

GRADIVO ZA SEJO OBČINSKE SKUPŠČINE

PREDLOG

ODLOK O ZAČASNEM FINANCIRANJU

splošnih družbenih potreb
v občini Ljubljana Bežigrad
v prvem polletju 1977

Na podlagi Zakona o začasnem financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih v prvem polletju 1977 (Ur. list SRS, št. 31/76) in 154. člena statuta občine Ljubljana-Bežigrad (Ur. list SRS, št. 9/74), je Skupščina občine Ljubljana-Bežigrad na seji zbornice združenega dela in zbornice krajevnih skupnosti, dne

ODLOK

o začasnem financiranju splošnih družbenih potreb v občini Ljubljana-Bežigrad v prvem polletju 1977

1. člen

Do sprejetja proračuna občine Ljubljana-Bežigrad za leto 1977 se bodo začasno financirale splošne družbene potrebe v občini Ljubljana-Bežigrad v prvem polletju 1977 na podlagi proračuna za leto 1976.

2. člen

V obdobju začasnega financiranja se smejo izdatki občinskega proračuna izvrševati mesečno največ v višini ene dvanaestine izdatkov občinskega proračuna za leto 1976, povečanih za 10,8 %.

Začasno financiranje se izvaja po trimesečnih načrtih, ki jih sprejme izvršni svet občine Ljubljana-Bežigrad.

Izdatki po tem odloku so sestavni del proračuna za leto 1977.

3. člen

Izvršni svet skupščine občine je pooblaščen, da v primeru neenakomernega dotoka dohodkov proračuna najame posojilo iz rezervnega sklada občine.

4. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu SRS in prične veljati 1. januarja 1977.

5. člen

Z dnem objave tega odloka preneha veljati odlok o začasnem financiranju proračunskih potreb občine Ljubljana-Bežigrad za leto 1977 (Ur. list SRS, št. 30/76).

OBRAZLOŽITEV

Skupščina SR Slovenije je konec decembra leta 1976 sprejela zakon o začasnem financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih v prvem polletju 1977. Po tem zakonu lahko občine podaljšajo začasno financiranje do konca junija.

Razlogi za sprejem zakona o začasnem financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih v prvem polletju 1977 so v zakonu o združenem delu, kjer je postavljeno načelo, da morajo delavci v združenem delu odločati o vseh oblikah porabe praviloma hkrati, tako osebne, skupne in splošne. Zato posameznih oblik porabe ni mogoče obravnavati izolirano in pred razpravo o rezultatih poslovanja ter o delitvi dohodka. Tako torej tudi splošna poraba za leto 1977 ne more biti predmet ločenega obravnavanja pred razpravo o drugih oblikah porabe in pred odločanjem združenega dela o dohodku na podlagi zaključnih računov za leto 1976.

Tako kot republika naj bi tudi občine podaljšale začasno financiranje do konca junija oziroma do sprejetja proračuna za leto 1977.

V času začasnega financiranja sme občina porabiti mesečno največ eno dvanaestino izdatkov občinskega proračuna za leto 1976, povečanih za 10,8 %.

Zaradi navedenih sprememb je potrebno sprejeti odlok o začasnem financiranju proračunskih potreb v I. polletju 1977 z veljavnostjo od 1. 1. 1977. Ta odlok pa istočasno odpravlja že sprejeti odlok o začasnem financiranju splošnih družbenih potreb v I. trimesečju 1977, ki ga je sprejela skupščina občine Ljubljana-Bežigrad na seji zbornice združenega dela in zbornice krajevnih skupnosti, dne 23. decembra 1976.

OSNUTEK

DOGOVOR O USKLAJEVANJU

davčne politike v letu 1977

Zaradi izenačevanja pogojev gospodarjenja, skladnega razvoja SR Slovenije ter zagotovitve enakopravnega položaja občina skupščina občin v SR Sloveniji, skupščina mesta Ljubljana in skupščina skupnosti obalnih občin sklenejo

DOGOVOR

O USKLAJEVANJU DAVČNE
POLITIKE V LETU 1977

1. člen

Skupščine občin, mesta Ljubljane in skupnosti obalnih občin (v nadaljnjem besedilu: udeleženske) soglašajo, da bodo pri oblikovanju davčne politike v občinah v letu 1977 izhajale iz naslednjih načel:

— da morajo družbenopolitične skupnosti zagotoviti, da bodo obveznosti plačevanja davkov določene tako, da se z njimi trajno vzpodbuja zavzezanost k večji produktivnosti dela in da ne pride do neutemeljenih razlik v višini obveznosti med posameznimi družbenopolitičnimi skupnostmi;

— da imajo občani na območju iste družbenopolitične skupnosti ob enakih, z zakonom in odlokom občinske skupščine določenih pogojih, enake obveznosti glede plačevanja davkov;

— da je za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb dolžan vsak občan prispevati po svoji gospodarski moči;

— zagotoviti kvaliteto opravljanja nalog občinskih davčnih uprav in okrepiti skrb za učinkovitejšo uresničevanje ustavnosti in zakonitosti.

2. člen

Udeleženske so soglasne, da v letu 1977 nadaljujejo z naporci, da se tako v republiškem kot v regionalnih okvirih doseže večja usklajenost v davčni politiki občin in v njenem izvajanju.

3. člen

Udeleženske bodo v letu 1977 predpisale naslednje davke in takse, ki so po zakonu dohodek občin.

1. davek iz kmetijske dejavnosti,
2. davek iz obrtnih dejavnosti,
3. davek iz intelektualnih storitev,
4. davek iz avtorskih pravic,
5. davek na dohodek od premoženja,
6. davek od premoženja,
7. davek na dobitke od iger na srečo,
8. davek od prometa proizvodov in storitev,
9. davek na promet nepremičnin,
10. takse.

4. člen

Udeleženske bodo v letu 1977 v skladu z določbami zakona o davkih občanov razdelile zemljišča v štiri skupine katastrskih občin in predpisale proporcionalne stopnje davka iz kmetijske dejavnosti v naslednjih mejah:

- za I. skupino od 35 do 40 odstotkov
- za II. skupino od 26 do 31 odstotkov
- za III. skupino od 17 do 22 odstotkov
- za IV. skupino od 7 do 12 odstotkov

Za zavezance, ki se jim ne odmerja prispevek za zdravstveno zavarovanje kmetov, razen za kmete kooperante, ki so zdravstveno zavarovani kot osebe v delovnem razmerju, bodo udeleženske v letu 1977 predpisale dodatno stopnjo davka iz kmetijske dejavnosti v višini najmanj 24 odstotkov.

Stopnje davka iz kmetijskih dejavnosti na dohodke od gozda bodo občine uskladle v regionalnih okvirih. Udeleženske bodo predpisale davčne olajšave za preusmeritev gospodarstva in za preureditev stanovanjskih in gospodarskih prostorov v turistične namene. Merila in pogoje bodo udeleženske uskladle v regionalnih okvirih.

5. člen

Udeleženske bodo za davek iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev, ki se plačuje od osnov, ki presega dohodek, ki se šteje za osebni dohodek, določile stopnje v naslednjih mejah:

Osnova	Stopnja v %
do 10.000	23 — 28
od 10.000 do 20.000	28 — 33
od 20.000 do 30.000	33 — 38
od 30.000 do 50.000	37 — 42
od 50.000 do 100.000	41 — 46
od 100.000 do 150.000	44 — 49
od 150.000 do 200.000	46 — 51
nad 200.000	48 — 53

Udeleženske bodo skladno z določbami 81. člena zakona o davkih občanov predpisale kompenzacijsko stopnjo davka iz osebnega dohodka od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev za zavezance, ki jim opravljanje take dejavnosti ni glavni poklic.

Udeleženske bodo v regionalnih okvirih še nadalje usklajevale pomembnejša vprašanja pogojev in meril za priznavanje olajšav pri obdavčitvi dohodka iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti in iz intelektualnih storitev.

6. člen

Davke po odbitku bodo udeleženske zaradi poenostavitve poslovanja izplačevalce predpisale enotno, in sicer:

A) Davek po odbitku iz obrtnih dejavnosti:

1. od dohodkov raznašalcev časopisov, knjig, revij in podobno, od prodaje srečk in vplačil pri športni napovedi ter pri lotu, od prejemkov zavarovalnih poverjenikov, od provizij zastopnikov ustanov za varstvo malih avtorskih pravic, od zbiranja naročil za časopise, knjige, revije in podobno, od dohodkov delavcev, doseženih z opravljanjem del ob pretežni uporabi lastne telesne moči in od dohodkov od domače obrti 10 odstotkov.

2. od provizij poslovnih agentov in poverjenikov ter od zbiranja oglasov, od dohodkov, doseženih s prodajo izdelkov uporabne umetnosti ali z razmnoževanjem ali izdajanjem drugih avtorskih del, ki se ne štejejo za izvirne, od dohodkov potujočih zabavišč, od dohodkov, doseženih z opravljanjem postranskih kmetijskih dejavnosti 20 odstotkov.

3. od dohodkov oseb, ki priložnostno opravljajo storitve za organizacije združenega dela, državne organe in druge organizacije; od dohodkov, doseženih z opravljanjem del po pogodbi o delu, sklenjeni v skladu s predpisi o medsebojnih razmerjih v združenem delu, če ne gre za dohodek iz prve in druge točke; od dohodkov, doseženih po 3. točki prvega odstavka 78. člena zakona o davkih občanov 25 odstotkov.

Udeleženske bodo nadaljevale z usklajevanjem oprostitve tega davka v regionalnih okvirih.

Udeleženske bodo predpisale oprostitve davka na dohodke, ki jih dosega občani kot zbiralci odpadnega materiala.

B) Davek po odbitku iz intelektualnih storitev bodo udeleženske določile v višini 25 odstotkov.

C) Davek od osebnega dohodka iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav bodo udeleženske predpisale po stopnji 20 odstotkov.

Od dohodkov iz avtorskih pravic od reklamnih slik, risb in plastik, reklamnih pisanj in govornih besedil, reklamnih filmov, diafilmov in diapozitivov, reklamne glasbe ter od produkcij takih del, od raznih skic in risb, stripov, križank in drugih podobnih del, od dohodkov artistov, plešalcev in podobnih poklicev, doseženih na zabavno glasbenih prireditvah, od dohodkov izvajalcev glasbenih del na zabavah, plesih, športnih igriščih, kopalščih, razstaviščih, v varietejih, v gostinskih obratih in na podobnih prireditvah bodo udeleženske določile stopnjo 35 odstotkov.

Udeleženske bodo predpisale oprostitve tega davka od dohodkov od patentov in tehničnih izboljšav.

D) Stopnje davkov po odbitku se objavijo v uradnem listu SRS in urad-

nem listu SFRJ v skladu z 22. členom zakona o uporabi predpisov in o reševanju kolizij med republiškimi oziroma pokrajinskimi zakoni na področju davkov, prispevkov in taks.

7. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo stopnje davka na dohodke od premoženja določile po enakih razponih osnov, kot so s tem dogovorom predvidene za davek od osebnega dohodka iz obrtnih dejavnosti, in sicer tako, da stopnja pri osnovah 10.000 dinarjev predpisana v višini med 25 in 35 odstotki, pri osnovah nad 20.000 dinarjev pa med 50 in 60 odstotki.

Udeleženske se dogovorijo, da ne bodo spreminjale oziroma da bodo nadaljevale z usklajevanjem davka od premoženja na tovarna, cestna, motorna in priklipa ter kombi vozila. Udeleženske bodo prav tako nadaljevale z usklajevanjem stopenj davka od premoženja — stavb in gozdnih zemljišč.

8. člen

Davek na dohodek od iger na srečo bodo udeleženske predpisale po stopnji 10 odstotkov.

9. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo stopnjo posebnega občinskega davka od prometa proizvodov, za katerega se plačuje davek po splošni stopnji, določile v višini 3 odstotke, in sicer z veljavnostjo od 1. 1. 1977.

Udeleženske soglašajo, da v letu 1977 ne bodo izvajale oprostitve ali olajšav pri plačevanju davka iz prejšnjega odstavka.

Udeleženske bodo določile poseben občinski davek od prometa z rabljenimi motornimi vozili v višini 4 odstotke. Merilo za oprostitve bodo udeleženske uskladle v regionalnih okvirih.

Udeleženske bodo na promet naravnega vina in vina tipa »biser« določile poseben davek od prometa v višini 1,50 dinarja od litra.

10. člen

Udeleženske bodo v regionalnih okvirih nadaljevale s prizadevanji za usklajevanje obdavčitve prometa nepremičnin.

11. člen

Udeleženske so soglasne, da je nujno analizirati izvajanje davčne politike in na tej podlagi sprejeti konkretne ukrepe, ki bodo zagotavljali večjo učinkovitost in doslednost pri izvajanju davčnih predpisov.

Pri oblikovanju ukrepov iz prejšnjega odstavka bodo udeleženske zagotovile večjo aktivnost zlasti na naslednjih področjih:

- okrepljen neposreden nadzor nad tem, kako davčni zavezanci izpolnjujejo svoje davčne obveznosti;
- zagotovitev ugotavljanja realnih dohodkov in davčnih osnov;
- dosledna izterjava davčnih in drugih družbenih obveznosti;
- učinkovito ukrepanje zoper kršitelje davčnih predpisov.

12. člen

Udeleženske bodo storile potrebne ukrepe, da se davčne uprave kadrovske in organizacijsko usposobijo, da bi na tej podlagi lahko učinkovito izvajale svojo družbeno funkcijo.

13. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo v letu 1977 nadaljevale s prizadevanji za uveljavljanje avtomatske obdelave podatkov, upoštevajoč pri tem načelo tesnejšega medsebojnega sodelovanja in skupnega organiziranja tistih akcij, kjer je to zaradi racionalnosti ali drugih razlogov potrebno.

14. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo v letu 1977 pristopile k uresničevanju načela javnosti podatkov o dohodkih in odmerjenih davkih z objavo podatkov na način, kot se objavljajo drugi dokumenti v občini.

Podrobnejši način objavljanja podatkov iz prejšnjega odstavka uskladijo udeleženske v regionalnih okvirih.

15. člen

Izvajanje dogovora o usklajevanju davčne politike spremlja poseben odbor (odbor udeleženk), ki ima 8 članov in njihove namestnike. Predstavnike občin in njihove namestnike v odbor udeleženk imenujejo izvršni svet skupščin občin sporazumno.

16. člen

Odbor udeleženk spremlja in analizira uresničevanje tega dogovora in predlaga udeleženkam ustrezne ukrepe.

17. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo morebitna sporna vprašanja v zvezi z izvajanjem tega dogovora reševale v okviru odbora udeleženk ob navzočnosti predstavnikov občin, katerih sporna vprašanja se rešujejo.

18. člen

Odbor udeleženk obravnava morebitne kršitve tega dogovora, obvesti o tem skupščino prizadete občine, družbenopolitične organizacije ter predlaga ustrezne ukrepe.

O kršitvah tega dogovora lahko odbor udeleženk obvešča javnost z objavo v sredstvih javnih informacij.

19. člen

Udeleženske soglašajo, da bo administrativno-tehnične posle za odbor udeleženk opravljal republiški sekretariat za finance.

Udeleženske se zavzemajo, da bodo republiški sekretariatu za finance v skladu z določbami tega dogovora zagotavljale potrebne podatke za spremljanje izvajanja dogovora, in sicer v rokih, ki jih določi odbor udeleženk.

20. člen

Dogovor se objavi v Uradnem listu SRS.

OBRAZLOŽITEV

V preteklih letih so občine za oblikovanje splošne porabe sklepale vsakoletni dogovor o splošni porabi v občinah. Ta dogovor je vseboval kot svoj sestavni del tudi poglavje o usklajevanju davčne politike.

Dosedanji sistem dogovarjanja in prelivanja sredstev iz obstoječih virov sredstev občin bo odpravljen. Uveljavljeno bo načelo o samofinanciranju temeljnih družbenopolitičnih skupnosti, skupaj z dopolnilnim financiranjem iz republiškega proračuna, za kar bo potrebna drugačna razdelitev sredstev med občinami in republiko.

Usklajevanje davčne politike je nedvomno še nadalje nujno in naj bi bilo zato zajeto v samostojnem dogovoru. Predloženi osnutek je skoraj dosledni povzetek dosedanjega poglavja o usklajevanju davčne politike. Sprememba je le v tem, da tudi za obdavčitev dohodkov iz obrtnih in drugih dejavnosti določa stopnje v razponih, medtem ko so bile doslej te stopnje enotno dogovorjene. Pri drugih davkih so stopnje že bile predvidene v razponih, razen za davke po odbitku, ki so enotni vsled skupne objave. S tem je občinam dana možnost, da v večji meri vplivajo na obseg sredstev in uresničujejo svoja prizadevanja na posameznih področjih. Poleg tega so s takšno rešitvijo urejene tudi dosedanje zahteve posameznih občin za izjemno določevanje višjih davčnih stopenj v posameznih letih.

Priprave za sklenitev dogovora o usklajevanju davčne politike tudi letos potekajo počasi. Z zakonom o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1977 (Ur. list SRS, št. 31/76) je rok za sprejem davčnih predpisov podaljšan do 28. februarja 1977. Vsled tega potekajo razprave o dogovoru in o odlokih o davkih občanov istočasno.

Stopnje davkov, predpisanih v odloku občine Ljubljana-Bežigrad izstopajo iz razponov v predlaganem dogovoru samo za višinočasno povišanih davčnih stopenj za leto 1976. Izvršni svet SO Ljubljana-Bežigrad je že dne 24. 11. 1976 sprejel sklep, da predlaga skupščini občine znižanje stopenj na prejšnjo raven. Na podlagi tega sklepa bo predlog občinskega odloka o davkih sestavljen in predlagan v sprejem te, bo s tem povsem v skladu s predlaganim dogovorom.

PREDLOG IZVRŠNEGA SVETA OBC. SKUPŠČINE

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Bežigrad je osnutek dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1977 obravnaval na svoji 136. seji dne 26. 1. 1977 in ga predlaga skupščini občine v sprejem v predloženem besedilu.

PREDLOG

ODLOK O SPREMEMBAH ODLOKA

o davkih občanov

Na podlagi 6. in 11. člena zakona o davkih občanov (Ur. list SRS, št. 21-225/74, 39-468/74, 5-180/76), 2. člena zakona o financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih (Ur. list SRS, št. 39-461/74), 144. člena in pete alineje 154. člena statuta občine Ljubljana-Bežigrad (Ur. list SRS, št. 9-192/74) je skupščina občine Ljubljana-Bežigrad na seji zbornice z dne

ODLOK O SPREMEMBAH ODLOKA O DAVKIH OBČANOV

1. člen

V odloku o davkih občanov (Ur. list SRS, št. 20-990/76) se prvi odstavek 10. člena spremeni in glasi:

»Občani, ki z osebnim delom opravljajo obrtne oziroma druge gospodarske dejavnosti kot glavni ali postranski poklic in presegajo višino dohodka, ugotovljeno po 10. členu zakona o davkih občanov, plačujejo od presežka davek po naslednjih stopnjah:

Če znaša presežek davčne osnove dinarjev nad	Stopnja %
10.000	25
10.000 20.000	30
20.000 30.000	35
30.000 50.000	39
50.000 100.000	43
100.000 150.000	46
150.000 200.000	48
200.000	50

2. člen

Prvi odstavek 18. člena odloka se spremeni in glasi:

»Davek od osebnega dohodka iz avtorskih pravic se plačuje po stopnji 20 %.

3. člen

19. člen se spremeni tako, da glasi:

»Davek na dohodek od premoženja in premoženjskih pravic se plačuje po naslednjih stopnjah: