

PREDLOG

KOMUNALA

Na podlagi tretjega odstavka 5. člena zakona o komunalnih dejavnostih posebnega družbenega pomena (Ur. l. SRS, št. 24/75) sklepajo krajevne skupnosti, organizacije združenega dela kot uporabniki komunalnih storitev ter skupščine občin Ljubljana-Center, Ljubljana-Bežigrad, Ljubljana-Siška, Ljubljana-Moste-Polje, Ljubljana-Vič-Rudnik in Skupščina mesta Ljubljane.

1. člen

Krajevne skupnosti, organizacije združenega dela, ki so uporabniki komunalnih storitev na območju mesta Ljubljane ter skupščine občin Ljubljana-Center, Ljubljana-Bežigrad, Ljubljana-Siška, Ljubljana-Moste-Polje, Ljubljana-Vič-Rudnik in Skupščina mesta Ljubljane (v nadaljnjem besedilu »udeleženci«) s tem družbenim dogovorom zagotavljajo in usklajujejo samoupravno urejanje družbeno-ekonomskih in drugih odnosov pri opravljanju komunalnih dejavnosti posebnega družbenega pomena na območju ljubljanskih občin.

2. člen

Udeleženci družbenega dogovora so soglasni, da se za komunalne dejavnosti posebnega družbenega pomena na območju ljubljanskih občin v skladu s 3. členom zakona o komunalnih dejavnostih posebnega družbenega pomena štejejo:

- oskrba naselij z vodo,
- odprava odpadnih in atmosferskih voda (kanalizacija),
- javna razsvetljava v naseljih,
- oskrba naselij s plinom,
- oskrba naselij s toplotno energijo,
- opravljanje javnega mestnega prometa,
- vzdrževanje čistoče javnih površin v naseljih, odstranjevanje smeti iz zgradb ter javne sanitarije (javna snaga),
- urejanje ulic, trgov in cest v naseljih,
- urejanje zelenih površin v naseljih,
- upravljanje in urejanje stavbnega zemljišča,
- opremljanje naselij z javnimi otroškimi igrišči,
- vzdrževanje varstvenih pasov in rezervatov,

● opravljanje pokopališke in pogrebne dejavnosti,

● opravljanje dimnikarske službe,

● opremljanje naselij z javnimi tržnicami,

● dejavnost komunalnih storitvenih klavnic,

● opremljanje naselij z javnimi sejmišči,

● opremljanje naselij z javnimi parkirišči,

● javno higiensko kopališče,

● mrliško ogledna služba.

3. člen

Na območju občine uresničujejo uporabniki skupne interese v občinski komunalni interesni skupnosti. V okviru interesne skupnosti se lahko ustanove, v skladu z zaključenostjo funkcionalnega in interesnega kroga interese enote.

Pri samoupravnem urejanju družbeno-ekonomskih in drugih odnosov in pri opravljanju komunalnih storitev, se udeleženci dogovore, da bodo pri načinu in obsegu pokrivanja potreb po komunalnih storitvah na območju ljubljanskih občin izhajali iz možnosti zagotavljanja zadovoljevanja interesov po komunalnih storitvah v prostoru, ki predstavlja glede na vrsto potreb in način njihovega pokrivanja zaključeno celoto (interesne in funkcionalne povezanosti).

Izhajajoč iz tega je potrebno glede na obseg komunalnih storitev oziroma povezav ločiti:

- a) lokalne oskrbovalne sisteme, ki pokrivajo območje ene ali več krajevnih skupnosti,
- b) centralne oskrbovalne sisteme, ki pokrivajo območje ene ali več občin, ali mesto.

4. člen

Udeleženci družbenega dogovora se dogovore, da so oblike samoupravne organiziranosti za urejanje družbeno-ekonomskih in drugih odnosov pri opravljanju komunalne dejavnosti naslednje:

1. Sodelovanje delovnih ljudi in občanov kot uporabnikov v organih upravljanja komunalnih organizacij posebnega družbenega pomena.

2. V krajevni skupnosti uresničujejo uporabniki skupne interese na področju komunalnih dejavnosti v organih krajevne skupnosti. Za to organizirajo:

- posebne operativne organe v okviru sveta KS (npr. vaški vodovod),
- posebne interesne enote za izvršitev konkretnih nalog.

3. V občini uresničujejo uporabniki skupne interese v občinski komunalni interesni skupnosti v skladu z zaključenostjo funkcionalnega in interesnega kroga.

4. Na nivoju mesta Ljubljane se v skladu z zaključenostjo funkcionalnega in interesnega kroga na področju komunalne oskrbe na območju ljubljanskih občin združujejo komunalne skupnosti v mestno zvezo komunalnih skupnosti.

5. Delovni ljudje in občani sodelujejo o zadevah iz 23. člena zakona o komunalnih dejavnostih posebnega družbenega pomena preko skupščin občin oziroma skupščine mesta Ljubljane.

5. člen

V krajevni skupnosti, v občini in mestu sodelujejo uporabniki komunalnih storitev z delavci komunalnih organizacij pri opravljanju naslednjih komunalnih dejavnosti:

I. INDIVIDUALNA KOMUNALNA PORABA

1. Oskrba naselij z vodo,
2. Odprava odpadnih in atmosferskih voda (kanalizacija),
3. Oskrba naselij s plinom,
4. Oskrba naselij s toplotno energijo.

II. KOLEKTIVNA KOMUNALNA PORABA

1. Javna razsvetljava v naseljih,
2. Vzdrževanje čistoče javnih površin v naseljih, odstranjevanje smeti iz zgradb ter javne sanitarije (javna snaga),
3. Urejanje zelenih površin v naseljih,
4. Opremljanje naselij z javnimi otroškimi igrišči,
5. Vzdrževanje varstvenih pasov in rezervatov,
6. Opravljanje pokopališke in pogrebne dejavnosti,
7. Opravljanje dimnikarske službe,
8. Opremljanje naselij z javnimi tržnicami,
9. Dejavnost komunalno storitvenih klavnic,
10. Opremljanje naselij z javnimi sejmišči,
11. Opremljanje naselij z javnimi parkirišči,
12. Javna higienska kopališča,
13. Mrliška ogledna služba.

III. UPRAVLJANJE IN UREJANJE STAVBNIH ZEMLJIŠČ

IV. UREJANJE ULIC, TRGOV IN LOKALNIH CEST

V. OPRAVLJANJE JAVNEGA MESTNEGA PROMETA

6. člen

V krajevni skupnosti se zadovoljujejo določene komunalne potrebe ta-

krat, kadar predstavlja območje krajevne skupnosti zaključen funkcionalen in interesni krog in je to v skladu s politiko, ki je določena v družbenem planu občine in družbenem planu mesta ter v skladu s skupnimi interesi delovnih ljudi in občanov drugih krajevnih skupnosti.

Delovni ljudje in občani opravljajo pri tem zlasti te naloge:

- sodelujejo pri programiranju razvoja komunalnih dejavnosti in sklepanju ustreznih samoupravnih sporazumov v tej zvezi,

- sklepajo samoupravne sporazume za ustanovitev komunalnih skupnosti in v skladu s temi sporazumi pošiljajo delegate v zbor uporabnikov skupščine komunalne skupnosti,

- sklepajo samoupravne sporazume o številu delegatov uporabnikov v komunalnih organizacijah in o načinu, kako bodo delegirali te delegate,

- dajejo pobudo za ustanovitev komunalnih skupnosti,

- dajejo predhodno mnenje za odločitve, ki se tičejo komunalnih dejavnosti na njihovem območju,

- opravljajo druge naloge, ki jih določa zakon, drugi predpisi, ta družbeni dogovor in drugi samoupravni sporazumi.

7. člen

V samoupravni občinski komunalni skupnosti organizirani za komunalne dejavnosti navedene v 5. členu tega dogovora, delovni ljudje in občani kot uporabniki komunalnih storitev sodelujejo z delavci komunalnih organizacij kot o zadevah skupnega odločanja:

- o dolgoročnih in srednjeročnih planih posameznih komunalnih dejavnosti, o letnih programih dela komunalnih organizacij ter o posameznih investicijskih programih,

- o razširitvi in nadaljnjem razvoju komunalnih zmogljivosti in načinu financiranja (razširjena reprodukcija),

- o pogojih in načinu opravljanja posameznih komunalnih storitev, kakor tudi o pravicah in obveznostih ustreznih komunalne organizacije v zvezi z opravljanjem takih storitev (splošni pogoji poslovanja komunalnih organizacij in o vprašanih enostavne reprodukcije komunalnih objektov in naprav),

- o spremembi predmeta poslovanja, o razširitvi oziroma zožitvi poslovanja, o razširitvi oziroma zožitvi območja, na katerem deluje komunalna organizacija ter o spremembi sedeža komunalne organizacije,

- o spojitvi komunalne organizacije z drugo organizacijo, o pripojitvi k drugi organizaciji, o razdelitvi na več organizacij, o organiziranju temeljnih organizacij združenega dela v sestavi komunalne organizacije, kakor tudi o osamosvojitvi enote komunalne organizacije v samostojno organizacijo ali o pripojitvi take enote k drugi organizaciji (statusne spremembe),

- o razpolaganju s komunalnimi objekti oziroma napravami,

- o standardih za posamezne komunalne storitve,

- o cenah za komunalne storitve,

- o merilih za zadovoljevanje potreb po komunalnih storitvah v primerih, kadar zaradi objektivnih razlogov ni mogoče zadovoljiti vseh potreb (redukcije),

- o imenovanju in razreševanju poslovnih organov komunalnih organizacij,

- o statutih komunalnih organizacij,

- o prenosu pristojnosti iz samoupravne občinske skupnosti na zvezo samoupravnih komunalnih interesnih skupnosti,

- o drugih vprašanih, za katera je tako določeno z odloki občinske ali mestne skupščine ali z ustreznimi družbenimi dogovori in samoupravnimi sporazumi.

8. člen

Samoupravna občinska komunalna skupnost odloča o vseh zadevah, ki predstavljajo zaključen funkcionalen in interesni krog, upošteva stališča izoblikovana v krajevni skupnosti.

9. člen

Mestna zveza samoupravnih komunalnih skupnosti sporazumno usklajuje med samoupravnimi občinskimi komunalnimi skupnostmi tiste zadeve, pri katerih funkcionalni in interesni krog presega območje posamezne občine in samostojno odloča o zadevah na podlagi dogovora prenešenih v nje pristojnost.

10. člen

Za individualno komunalno porabo, kolektivno komunalno porabo, upravljanje in urejanje mestnih zemljišč, urejanje ulic, trgov in lokalnih cest in opravljanje javnega mestnega prometa, se v občinski samoupravni komunalni interesni skupnosti in v mestni zvezi samoupravnih komunalnih interesnih skupnosti lahko ustanove, kot organi skupnosti, interesne enote za posamezne ali več komunalnih dejavnosti z nalogo, da proučujejo zadeve, da predlagajo ustrezne ukrepe oziroma, da ukrepajo v primerih, kadar jih za to pooblasti skupščina samoupravne interesne skupnosti.

11. člen

Podrobnejše določbe o tem, na katerem nivoju in o katerih zadevah poteka sodelovanje med uporabniki komunalnih storitev z delavci komunalnih organizacij, bodo vsebovane v samoupravnem sporazumu o ustanovitvi samoupravne komunalne interesne skupnosti.

12. člen

Skupščine občin in skupščina mesta Ljubljane bodo v skladu s svojo pristojnostjo:

- razpravljale o vseh temeljnih vprašanih politike in razvoja komunalnih dejavnosti,

- daje soglasje k dolgoročnim in srednjeročnim planom razvoja komunalnih dejavnosti, k letnemu načrtu in k cenam komunalnih storitev,

- nadzorovale izvrševanje komunalnih dejavnosti in zlasti izvrševanje planskih nalog ter zakonitost dela komunalnih organizacij in skupnosti,

- potrjevale samoupravne sporazume o ustanovitvi komunalnih skupnosti,

- odločale o obvezni uporabi in obveznem plačilu posameznih komunalnih storitev in proizvodov,

- odločale o obveznem prispevku uporabnikov komunalnih storitev za izgradnjo komunalnih naprav ali za financiranje komunalne dejavnosti v skladu s posebnim zakonom, če sredstva za te namene niso zagotovljena v okviru občinske komunalne skupnosti oziroma zveze komunalnih skupnosti,

- odločale o obvezni ustanovitvi komunalnih skupnosti,

- odločale o obveznem združevanju komunalnih organizacij v poslovne skupnosti,

- nadzorujejo zakonitosti dela občinskih komunalnih skupnosti in

- opravljajo druge naloge, ki jih določa zakon, ta družbeni dogovor in drugi predpisi.

13. člen

Delegate v zbor uporabnikov in delegate v zbor izvajalcev samoupravne komunalne interesne skupnosti v občini delegirajo delegacije:

- v zbor uporabnikov delegirajo krajevne skupnosti vsaka po enega delegata iz delegacije, ki jo sestavljajo delegati občanov in delavci iz temeljnih organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacij na njenem območju,

- v zbor izvajalcev delegirajo delavci izvajalcev — podpisniki samoupravnega sporazuma o ustanovitvi komunalne skupnosti po dva delegata.

14. člen

Delegate v zbor Zveze komunalnih interesnih skupnosti delegirajo delegati zbora občinskih komunalnih interesnih skupnosti.

15. člen

Udeleženci družbenega dogovora se strinjajo, da bodo člani organizacije združenega dela lahko delegirali delegate v skupščine komunalnih skupnosti iz delegacij, oblikovanih po zakonu o oblikovanju in volitvah delegacij ter delegiranju delegatov v skupščine samoupravnih interesnih skupnosti, ki enakopravno odločajo s pristojnimi zbori skupščin družbenopolitičnih skupnosti (Ur. l. SRS, št. 34/74), lahko pa tudi odločijo, da bo funkcijo delegatov za delegiranje v skupščine komu-

nalnih skupnosti opravljal njihov delavski svet ali drug njihov organ, lahko pa izvolijo posebno delegacijo za delegiranje v skupščino skupnosti.

16. člen

Zaradi oblikovanja, usklajevanja in izvajanja programov in planov ter skladnejšega izvajanja investicijskih programov bodo komunalne skupnosti na območju ljubljanskih občin pri opravljanju svojih nalog sodelovale med seboj, z organizacijami združenega dela in drugimi samoupravnimi organizacijami, skupnostmi in društvi, zlasti na področju stanovanjskega gospodarstva, cestnega gospodarstva, vodnega gospodarstva, energetike, PTT storitev, urbanizma, varstva okolja. Medsebojno sodelovanje bodo uresničevale tako, da bodo v ta namen ustanovile ustrezna koordinacijska telesa in sklenile posebne samoupravne sporazume.

17. člen

Udeleženci tega družbenega dogovora bodo združevali in namenjali za financiranje komunalnih dejavnosti v skladu s sprejetimi letnimi načrti ter srednjeročnimi in dolgoročnimi plani v skladu s posebnimi predpisi zlasti naslednja sredstva:

- prispevek porabnikov komunalnih storitev in naprav,
- del stanovanjskih sredstev, za katere se dogovori stanovanjska skupnost občine s skupnostjo,
- sredstva, ki jih namensko združujejo organizacije združenega dela,
- samoprispevek,
- del sredstev namenjenih za varstvo zraka in okolja,
- sredstva, ki izvirajo iz zajemanja mestne zemljiške rente,
- del prispevka za uporabo mestnega zemljišča,
- prispevek investitorja za urejanje stavbnega zemljišča,
- del cestne pristojbine in komunalne takse,
- krediti,
- druga sredstva.

18. člen

Delovni ljudje in občani imajo pravico vpogleda v delo komunalnih organizacij in komunalnih skupnosti.

Organi komunalnih organizacij in komunalnih skupnosti morajo obravnavati pripombe in predloge delovnih ljudi glede zadovoljevanja potreb po komunalnih storitvah ter jim na zahtevo dajati odgovore na te pripombe oziroma predloge.

19. člen

Za izvajanje tega dogovora bo skrbela skupščina mesta Ljubljana in skupščine ljubljanskih občin.

20. člen

Za opravljanje zadev iz pristojnosti občinskih komunalnih skupnosti in mestne zveze komunalnih skupnosti se ustanovi strokovna služba. Do ustanovitve teh strokovnih služb opravljajo zadeve za komunalne skupnosti že obstoječe strokovne službe pri skupščinah občin oziroma skupščini mesta Ljubljane.

21. člen

Ta družbeni dogovor začne veljati osmi dan po objavi.

Podpisniki:

- organizacije združenega dela, ki so uporabniki komunalnih storitev,
- krajevne skupnosti na območju Ljubljane,
- skupščine občin na območju Ljubljane,
- Skupščina mesta Ljubljane.

OBRAZLOŽITEV

Zakon o komunalnih dejavnostih posebnega družbenega pomena (Ur. l. SRS, št. 24/75) odpira široke možnosti za urejanje odnosov med dejavniki, ki nastopajo na področju komunalnih dejavnosti, pri čemer zagotavlja v ustreznih povezavah, neposrednemu uporabniku komunalnih storitev odločujoče mesto pri odločanju o delovanju in razvoju teh dejavnosti. To daje samoupravnemu razvoju komunalnega gospodarstva novo kvaliteto. Pri tem ne gre za prenašanje oblasti funkcij iz starih na nove organe, temveč za ustvarjanje pogojev, da se celokupni interesi določenega območja v enotnem procesu sporazumevanja, dogovarjanja in soddločanja razrešujejo komplementarno v korist ljudi, ki na tem območju živijo. Zakon precizira zadeve, ki so bistvenega pomena za uporabnike komunalnih storitev, komunalne delovne organizacije, kakor tudi za razvoj celotne občinske skupnosti, to so t.i. zadeve skupnega odločanja, o katerih uporabniki komunalnih storitev soddločajo z delavci komunalnih organizacij. Zakon ureja tudi organizacijske oblike, v katerih nastopajo uporabniki komunalnih storitev, kadar soddločajo z delavci komunalnih organizacij, ne daje pa dokončnih organizacij oblik, temveč to prepušča, da z družbenimi dogovori in samoupravnimi sporazumi store prizadeji partnerji sami.

Z družbenim dogovorom predlagamo za območje ljubljanskih občin organizacijske oblike in načine samoupravnega urejanja družbenoekonomskih in drugih odnosov pri opravljanju komunalnih dejavnosti posebnega družbenega pomena.

Družbeni dogovor izhaja iz tega, da je potrebno na območju ljubljanskih občin omogočiti vsem prizadetim partnerjem, da pri načinu in obsegu pokrivanja potreb po komunalnih storitvah v tistem prostoru in o tistih zadevah, ki predstavljajo glede na vrsto

potreb in način njihovega pokrivanja zaključeno celoto (interesna in funkcionalna povezanost), pa naj bo to v okviru ene ali več krajevnih skupnosti ali pa na območju občine, mesta in regije.

Izhajajoč iz dosedanje razvitosti odnosov na področju zadovoljevanja potreb po komunalnih storitvah (na območju mesta Ljubljane in že navedenega izhodišča), predvideva družbeni dogovor kot osnovno obliko samoupravne organiziranosti, v kateri prihaja do uresničevanja interesov in potreb delovnih ljudi v zvezi z opravljanjem komunalnih dejavnosti posebne družbenega pomena, krajevno skupnost. To je mesto, kjer so prisotni in se uresničujejo interesi delovnih ljudi. Zato dogovor predvideva možnost ustanavljanja posebnih operativnih organov in interesnih enot, ki rešujejo konkretne naloge ter načine in vključevanje v širše povezave na nivoju občine (pošiljanje delegatov, dajanje mnenj in stališč).

Način in obseg pokrivanja potreb po komunalnih storitvah na območju ljubljanskih občin in možnosti zagotavljanja zadovoljevanja interesov po komunalnih storitvah v prostoru narokujejo, da se poleg naštetih oblik v krajevni skupnosti za individualno komunalno porabo, kolektivno komunalno porabo, upravljanje in urejanje stavbnih zemljišč, urejanje ulic, trgov in cest v naseljih in med naselji ter za opravljanje javnega mestnega prometa, organizirajo samoupravne komunalne skupnosti na nivoju občine. V teh komunalnih skupnostih se soddloča o vseh tistih zadevah in o vseh tistih, ki so širši od interesov, ki se lahko zadovoljujejo v eni ali več krajevnih skupnostih.

Glede na dejstvo, da je območje mesta Ljubljane, ki ga pokrivajo ljubljanske občine urbana celota, pa je potrebno, da se v vseh tistih zadevah, kjer se interesi enega interesnega kroga srečujejo z drugim, zagotovi čimvečja medsebojna usklajenost. Ta usklajenost se mora zagotavljati tako med samimi komunalnimi dejavnostmi, kakor tudi med komunalnimi dejavnostmi, oziroma interesi, ki se oblikujejo na tem področju, z interesi, ki se oblikujejo na drugih interesnih področjih. Le z usklajevanjem interesov in načinom njihovega pokrivanja lahko komplementarno razrešujemo probleme določenega prostora v korist delovnih ljudi in občanov, ki v tem prostoru živijo in delajo. Zato je potrebno zagotoviti povezavo prvič celotnega komunalnega kompleksa, drugič pa povezavo tega kompleksa z asociacijami, kjer se rešujejo stanovanjska vprašanja, vprašanja energetike, preskrbe z vodo, poštne in drugih komunikacij, cestna problematika in pa vrsta drugih problemov.

Družbeni dogovor zato predvideva na nivoju mesta zvezo samoupravnih komunalnih interesnih skupnosti, kjer se bodo sporazumno usklajevali tisti

interesi, pri katerih funkcionalni in interesni krog presega območje posamezne občine oziroma, kjer je potrebno razreševati vprašanja med različnimi interesnimi sklopi.

Zveza komunalnih in interesnih skupnosti je organizirana tako, da združuje vse komunalne skupnosti po posameznih dejavnostih, glede na organiziranost v občini, delegate v zbornice pa delegirajo delegati zborov občinskih komunalnih skupnosti po ključu dogovorjenim s samoupravnim sporazumom.

PREDLOG IZVRŠNEGA SVETA

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Bežigrad je na svoji 113. seji dne 6. 10. 1976 obravnaval predlog družbenega dogovora o zadevah skupnega odločanja pri opravljanju komunalnih dejavnosti posebnega družbenega pomena na območju ljubljanskih občin in sprejel

SKLEP

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Bežigrad predlaga, da ZBOR ZDRUŽENEGA DELA in ZBOR KRA-

JEVNIH SKUPNOSTI na podlagi 154. člena Statuta občine Ljubljana-Bežigrad

sprejmeta

Družbeni dogovor o zadevah skupnega odločanja pri opravljanju komunalnih dejavnosti posebnega družbenega pomena na območju ljubljanskih občin v predloženem besedilu in

pooblastila

za podpis Družbenega dogovora tov. Janeza RIGLERJA, predsednika skupščine občine Ljubljana-Bežigrad.

IZVRŠNI SVET

BELEŽKE: