv davkov in prispevkov.

Ne glede na to pa zahteva družbenoekonomski položaj, v katerem se nahajamo, maksimalne napore, da se z doslednim izvajanjem davčne politike zagotavlja načelo, da vsak prispeva k zadovoljevanju splošnih in skupnih družbenih potreb po svoji ekonomski moči.

Finance in proračun

V letu 1983 si je izvršni svet prizadeval za izboljšanje in poostren nadzor nad porabo proračunskih sredstev in za usklajeno politiko na področju financiranja v naši občini. Upoštevajoč stabilizacijska prizadevanja je izvršni svet poostрил nadzor nad dotacijami za določene namene ter s preverjanjem dogovorjenih in opravljenih nalog ugotavljal upravičenost dodelitve sredstev proračuna. Izvršni svet je tekoče spremljal poročilo o izvršitvi proračuna, skupščini občine pa je predlagal v obravnavo in sprejem predlog proračuna za leto 1983 in 1984, rebalans proračuna za leto 1983 in poročilo o realizaciji proračuna za leto 1982.

Glede na stabilizacijska prizadevanja si je izvršni svet prizadeval za čimbolj racionalno porabo proračunskih sredstev pri še zadovoljivi realizaciji nalog s področja splošne porabe.

Prav tako je aktivno in ustvarjalno sodeloval pri vsebinskem oblikovanju kriterijev in meril za ugotavljanje in razporejanje sredstev splošne porabe ljubljanskih občin in mesta.

Ljudska obramba in družbena samozaščita

Na področju ljudske obrambe in družbene samozaščite je bila aktivnost izvršnega sveta usmerjena predvsem v nadaljnje podružbljanje, dograjevanje obrambnih in varnostnih priprav, dopolnjevanje obrambnih in varnostnih načrtov ter usposabljanje delovnih ljudi in občanov za naloge v primeru naravnih in elementarnih nesreč.

Zvezni in republiški zakon o splošni ljudski obrambi in družbeni samozaščiti in vrsta drugih dokumentov, ki so jih sprejela vodstva družbenopolitičnih organizacij, so veliko prispevali k uspešnemu opravljanju nalog na tem področju. Za programsko delo na posameznih področjih ljudske obrambe in družbene samozaščite so bili izdelani in sprejeti tudi programi in načrti, ki so vključevali naloge, ki jih mora opraviti občina in izvršni svet na podlagi nove zakonodaje, program aktivnosti enot in štabov civilne zaščite v akciji »NINNP 83« in program aktivnosti za zaključni del vaje »Golovec 83«.

Poleg tega je izvršni svet posvetil vso pozornost usklajevanju elementov obrambnega načrtovanja v skupščini občine in njenih organih ter redno seznanjal vse potrebne subjekte v občini z informacijami o stanju in organiziranosti civilne zaščite, usposabljanju delovnih ljudi in občanov za naloge splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite.

Prav tako je izvršni svet skupno z upravnimi organi določil ukrepe, ki jih morajo načrtovati in izdelati krajevne skupnosti, organizacije združenega dela, samoupravne interesne skupnosti, druge samoupravne organizacije in skupnosti ter upravni organi.

Izvršni svet je redno spremljal in se prek upravnih in strokovnih organov vključeval v vse aktivnosti, ki so bile opravljene na področju usposabljanja za obrambo in zaščito. Tako je bil s komiteji in upravnimi organi neposredno vključen v vse vaje, ki so bile izvedene v tem letu kot oblike usposabljanja in praktičnega preverjanja znanja.

Na področju varnostnih zadev je izvršni svet namenil veliko pozornost zaščiti družbenega premoženja, večji varnosti in cestnem prometu in požarnovarnostni problematiki. Ob obravnavi navedene problematike je izvršni svet sprejemal usmeritve in zaključke, na podlagi katerih so pristojni organi in skupnosti s svojimi aktivnostmi in s svojim delom prispevali velik delež k preprečevanju in odpravljanju družbeno škodljivih in nevarnih dejanj.

Žal usmeritve in zaključki izvršnega sveta niso dosegli pričakovanih učinkov. Še vedno je čutili premajhno vlogo organov samoupravne delavske kontrole v organizacijah združenega dela, kar se kaže tudi v naraščanju gospodarske kriminalitete.

Kadrovska politika

Na področju kadrovske politike je izvršni svet v okviru svojih pristojnosti ob reelekcijah poslovnih organov ocenjeval njihovo delo in podal svoje mnenje. Ob tem so se pojavljali precejšnji problemi in težave pri pridobivanju ustreznih kadrov za poslovne strukture, ki bi ob bolj ustreznih kadrovski politiki v naši družbenopolitični skupnosti ne smeli biti problem, še zlasti upoštevajoč dejstva, da je naša občina glede na število prebivalcev in na število zaposlenih ena izmed največjih občin v Sloveniji.

Krajevne skupnosti

Izvršni svet je dokaj uspešno tudi v tem letu sodeloval s krajevnimi skupnostmi pri razreševanju njihovih problemov. Tako je uredil financiranje dejavnosti krajevnih skupnosti s sprejemom posebnega samoupravnega sporazuma, h kateremu so pristopile vse krajevne skupnosti na območju naše občine. Še vedno pa niso zadovoljivo rešeni prostorski problemi za delo vseh krajevnih skupnosti, kljub temu, da je izvršni svet v letu 1983 določil posameznim krajevnim skupnostim poleg sredstev za redno dejavnost tudi dodatna sredstva v skupni višini 4.721.000 din za razrešitev

prostorskih in drugih izrednih stroškov. Dopolnilna sredstva so prejele naslednje krajevne skupnosti: Senica, Zg. Šiška, Preska, Komandant Stane I, Dravljje, Ljubo Šerčer, Na Jami, Vaše, Goričane in Podutik. To problematiko bo potrebno v prihodnje še hitreje razreševati.

Glede samoupravne organiziranosti delavcev krajevnih skupnosti je bila na podlagi usmeritev izvršnega sveta ustanovljena delovna skupnost krajevnih skupnosti, h kateri pa niso pristopile le krajevna skupnost Komandant Stane I, II in III. K novoustanovljeni delovni skupnosti bo izvršni svet tudi v bodoče vztrajal, da se vključijo tudi te krajevne skupnosti, še zlasti zaradi racionalizacije določenih nalog in opravil.

Ugotavljamo pa, da je pri delovanju krajevnih skupnosti še vedno premalo prisotno stabilizacijsko obnašanje in da se še vedno pojavljajo lokalistični interesi pri obravnavanju zadev s področja širše družbenopolitične skupnosti.

Sodelovanje s pravosodnimi organi in postajo milice Šiška

Izvršni svet je tudi v letu 1983 sodeloval pri razreševanju prostorskih, kadrovskih in finančnih problemov, ki se že več let pojavljajo pri delu pravosodnih organov. Kritično je ocenil zaostanke pri razreševanju sodnih postopkov. Vendar je kljub temu poskušal vsaj finančno zagotoviti uspešno delovanje pravosodnih organov.

Sodelovanje med izvršnim svetom in postajo milice Šiška je bilo neposredno in dobro. Ob obravnavi poročila o delu postaje milice je izvršni svet zavzel stališča, da je postaja milice Šiška z oddelki svoje delo opravila zadovoljivo. Pri tem je izvršni svet poudaril, da je potrebno posvetiti več pozornosti razreševanju kadrovskih problemov, predvsem s stališča strokovnosti, izkušenj in poznavanja terena, ter da je razreševanje stanovanjske problematike delavcev milice treba urediti z enotnim dogovorom na ravni mesta. Prav tako se je izvršni svet zavzemal za razrešitev prostorskih problemov za izgradnjo novega objekta postaje milice v Šiški in v te namene določil v proračun potrebna sredstva za izdelavo investicijsko-tehnične dokumentacije.

Med samim letom je izvršni svet tudi zagotavljal sredstva postaji milice za nekatere aktivnosti, ki niso bile predvidene v programu, so pa bile uspešno izvršene.

Delo upravnih organov

V letu 1983 je izvršni svet v okviru svoje funkcije nadzoroval delo upravnih organov in strokovnih služb. Aktivnosti izvršnega sveta so bile predvsem usmerjene v izvajanje na skupščini občine sprejetega akcijskega programa potrebnih aktivnosti za odpravo problemov in pomanjklivosti v organiziranosti in delovanju upravnih organov in skupne strokovne službe. Pri izvajanju akcijskega programa moramo ugotoviti, da vse aktivnosti še niso bile opravljene oziroma dokočane v dogovorjenih rokih, kar pa je pogojeval tudi dolgotrajen proces dogovarjanja o organiziranosti občinskih upravnih organov v okviru zakona o državni upravi. Na podlagi akcijskega programa se je izvršni svet zavzemal za čimprejšnjo samoupravno organiziranost delavcev upravnih organov ter za izboljšanje delovnih pogojev za delo upravnih organov in skupne strokovne službe.

Pri obravnavanju zadev iz pristojnosti posameznih upravnih organov je izvršni svet izhajal iz njihove samostojnosti in vloge, opredeljene v zakonskih aktih. Prav to stališče pa je prihajalo do izraza pri pripravi gradiv za izvršni svet in skupščino občine. Izvršni svet je pri tem upošteval odgovornost za stanje in spremljanje razmer in stanja na posameznih področjih, za katere so bili upravni organi ustanovljeni, odgovorni za izvajanje politike in izvrševanje zakonov ter odgovornost za predlaganje ukrepov.

Izvršni svet je tudi v okviru svoje funkcije in pristojnosti koordiniral delo upravnih organov, tako pri pripravi posameznih rešitev kot tudi pri izvajanju nalog na področjih, kjer je bilo sodelovanje med upravnimi organi potrebno.

Izvršni svet je med letom tudi kritično ocenil nedoslednost pri programiranju in poročanju posameznih upravnih organov o opravljenih delih, na kar je izvršni svet opozoril tudi predstojnike le-teh. Hkrati pa ugotavlja, da se delo upravnih organov stalno večja glede na novospregeto zakonodajo, ob tem da družbene usmeritve o zaposlovanju družbene rešije ne dovoljujejo dodatnih zaposlovanj. Sistem nagrajevanja teh delavcev pa je žal neustrezen, kar pogojuje, da s težavo pridobivamo nove kvalitetne kadre ter da kvalitetni kadri v upravnih organih odhajajo v gospodarske strukture, ker so tam bolje nagrajeni.

3. Zaključek

Vse opravljene naloge izvršnega sveta v letu 1983 kažejo, da je v sistemu organov občine izvršni svet postavljen kot organ z izrazito aktivno in operativno funkcijo, da je bil dokaj dobro obveščen o dogajanjih v občini in je dokaj dobro poznal in usklajeval potrebe in interese organizacij združenega dela in delovnih ljudi

ter občanov. Glede na mesto izvršnega sveta v delegatskem in skupščinskem sistemu občine je izvršni svet nastopal ob skupščini kot njen politično-izvršilni organ znotraj delegatskega sistema. Na obseg in kvaliteto dela izvršnega sveta so vplivali tudi kadrovske problemi tako v samem izvršnem svetu, še bolj pa na vodilnih in strokovnih delih v posameznih upravnih organih.

Izvršni svet

OBČINA LJUBLJANA-ŠIŠKA

Sekretariat za občo upravo

Št.: 6/1-1-40/84

Datum: 29. 3. 1984

POROČILO o delu upravnih organov in skupne strokovne službe občine Ljubljana-Šiška v letu 1983

1. Uvod

1.1. Občinski upravni organi kot institucija političnega sistema izvajajo določeno politiko in izvršujejo zakone ter predpise in druge splošne akte skupščine občine, izvajajo smernice občinske skupščine, odgovarjajo za stanje na področjih, za katera so ustanovljeni, spremljajo stanje na posameznih področjih in dajejo pobudo za reševanje vprašanj s teh področij, izdajajo izvršilne predpise, odločajo o upravnih stvareh, opravljajo upravno nadzorstvo in druge upravne zadeve, pripravljajo predpise in druge splošne akte in opravljajo druge strokovne naloge za občinsko skupščino in njen izvršni svet. Po ustavnih določilih so v okviru svojih pooblastil samostojni in odgovarjajo za svoje delo občinski skupščini in njenemu izvršnemu svetu. So ne le upravni organi skupščine občine, ampak tudi upravni organi vseh družbenopolitičnih skupnosti, ker ne izvajajo le politike občinske skupščine in izvršujejo njene akte, temveč so zadolženi tudi za izvrševanje zakonov. S svojim delovanjem morajo ustvarjalno prispevati h krepitvi in razvijanju socialističnih samoupravnih odnosov in delegatskega sistema, tako z doslednim izvajanjem nalog iz svoje pristojnosti, s preventivnim delovanjem na področjih, kjer nadzorujejo izvajanje predpisov, kot izvrševanjem svojih obveznosti do delovnih ljudi in občanov, delegatov in delegacij, skupščine občine in njenega izvršnega sveta in do drugih družbenih dejavnikov v občini.

1.2. Sedanja organiziranost upravnih organov je sprejeta z odlokom u ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju upravnih organov in skupne strokovne službe občine Ljubljana-Šiška, ki ga je sprejela skupščina občine na 42. skupnem zasedanju zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti in družbenopolitičnega zbora, dne 21. septembra 1981. Po njem so kot kolegijski upravni organi ustanovljeni: komite za družbeno planiranje in gospodarstvo, komite za družbene dejavnosti in komite za urejanje prostora, kot individualni upravni organi pa: uprava za družbene prihodke, sekretariat za občo upravo, sekretariat za ljudsko obrambo in sekretariat za finance in proračun. Za opravljanje strokovnih in drugih opravil za občinsko skupščino, njen izvršni svet in družbene svete je bila ustanovljena skupna strokovna služba. V skladu z zakonom o sistemu družbene uprave in o izvršnem svetu skupščine SR Slovenije ter o republiških upravnih organih, dogovorom o skupnih osnovah za usklajeno urejanje splošnih načel za notranjo organizacijo in sistemizacijo del in nalog ter o nomenklaturi enotnih nazivov za skupine istovrstnih del in nalog v upravnih organih in upravnih organizacijah v SR Sloveniji in odlokom o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju upravnih organov in skupne strokovne službe občine Ljubljana-Šiška, so v sekretariatu za občo upravo ustanovljene kot skupne službe: kadrovska služba, pravna služba in splošna služba. Te skupne službe opravljajo dogovorjena kadrovska, pravna, določena strokovna, tehnična in pomožna opravila za vse upravne organe, izvršni svet in skupščino občine. Izvršni svet skupščine občine je v mesecu juniju 1983 sprejel odredbo o skupnih načelih za notranjo organizacijo in sistemizacijo del in nalog ter o enotni nomenklaturi nazivov za skupine istovrstnih del in nalog, o enotnih zahtevah glede strokovne izobrazbe in drugih pogojev, potrebnih za opravljanje del in nalog v upravnih organih in skupni strokovni službi občine. Sprejeti so bili pravilniki o delu in organizaciji vseh

upravnih organov in skupne strokovne službe ter pravilniki o sistemizaciji del in nalog štirih upravnih organov (komite za družbeno planiranje in gospodarstvo, sekretariat za občo upravo, sekretariat za finance in proračun in sekretariat za ljudsko obrambo). V drugih upravnih organih in skupni strokovni službi so pravilniki o sistemizaciji del in nalog pripravljeni za razpravo in sprejem.

1.3. V decembru 1982. leta so vsi trije zbori občinske skupščine obravnavali problematiko o organiziranosti in delovanju občinskih upravnih organov in strokovnih služb in sprejeli določena stališča in sklepe. Na podlagi teh sklepov in stališč je izvršni svet skupščine občine v mesecu marcu 1983 sprejel akcijski program potrebnih aktivnosti za odpravo problemov in pomanjkljivosti v organiziranosti in delovanju upravnih organov in skupne strokovne službe. V njem so opredeljene konkretne naloge z nosilci in roki izvedbe na področju notranje organiziranosti ter sistemizaciji del in nalog, izboljšanju kadrovske strukture in strokovnega usposabljanja delavcev, samoupravne organiziranosti delavcev, sprejemanja temeljnih samoupravnih aktov, delitve osebnih dohodkov po delu in na področju poslovanja z občani, organizacijami združenega dela in drugimi strankami. Uresničevanje akcijskega programa je v teku.

1.4. Poročilo je izdelano na podlagi poročil, ki so jih posamezni upravni organi in skupna strokovna služba predložili v sprejem izvršnemu svetu. V njem niso obdelani problemi in naloge, ki so bili že predmet obravnave skupščine občine v preteklem letu, dela in naloge, ki so iznešena v poročilu o delu skupščine in izvršnega sveta in naloge, katerih reševanje je prenešeno v pristojnost organov mesta. Kljub taki načelni zasnovi pa se v poročilu v celoti ni bilo mogoče izogniti določenim ponavljanjem problemov in nalog, saj je bilo delo upravnih organov vtakno tako v delo skupščine kot v delo njenega izvršnega sveta. Upravni organi poleg izvajanja upravne funkcije pripravljajo tudi potrebne strokovne podlage za odločanje v skupščini občine in njenem izvršnem svetu. To pa je v posameznih upravnih organih po obsegu največji del njihovega dela.

2. Temeljne usmeritve pri izvajanju del in nalog

2.1. Delo upravnih organov je bilo v letu 1983 usmerjeno predvsem na sprotno in sistematično spremljanje na področjih, ki spadajo v njihovo pristojnost, na pripravo potrebnih analiz, informacij in aktov za odločanje v skupščini občine in njenem izvršnem svetu ter na odločanje v upravnih stvareh, tako da se lahko delovni ljudje in občani, organizacije združenega dela ter druge samoupravne organizacije in skupnosti hitro, učinkovito, s čim manjšimi stroški in na enostaven način uresničevali svoje pravice in pravne koristi ter opravljali obveznosti v upravnem postopku.

2.2. Upravni organi so redno spremljali in analizirali problematiko na področju svojega delovanja, jo v okviru svojih pristojnosti reševali, ali pa predlagali potrebne ukrepe izvršnemu svetu oziroma skupščini občine. O posameznih problemih, katerih reševanje je v pristojnosti mesta ali republike, so obveščali organe teh družbenopolitičnih skupnosti. Za skupščino občine so pripravili tudi vse potrebne odloke, odločbe in druge akte, katerih predlagatelj je izvršni svet. Pri pripravi analiz, informacij in drugih gradiv za obravnavo na skupščini so si prizadevali, da bi bilo gradivo strokovno kvalitetno, kratko in razumljivo. Upravni organi so pripravljali tudi strokovna stališča do gradiv drugih, ki so bila obravnavana na občinski skupščini ali njenem izvršnem svetu in do gradiv, ki so bila v obravnavi v organih mesta in republike.

2.3. Upravni organi so v letu 1983 prejeli 2286 novih zadev iz upravnega postopka, 987 zadev pa je prenešenih iz leta 1982. V predpisanem zakonskem roku je bilo rešenih 1484 zadev, od tega je bilo v 1470 primerih zahtevi stranke ugodeno. V 9 primerih je bila zahteva stranke zavrnjena in v 5 primerih zavržena. Po izteku predpisanega zakonskega roka je bilo rešenih 820 zadev. Na prekoračenje rokov pri reševanju upravnih zadev največ vplivajo pomanjkljivo dokumentirane vloge strank, kar zahteva dodatno pozivanje strank za predložitev dokumentacije, rok za reševanje pa v tem času ne miruje. Ob koncu leta je ostalo 969 zadev nerešenih. Pri večini teh zadev še ni potekel zakonski rok rešitve, posamezne zadeve pa stojijo zaradi nepopolno dokumentiranih vlog, intervencijskih predpisov s področja kmetijstva in zaradi iskanja sporazumnih rešitev na področju upravnih izvršb. V leto 1984 je prenešenih v sekretariatu za občo upravo 312, v komiteju za družbeno planiranje 128, v komiteju za urejanje prostora 526 in v upravi za družbene prihodke 3 nerešene zadeve iz leta 1983.

2.4. V preteklem letu je bila zagotovljena pomoč delovnim ljudem in občanom ter drugim strankam in udeležencem v postopku pri uresničevanju njihovih pravic in pravnih koristi ter pri izvrševanju njihovih obveznosti v upravnem postopku. Prav tako je bil uveden tudi nadzor nad tem, ali posamezni občinski upravni organi pri odločanju o upravnih stvareh pravilno uporabljajo predpise o upravnem postopku, zlasti pa nad učinkovitostjo, pravočasnostjo in zakonitostjo njihovega dela. Določen napredek je napravljen