

SEJA ZBORA KRAJEVNIH SKUPNOSTI

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA VIČ-RUDNIK

Številka: 06-4/86
Datum: 23/10-1986

Na podlagi 88. člena statuta občine Ljubljana Vič-Rudnik (Ur. l. SRS, št. 13/86) in 48. člena poslovnika skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik (Ur. l. SRS, št. 13/87)

sklicujem

11. sejo zbora kajevnih skupnosti skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik, ki bo

v sredo, 25. novembra 1987 s pričetkom ob 15.30 uri

v veliki sejni dvorani občine Ljubljana Vič-Rudnik, Trg MDB 7.

V sprejem predlagam naslednji dnevni red:

1. Ugotovitev sklepčnosti zbora.
2. Odobritev skrajšanega zapisnika 10. seje ZKS in 8. skupnega zasedanja zborov,
3. Vprašanja in predlogi delegatov,
4. Poročilo o delu Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Ljubljana Vič-Rudnik za leto 197 s programom dela Sveta za leto 1988,
5. Poročilo o izvajanju skrbi za spomenike revolucionarnega gibanja, NOB in socialistične izgradnje za leto 1987 in predlog programa del za leto 1988,
6. Poročilo o uresničevanju družbenega dogovora o izvajanju kadrovske politike v občini Ljubljana Vič-Rudnik v letu 1986 ter v prvem polletju 1987
7. Osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov
8. Osnutek odloka o spremembah odloka o davku na promet nepremičnin
9. Osnutek odloka o spremembah odloka o posebnem občinskem prometnem davku v občini Ljubljana Vič-Rudnik
10. Osnutek odloka o razglasitvi Jezera pri Podpeči za naravni spomenik
11. Osnutek odloka o razglasitvi paviljona v Mestnem logu na Cesti dveh cesarjev za zgodovinski spomenik
12. Predlogi razrešitev in imenovanj,
13. Obravnava gradiva za seje zborov SML in delegiranje na 16. sejo zbora občin SML

PREDSEDNIK ZBORA KS
Anton Golob, l. r.

STALIŠČE IZVRŠNEGA SVETA

Izvršni svet je na 70. seji dne 14. 10. 1987 obravnaval Poročilo o uresničevanju družbenega dogovora o izvajanju kadrovske politike v občini Ljubljana Vič-Rudnik v letu 1986 ter v prvem polletju 1987 in sprejel naslednja stališča.

Izvršni svet ob spremljanju uresničevanja družbenega plana in zlasti tekočih rezultatov gospodarjenja ugotavlja, da je stanje na področju kadrovske politike slabo. Poglavitne planske predpostavke se ne uresničujejo, v gospodarstvu beležimo stagnacijo, v posameznih OZD so brez realnih razvojnih usmeritev in kadrovska struktura se slabša. Ob tem je bistveno slabša izobrazbena struktura tam, kjer so tudi vodilni delavci zlasti pa je to opazno v trendu. Nesporno je izredno velika povezanost med izobrazbeno ravno zlasti vodilnih delavcev in rezultati poslovanja.

Izvršni svet ponovno opozarja na pomen kadrovanja v vseh sredinah in vseh ravneh in pri tem zlasti na kadrovanje mlajših strokovnih delavcev, na stalno izobraževanje delavcev na najodgovornejših mestih v OZD in na potrebo po bistvenih premikih pri nagrajevanju delavcev, ki prevzemajo najodgovornejše naloge.

IZVRŠNI SVET

PREDLOG PREDLAGATELJA

Komisija za spremljanje uresničevanja družbenega dogovora predlaga skupščini občine Ljubljana Vič-Rudnik, da predloži poročilo sprejme.

Komisija za spremljanje družbenega dogovora

SKUPŠČINA OBČINE LJUBLJANA VIČ-RUDNIK

Komisija za spremljanje uresničevanja DD o kadrovski politiki v občini Ljubljana Vič-Rudnik

POROČILO

o uresničevanju Družbenega dogovora o izvajanju kadrovske politike v občini Ljubljana Vič-Rudnik v letu 1986 ter v prvem polletju 1987

Družbeni dogovor o oblikovanju in izvajanju kadrovske politike na območju ljubljanskih občin ter sklepi Skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik zavezujejo Komisijo za spremljanje uresničevanja DD o kadrovski politiki, da vsaki dve leti oceni stanje na področju kadrovske politike in poroča skupščini o doseženih rezultatih ter o problemih.

Z družbenim planom občine Ljubljana Vič-Rudnik sprejeta usmeritev, da bomo do leta 2000 izboljšali izobrazbeno strukturo zaposlenih v povprečju za eno izobrazbeno stopnjo, nas zavezuje, da na podlagi aktualnih podatkov opredeljujemo prednostne naloge na področju kadrovske dejavnosti.

Namen poročila je celovito prikazati, kako se izvaja DD o kadrovski politiki in kako se uresničujejo sklepi skupščine, oziroma kako je kadrovska dejavnost vpeta v razvojne programe OZD in s tem v program razvoja občine.

Pri pripravi poročila je komisija upoštevala tudi pripombe in usmeritve, ki jih je oblikoval izvršni svet ob obravnavi posameznih delov poročila.

1. IZVAJANJE KADROVSKE DEJAVNOSTI

1. 1. Zaposlovanje

Občina Ljubljana Vič-Rudnik je za leto 1986 v resolucijskih dokumentih predvidela 1,4%-no rast zaposlovanja, vendar je bilo zaposlenih za 1,9% več kot leta 1985.

Število zaposlenih se je povečalo za 402 delavca, od tega v zasebnem sektorju za 203 (porast 13%), v družbenem sektorju za

199 delavcev (porast 1%), in sicer v negospodarstvu za 91 delavcev (1,4%) ter v gospodarstvu za 108 (0,8%).

Vidnejše povečanje števila zaposlenih (za 164 delavcev oz. 9,4%) je le v dejavnosti obrti in osebnih storitev. Prav tako je povečanje števila delavcev v gospodarstvu kar za 149 delavcev večje zato, ker se je v občino preselila TOZD Tovarna grelnih naprav DO Avtomontaža.

Tabela 1 prikazuje gibanje zaposlovanja po panogah in to glede na stanje 31. 12. 1986 in 31. 12. 1985 oz. glede na povprečje zaposlenih v letu 1986 in 1985.

1. 2. Izobrazbena struktura zaposlenih

Izobrazbena struktura zaposlenih se z leti bistveno ne spreminja, povečuje se število zaposlenih na nižjih zahtevnostnih stopnjah. Zmanjševanje števila zaposlenih na višjih zahtevnostnih stopnjah je v nasprotju s sprejetim družbenim planom in ne zagotavlja hitrejšega družbeno-ekonomskega razvoja občine.

Izobrazbena struktura zaposlenih v občini v primerjavi z Ljubljano je prikazana v tabeli 2.

Tabela: 2

IZOBRAZBENA STRUKTURA ZAPOSLENIH V LETIH 1985 in 1986

Stopnja izobr.	Področje dejavnosti	Vič-Rudnik		Ljubljana		
		1985	1986	1985	1986	1984
I.-IV.	gospodarstvo	72,7	74,3	66,8	66,0	68,5
	negospodarstvo	29,0	32,9	29,0	58,0	33,2
V.	gospodarstvo	17,5	17,1	21,6	22,4	20,4
	negospodarstvo	26,0	25,1	28,4	23,9	28,2
VI.-VII.	gospodarstvo	9,9	8,5	11,5	11,5	11,0
	negospodarstvo	36,6	36,0	38,2	37,3	37,7
VIII.	gospodarstvo	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
	negospodarstvo	8,4	6,0	4,1	0,8	2,9

VIR: anketa Sam. skupnosti za zaposlovanje, Ljubljana

Tabela: 1

Panoga	Zaposleni 31. 12. 1985	zaposleni 31. 12. 1986	31.12. 1986 31. 12. 1986	Ø zaposleni I-XII/1985	Ø zaposleni I-XV/1986	Ø I-XII/1986 Ø I-XII/1985
01-industrija	6838	6771	99,0	6828	6900	101,1
02-kmetijstvo	109	123	112,8	110	115	104,5
03-gozdarstvo	254	242	95,3	248	241	97,2
04-vodno gospodarstvo	180	166	92,2	161	167	103,7
05-gradbeništvo	323	346	107,1	306	340	111,1
06-promet in zveze	469	492	104,9	466	483	103,6
07-trgovina	1670	1740	104,2	1665	1705	102,4
08-gostinstvo	379	303	79,9	343	312	91,0
09-obrt	753	899	119,4	745	867	116,4
10-stan. komunal. dejav.	927	919	99,1	903	910	100,8
11-fin. tehnične storitve	1041	1050	100,9	1005	1050	104,5
12-izobraževanje	4195	4287	102,2	4145	4218	101,8
13-zdravstvo, soc. var.	1494	1499	100,3	1465	1502	102,5
14-DPS, SIS in DPO	656	650	99,1	639	651	101,9
01-11 gospodarstvo	12943	13051	100,8	12780	13090	102,4
12-14 negospodarstvo	6345	6436	101,4	6249	6371	102,0
01-14 družbeni sektor	19288	19487	101,0	19029	19461	102,3
zasebni sektor	1558	1761	113,0	1531	1675	108,2
Skupaj	20846	21248	101,9	20560	21118	102,7

Vir: RAD-1, Zavod SRS za statistiko

1.3. Potrebe po delavcih

OZD so v letu 1986 prijavile skupno 3.746 potreb po delavcih oz. za 8,5% več kot v letu 1985. Povečanje izvira predvsem iz potreb po delavcih do stopnje zahtevnosti V. Kritje potreb je bilo v letu 1986 slabše kot leto poprej, saj so OZD v letu 1985 pokrile 73% potreb, v letu 1986 pa le 70,4%. Najbolje so bile pokrite potrebe po delavcih VII. stopnje.

1. 4. Nezaposlenost

Koncem leta 1986 je bilo prijavljenih 289 iskalcev zaposlitve, to je za 16,2% manj kot leta 1985. Stopnja relativne nezaposlenosti je znašala 1,36.

Med nezaposlenimi je bilo 45,7% žensk in 44,3% mlajših od 26 let. Prvo zaposlitev je iskalo 24,9% prijavljenih, težje zaposljivih je bilo 43,9% vseh nezaposlenih. Največ nezaposlenih je s V. stopnjo strokovne usposobljenosti, slede iskalci zaposlitve s I. in IV. stopnjo.

1.5. Zaposlovanje pripravnikov, proizvodno delo, delovna praksa

V letu 1986 so OZD v občini zaposlile 305 pripravnikov, kar je za 15,1% več kot leto prej. Od I. do V. stopnje strokovnosti je bilo zaposlenih 63% vseh pripravnikov, s VII. stopnjo 23,9% in s VI. stopnjo 13,1%.

V primerjavi z letom 1985 se je povečal delež pripravnikov

zaposlenih za določen čas; le-ta znaša v letu 1986 60,6% pripravnikov.

V OZD se srečujejo s problemom mentorstva, nagrajevanja mentorjev, pomanjkanjem učnih delavnic ter slabim predznanjem pripravnikov.

Pomanjkljivosti pri opravljanju proizvodnega dela oz. delovne prakse so predvsem v tem, da so učenci v celoti prepuščeni OZD, da imajo premalo teoretičnih znanj ter da niso ustrezno motivirani za pridobitev praktičnih znanj.

1.6. Delo v podaljšanem delovnem času in pogodbeno delo

Čeprav je v resolucijskih usmeritvah navedeno, da bomo omejevali vse oblike dopolnilnega dela in s tem ustvarjali možnosti za hitrejšo zaposlovanje mladih, se OZD še vedno poslužujejo dela v PDČ ter del po pogodbi.

Število del po pogodbi se je v letu 1986 v občini povečalo za 29,5% v primerjavi s preteklim letom. Največ del je bilo opravljenih na področju izobraževanja, znanosti in kulture (33%) in to z utemeljitvijo, da gre za pomanjkanje delavcev določenih poklicev ali za nadomeščanje delavcev, ki so odsotni zaradi bolezni.

Delo v podaljšanem delovnem času se je v občini povečalo le za 0,8% v primerjavi s preteklim letom, vendar je bilo opravljenih kar 624.396 ur dela v PDČ. Najpogostejši vzroki za delo v PDČ so

odsotnosti zaradi bolezni ter druge odsotnosti delavcev oz. opravljanje del in nalog, ki niso bila programirana.

2. KADROVANJE POSLOVODNIH DELAVCEV

2.1. IPO po strokovni izobrazbi

Leto	Skupaj	Stopnja izobrazbe					
		IV., V.		VI.		VII., VIII.	
		št.	%	št.	%	št.	%
1985	145	31	21,3	38	26,3	76	52,4
1986	155	25	16,4	44	28,4	86	55,5

Izobrazbena struktura poslovnih delavcev se postopoma izboljšuje. Od 86 poslovnih delavcev s stopnjo izobrazbe VII. oz. VIII. je 23 delavcev z doktoratom ter 4 magistri.

2.2. IPO po starosti

Starost	1985		1986	
	št.	%	št.	%
pod 30 let	1	0,7	-	-
od 31 let do 40 let	32	22	25	16,1
od 41 let do 50 let	57	39,3	51	32,9
od 51 let do 60 let	51	35,2	72	46,5
nad 60 let	4	2,8	7	4,5
skupaj:	145	100	155	100

V primerjavi z letom 1985 se povprečna starost IPO povečuje: največ IOP je starih nad 50 let, mlajših od 40 let je manj kot četrtina. Leta 1986 je bilo od 155 poslovnih organov le 12 žensk (7,7%), kar je manj, kot v preteklih letih.

2.3. IPO po zaporednosti mandatov

Leto	Skupaj	Zaporednost mandatov					
		I. man.		II. man.		III. man.	
		št.	%	št.	%	št.	%
1985	145	67	46,2	44	30,3	20	13,7
1986	150	79	51,0	46	29,7	15	9,7
	* 5 v.d.					11	7,1

Povečalo se je število poslovnih delavcev, ki opravljajo to funkcijo v prvem oz. četrtem mandatu; še vedno pa je več kot tri četrtine IPO (80,6%), ki opravljajo to funkcijo v prvem oz. drugem mandatu.

2.4. Sodelovanje v razpisnih komisijah

Sodelovanje predstavnikov družbene skupnosti v razpisnih komisijah se odraža v delu razpisnih komisij predvsem v njihovem vplivu na zakonitost postopkov. V OZD, ki nimajo ustrezno organizirane kadrovske službe, zunanji člani v veliki meri nudijo tudi strokovno pomoč pri izvajanju razpisnega postopka, opozarjajo na pomanjkljivosti v normativni urejenosti razpisnih pogojev ter vzpodbujajo začetek postopkov za spremembe samoupravnih splošnih aktov, kjer je to potrebno.

2.5. Ocena kadrovanja poslovnih delavcev v letu 1986 in prvem polletju 1987

V letu 1986 je bilo izvedenih 23 razpisnih postopkov, 13 v gospodarskih organizacijah, 10 v negospodarskih organizacijah in to za 20 individualnih poslovnih organov, za enega predsednika kolektivnega poslovnega organa ter za dva člana kolektivnega poslovnega organa. Na razpise se je prijavilo 58 kandidatov, 6 kandidatov je v postopku prijavo umaknilo. Na razpise se je dvanajst-krat prijavil le po en kandidat, šest-krat dva kandidata, dva-krat trije kandidati, v treh razpisih pa se je prijavilo tudi več kandidatov (4 oz. 7. oz. 17 kandidatov).

Razpisi so bili ponovljeni v šestih organizacijah in sicer v:

- Obrtni zadrugi Triglav (neprimerni kandidati)
- Zoološkem vrtu (neveljavni postopek)
- DO Zmagi (neuspešni razpisi)

8 DO Tiskarni (neprimerni kandidati)

- IB Elektroprojektu (neprimerni kandidati)

- DO Emoni IPKO (neprimerni kandidati)

Od izbranih 23 poslovnih organov jih je 11 imenovanih prvič (prvi mandat), osem drugič, eden tretjič in trije četrtič za opravljanje nalog IPO v isti organizaciji združenega dela.

Starostna struktura je naslednja:

- od 31 do 40 let 5
- od 41 do 50 let 8
- od 51 do 60 let 10

Izobrazbena struktura je naslednja:

- do vključno V. stopnja 4
- V. stopnja 6
- VII/1 stopnja 9
- VII/2 stopnja -
- VIII. stopnja 4

Med 23 IPO sta na novo imenovani le dve ženski.

Vršilce dolžnosti so v letu 1986 imenovali v naslednjih organizacijah združenega dela:

- Tiskarna Ljubljana
- Iskra Zorin, TOZD Standardizacija
- Študentski center
- Hoja, Predelava lesa, TOZD Galanterija Podpeč
- Mercator KZ, Zadruga hranilno-kreditna služba Ljubljana.

V času od 1. 1. 1987 do 30. 6. 1987 je bilo izvedenih 37 razpisnih postopkov v 22 gospodarskih in v 15 negospodarskih organizacijah. Imenovanih je bilo 30 individualnih poslovnih organov ter 7 delavcev s posebnimi pooblastili in odgovornostmi (imenovanja le-teh spremljamo od 1. 1. 1987).

Na razpise se je prijavilo 79 kandidatov, 5 kandidatov je umaknilo prijavo.

Od izbranih 37 IPO in delavcev s posebnimi pooblastili in odgovornostmi je bilo 16 imenovanih prvič (prvi mandat), 13 drugič, 3 tretjič in 5 četrtič za opravljanje IPO oz. delavcev s posebnimi pooblastili in odgovornostmi v isti organizaciji združenega dela.

Starostna struktura je naslednja:

- od 31 do 40 let 13
- od 41 do 50 let 12
- od 51 do 60 let 12

Izobrazbena struktura:

- V. stopnja 9
- VI. stopnja 8
- VII/1 stopnja 19
- VII/2 stopnja -
- VIII. stopnja 1

Med 37 IPO oz. delavcev s posebnimi pooblastili in odgovornostmi je bilo imenovanih 8 žensk.

Vršilce dolžnosti so v prvem polletju 1987 imenovali v naslednjih organizacijah:

- Urbanistični inštitut SRS, Ljubljana
- Mercator KZ - TZO Vič, Ljubljana
- Tobačna tovarna Ljubljana (pom. gen. dir.)
- SGP Grosuplje, TOZD Gradbeni polizdelki
- Mizarstvo Ig
- Do Hoja, TOZD Pohišstvo, Polhov Gradec

V marcu 1987 je bil uveden ukrep družbenega varstva v IGO in imenovan 3-članskičasni kolektivni poslovni organ.

2. 6. Spremljanje uspešnosti poslovnega organa

Družbeni dogovor o kadrovski politiki določa, da pred ponovnim imenovanjem istega delavca na poslovno funkcijo v isti OZD podajo oceno uspešnosti v mandatnem obdobju družbenopolitične organizacije.

Vse OZD v občini uporabljajo za pripravo ocene uspešnosti kriterije, ki sta jih verificirala komisija za izvajanje DD o kadrovski politiki v občini ter občinska komisija za volitve in imenovanja ter kadrovske zadeve.

Iz ocene naj bi bil razviden prispevek poslovnega organa na naslednjih področjih:

- kazalci razvoja in poslovanja organizacije
- uresničevanje programa razvoja organizacije
- uresničevanje ciljev družbeno-ekonomske politike, prizadevanja za izvoz

– dograjevanje in uresničevanje sistema delitve dohodka in osebnega dohodka po rezultatih dela

– uresničevanje kadrovske politike

– samoupravna in družbeno-politična aktivnost, s posebnim poudarkom na skrbi za nemoten potek delegatskega sistema in nujen pomoči pri delu delegacij za skupščino DPS in SIS

– izvajanje nalog s področja LO in DS.

Ti kriteriji so le pripomoček za pripravo ocene, saj so naloge individualnega poslovnega organa določene v statutu DO.

Ugotovili smo, da štiri OZD niso posredovale celovite ocene uspešnosti IPO. To so: IMP IZIP Tehnomont; Komunalno podjetje Ljubljana; Glinek in VVO Ljubljana Vič-Rudnik.

Ocene, ki so bile posredovane, so največkrat vsebovale le ugotovitve, da je bil IPO v preteklem mandatnem obdobju uspešen in da ga DPO pri ponovni kandidaturi podpira. Le malo ocen je vsebovalo razčlenitev uspešnosti oz. prizadevanj na področju uresničevanja kadrovske politike, odnosa do samoupravnih organov ter skrbi za delovanje delegacij skupščinskega sistema.

Oceno IPO glede na njegovo uspešnost pri aktivnostih s področja ljudske obrambe in družbene samozaščite, podaja v vseh primerih Sekretariat za ljudsko obrambo v občini.

2. 7. Ocena imenovanj poslovnih organov.

Starostna struktura IPO ni ugodna, saj je mlajših od 40 let le 22%. Delež žensk se ne spreminja, v primerjavi s preteklimi leti je spolna struktura še manj ustrezna. Izobrazbena struktura se le počasi izboljšuje, zato je potrebno vztrajati na pobudi, da se za IPO in DPPO zahteva praviloma visoka in le izjemoma višja izobrazba. Število IPO, ki opravljajo isto nalogo v isti delovni organizaciji že več mandatnih obdobj se povečuje, priprave mlajših strokovnjakov za najslovesnejša poslovna dela niso načrtne.

Število OZD, ki uporabljajo zakonsko možnost, da za IPO imenujejo vršilce dolžnosti je največkrat povezano tudi z nepravčasnim razpisom del in nalog IPO. To težnjo opažamo predvsem v OZD, ki imajo težave v poslovanju, oz. ki nimajo ustrezno urejenih notranjih odnosov.

Predstavniki družbenopolitične skupnosti v razpisnih komisijah so premalo seznanjeni z razmerami v OZD, in pogosto ni dovoj povezave med njimi in organom, ki jih je imenoval.

Hkrati ugotavljamo, da tisti, predstavniki, ki razmere v OZD dobro poznajo, opravljajo to naložo že dve mandatni obdobji, zato je razumljiva njihova želja, da jih postopoma nadomeste drugi.

3. ŠTIPENDIRANJE

Pomemben del vlaganj v družbeno reprodukcijo predstavlja pravilno načrtovanje in pravočasno usklajevanje štipendijske politike. Leta 1986 so bile sprejete dopolnitve DD o štipendijski politiki, ki omogočajo večjo elastičnost pri podeljevanju kadrovskih štipendij, povečanje višine štipendij mladini, ki se šola izven kraja bivanja ter sprotno valorizacijo štipendij. Večji poudarek je dan učnemu uspehu štipendistov, v sistem štipendiranja je na novo vključen tudi podiplomski študij ter štipendiranje nadarjenih učencev.

V šolskem letu 1987/88 se je povečalo število razpisanih kadrovskih štipendij in sicer na 608 (v letu 1986/87 je bilo v občini razpisanih 520 kadrovskih štipendij), vendar se kvalifikacijska struktura razpisanih štipendij prepočasno izboljšuje. Še vedno je največ razpisanih štipendij za III. in IV. stopnjo (skupaj 325), za V. stopnjo jih je 128, za VI. 36 in za VII. stopnjo 119.

Kadrovske štipendije tudi niso usklajene z vzgojno-izobraževalnimi zmogljivostmi po programih in smereh oz. z namerami učencev, ki se želijo izobraževati na višjih zahtevnostnih stopnjah.

Zaskrbijoče je, da ostane vsako leto večje število kadrovskih štipendij nepodeljenih prav zaradi neusklajenih prostorskih možnosti. V šolskem letu 1986/87 je v občini nepodeljenih 242 štipendij, od tega za II., III. in IV. stopnjo 170, za V. 14, za VI. 12 in za VII. stopnjo 46 štipendij. V Ljubljani je največ nepodeljenih štipendij za kovinarstvo, strojništvo, elektrotehniko, gradbeništvo in trgovsko usmeritev.

Pomemben delež na področju štipendiranja predstavljajo tudi štipendije iz združenih sredstev. V občini imamo iz preteklih let

320 štipendistov iz združenih sredstev, za šolsko leto 1987/88 pa je na novo podeljenih še 150 štipendij.

Pomembna novost so štipendije za nadarjene učence. Za šolsko leto 1987/88 so osnovne in srednje šole predlagale več kot 60 mladih nadarjenih učencev, na podlagi kriterijev za pridobitev štipendije iz tega naslova je bilo podeljenih 29 štipendij.

Ocenjujemo, da aktivnosti za odkrivanje nadarjenih učencev potekajo le v osnovnih in srednjih šolah, čeprav bi jih morali razširiti tudi na fakultete ter tudi na organizacije združenega dela.

4. KADROVSKE SLUŽBE V OZD IN NJIHOVO DELO

Ta del poročila je izdelan na podlagi vprašalnika, ki ga je občinska kadrovska služba poslala 155 organizacijam združenega dela. Vprašalnik je (kljub urgencam) vrnilo manj kot dve tretjini OZD (le 89), vendar je v teh organizacijah zaposlenih več kot tri četrtine vseh delavcev v občini.

Naziv, status in področje dela kadrovske službe se zelo razlikuje glede na organiziranost oz. velikost OZD. Le večje OZD imajo kadrovske službe z vsemi kadrovskimi funkcijami. oz. le v največjih OZD opravlja posamezno funkcijo strokovni delavec, specialist za posamezno področje. V večini primerov so funkcije združene, v manjših OZD opravlja vse funkcije en sam delavec.

Iz odgovorov na vprašalnik izhaja, da so kadrovski delavci seznanjeni s funkcijami, ki jih štejemo kot kadrovske dejavnosti in navajajo naslednji vrstni red opravljanja nalog: kadrovanje, izobraževanje, socialno in zdravstveno varstvo, v zvezi z delom samoupravnih organov in delegacij, naloge s področja LO in DS, družbenega standarda, nagrajevanja, disciplinskih postopkov, normativne dejavnosti, varstva pri delu, rekreacijske dejavnosti, ter vzpodbujanja inovativne dejavnosti.

Izobrazbena struktura kadrovskih delavcev še vedno ne ustreza zahtevam, navedenim kot pogoj v samoupravnih splošnih aktih. Tako je od 31 sistemiziranih delokrogov, za katere se zahteva VII. stopnja, ustrezno zasedenih le 23 delokrogov, na VI. stopnji je od 66 delokrogov ustrezno zasedenih 60, na V. stopnji pa je od 66 delokrogov ustrezno zasedenih 64.

Na šoli za poslovodne delavce pri GZS se je v letih 1985–1986 funkcionalno izobraževalo 19 kadrovskih delavcev.

Vodje kadrovskih služb so delavci s posebnimi pooblastili in odgovornostmi v 21 primerih.

5. INOVATIVNA DEJAVNOST

Družbeni dogovor o uresničevanju kadrovske politike obvezuje vse udeležence, da v mejah svojih pristojnosti zagotavljajo take kadrovske načrte, ki obsegajo tudi program ukrepov za razvoj inovacijske dejavnosti. Razvojno-raziskovalno delo ter inovativna dejavnost sta postavljeni kot neposreden proizvodni dejavnik, s čimer je bistveno spremenjen dosedanj odnos do raziskovalnega in inovativnega dela. Dogovorjeno je, da razvojno in inovativno delo postane sestavni del srednjeročnih planov vsake organizacije združenega dela.

Z namenom, da bi pridobili konkretne podatke o inovativni dejavnosti v OZD, je bilo v vprašalnik, ki ga je kadrovska služba poslala 155 OZD, vključeno tudi področje inovativne dejavnosti. Na ta del vprašalnika je odgovorilo le 74 OZD, od tega 7 inštitutov in nobena visokošolska delovna organizacija (v nadaljevanju interpretiramo podatke iz ankete, kot da ostale OZD te dejavnosti ne izvajajo).

Od 74 OZD je le v 7 organizirana strokovna služba za inovacijsko dejavnost, v 28 OZD imajo komisijo za inovacije, v 36 OZD imajo sprejet samoupravni akt o nagrajevanju inovacij, 10 OZD ima inovacijsko dejavnost vključeno v planske akte, v 14 OZD so inovativno dejavnost obravnavali na sejah organov upravljanja.

Najpogostejše oblike informiranja o inovativni dejavnosti so: posvetovanja, setanki, priznanja, nagrade, obveščanje v internih glasilih in na oglasnih deskah ter organizacije razstav.

Inovacijski predlogi v letih 1985 in 1986

Št.	Izum		Tehnična izboljš.		Koristni predlogi	
	leto 1985	leto 1986	leto 1985	leto 1986	leto 1985	leto 1986
prijavljenih	16	17	92	124	18	24
uveljavljenih	16	17	61	104	13	15

Tabela kaže, da so bili vsi prijavljeni izumi tudi uveljavljeni, prav tako je bilo uveljavljenih tudi veliko tehničnih izboljšav in koristnih predlogov.

Ker podatki, zbrani na osnovi ankete, niso popolni navajamo tudi podatke iz raziskave Mestne raziskovalne skupnosti za leto 1985 (obrazec NIRO-RSS). Iz te analize povzemamo, da sta se od višjih OZD med 10 OZD ljubljanske regije, ki so imele prijavljenih največ tehničnih izboljšav, uvrstili DO Tovil ter IGO. Med 10 OZD v ljubljanski regiji sta se uvrstili tudi Žičnica, ki je prijavila 11 koristnih predlogov ter Hoja s štirimi koristnimi predlogi. Med OZD, ki so prijavile največ novih oblik teles (modele), je tudi Tobačna tovarna, TOZD Proizvodnja cigaret, Tobačna tovarna, TOZD Proizvodnja cigaret je navedena tudi med 10. OZD v regiji, ki so prijavile največje število novih vzorcev.

Struktura delavcev občinskih OZD, ki so prijavili inovacijske predloge je naslednja:

Izobrazba	Avtorjev		Soavtorjev	
	leto 1985	leto 1986	leto 1985	leto 1986
I.	2	3	-	-
II.	-	2	-	2
III.	10	17	3	3
IV.	34	59	6	16
V.	29	32	8	13
VI./1	5	8	2	5
VI./2	-	-	-	-
VII./1	7	21	2	6
VII./2	7	10	-	-
VIII.	25	36	-	1
SKUPAJ:	119	287	21	46

OZD, ki so odgovorile na vprašalnik, so dale tudi predloge za izboljšanje delovanja na področju inovativne dejavnosti. Predlagale so:

- da se sproti ugotavljajo ekonomski učinki raziskovalnega dela v OZD, ki so naročniki raziskav, na podlagi tega pa naj se sklenejo sporazumi o avtorski odškodnini,
- ustanovitev skupnega organa za razvoj inovacijske dejavnosti na področju drobnega gospodarstva,
- vzpodbujanje inovativne dejavnosti z moralno in materialno podporo,
- ustreznejše nagrajevanje inovacij, ki niso sestavni del zadolžitve v okviru rednih nalog,
- stalno informiranje vseh zaposlenih o inovacijah in inovatorjih,
- skrajšanje postopkov za reševanje inovativnih predlogov.

V inovacijsko dejavnost v širšem smislu štejemo tudi usposabljanje inovativnih kadrov v okviru akcije 2000 mladih raziskovalcev. V to akcijo so se vključile naslednje OZD: Ljubljanske mlekarnice TOZD Posestva; DO Hoja; Iskra, DO Merilna elektronika; Iskra Elementi, DO SEM; Ilirija-Vedrog; KGP Kočevje, TOZD Gozdarstvo Lašče; Gozdno gospodarstvo Ljubljana. V akcijo so vključene tudi raziskovalne organizacije (12) in visokošolske temeljne organizacije (11), ki usposabljujejo mlade raziskovalce za vso Slovenijo.

6. UGOTOVITVE IN PREDLOGI

6.1. Razmere na področju zaposlovanja v občini niso ugodne, zato moramo s tesnejšim sodelovanjem z OZD in drugimi subjekti (skupnost za zaposlovanje, izobraževalna skupnost, GZS občin ljubljanskega območja) zagotoviti:

- kvalitetnejše delo kadrovskih služb, tako, da bodo le-te opravljale vse kadrovske funkcije, predvsem pa: kvalitetnejše načrtovanje zaposlovanja, izobraževanja in štipendiranja,
- sočasno planiranje tehnoloških in kadrovskih sprememb,
- razvijanje permanentnega izobraževanja in motiviranja zaposlenih zanj,
- večjo usklajenost izobraževalnega sistema z razvojnimi potrebami OZD.

6.2. V pogojih gospodarjenja, ki jih pričakujemo v naslednjih

letih, se bo družbena vloga zaposlovanja povečevala, zato bo potrebno aktivno vključevanje vseh subjektov zaposlovanja.

6.3. Posebno skrb moramo nameniti prehodu na poenoten kadrovsko-informacijski sistem in na podlagi enotne metodologije za spremljanje razvoja kadrov zagotoviti evidenco delavcev vsaj za VI. in VII. zahtevnostno stopnjo.

6.4. Kvalifikacijska struktura IPO je prenizka, delež starejših nad 50 let se povečuje. Predlagamo, da večjo pozornost namenimo usposabljanju mlajših, strokovno usposobljenih kadrov, ki naj postopno prevzemajo najodgovornejša dela in naloge v OZD.

6.5. Večjo pozornost moramo nameniti samoupravnim splošnim aktom OZD, ki določajo pogoje za imenovanje IPO ter delavcev s posebnimi pooblastili in odgovornostmi; vztrajati moramo na zahtevi, da se za te delavce zahteva visoka izobrazba oz. najmanj višja strokovna izobrazba.

6.6. Predlagamo, da se pred ponovnim imenovanjem poslovnega delavca oceni, poleg poslovanja in vodenja, tudi odnos poslovnega delavca do inovativne dejavnosti.

STALIŠČE IZVRŠNEGA SVETA

Izvršni svet je na 70. seji dne 14. 10. 1987 obravnaval Poročilo o delu Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Ljubljana Vič-Rudnik za leto 1987 s programom dela Sveta za leto 1988 in ob tem sprejel naslednja stališča

Izvršni svet ocenjuje, da sta poročilo in program sveta pripravljena dobro in ob tem izvršni svet prevzema obvezo, da si bo, skladno s svojimi pristojnostmi prizadeval zlasti za izboljšanje pogojev v cestnem prometu.

Svetu za preventivo in vzgojo v cestnem prometu izvršni svet predlaga, da v program vnese tudi nadaljnje aktivnosti za preventivo in vzgojo v osnovnih in srednjih šolah in da jih razdeli ter prouči možnosti za uvedbo obveznih tečajev in drugih oblik teh dejavnosti v srednjih šolah.

Izvršni svet

PREDLOG PREDLAGATELJA

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Ljubljana Vič-Rudnik predlaga delegatom zborov skupščine občine Poročilo o obravnavo in sprejem.

Svet za preventivo in vzgojo

POROČILO

o delu Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Ljubljana Vič-Rudnik za leto 1987

Občinski svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu je stalno delovno telo Skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik, ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi in nalogah Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu (Ur. list SRS, št. 32/84) na podlagi Zakona o varnosti cestnega prometa (Ur. list SRS, št. 5/82). Člani sveta so organi in organizacije, katerih dejavnost je pomembna za preventivno in vzgojno delovanje v cestnem prometu. Svet je v letu 1984 sprejel poslovnik, s katerim ureja svojo notranjo organizacijo, način dela ter druga vprašanja, ki so pomembna za njegovo delo.

V svetu deluje 19 predstavnikov. V letu 1987 je bilo 8 rednih sej ter 6 predsej v ožji sestavi zaradi izvedb načrtovanih akcij. Svet je sodeloval z izvršnim svetom občine Ljubljana Vič-Rudnik, organizacijami s področja osnovnega in usmerjenega izobraževanja, Vzgojnovarstveno organizacijo Ljubljana Vič-Rudnik, gospodarskimi organizacijami združenega dela, krajevnimi skupnostmi v občini, Republiškim in Mestnim svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, Mestnim komitejem za komunalno gospodarstvo, promet in zveze, Republiškim sekretariatom za notranje zadeve, Zavarovalno skupnostjo Triglav, Združenjem šoferjev in avtomehanikov – Dolomiti, Postajo milice Vič, družbenopolitičnimi organizacijami ter sredstvi javnega obveščanja.

1. Z organizacijami s področja osnovnega in srednjega izobraževanja je svet v letu 1987 sodeloval in izvedel naslednje akcije:

XX. občinsko tekmovanje Kaj veš o prometu za učence osnovnih šol na Osnovni šoli Vlado Miklavc na Vrhovcih pod pokroviteljstvom Agrotehnike Gruda TOZD Trgovina. Tekmovanje je zajemalo pester program, ki je bil sestavljen iz teoretičnega in praktičnega znanja o prometni varnosti. Najboljše uvrščene ekipe in posamezniki so prejeli praktične nagrade. Za manjša darila ostalim učencem je prispevala OZD Mercator in Zavarovalna skupnost Triglav. Na občinskem tekmovanju Kaj veš o prometu je sodelovalo 8 nižjih in 9 višjih skupin, skupaj 51 učencev. Tekmovaja se niso udeležile osnovne šole: I. bataljona Dolomitskega odreda Horjul, Krimskega odreda Presejše, Levstikove brigade Škofljica in X. SNOUB Ljubljanske Trnovo.

Ob izvedbi XX. občinskega tekmovanja je bil tudi razpisan

natečaj za najboljši spis in likovno upodobitev na temo s kolesom v promet. Sodelovali so učenci višjih in nižjih razredov, ki obiskujejo prometni, likovni in literarno novinarski krožek iz šestih osnovnih šol. Predstavili so 290 risb in 35 spisov.

Po tekmovanju je 7 učencev, ki so pri interesnih dejavnostih pridobili dovolj prometnega znanja, opravilo izpit iz cestnoprometnih predpisov za kolo z motorjem. Na tekmovanju so sodelovali učenci, učitelji prometne vzgoje, delavci postaje milice, člani Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, člani Zveze šoferjev in avtomehanikov Dolomiti in drugi.

Na republiškem tekmovanju v Luciji pri Portorožu je našo občino zastopala Osnovna šola Oskar Kovačič, učenec Jaklič Srečko je dosegel 21. mesto.

Osnovne šole so opravile 1453 ur prometne vzgoje. Pregledanih je bilo 880 koles, opravljenih 915 kolesarskih izpitov. Na krožkih prometne vzgoje je sodelovalo 794 učencev. Na tekmovanju Kaj veš o prometu je sodelovalo 1.252 učencev. Ob priliki 100-letnice organiziranega kolesarjenja na Slovenskem smo sodelovali na nagradnem natečaju Varnost mladih v prometu, ki ga je razpisal Republiški svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Sodelovale so šole in Vzgojnovarstvena organizacija Ljubljana Vič-Rudnik. Osnovna šola Dolomitskega odreda Polhov Gradec je prejela nagrado za najbolj množično sodelovanje. Oblika nagrade je bil izlet s petimi Kompasovimi avtobusi na Veliko planino.

Vsem mentorjem prometne vzgoje je bil dan priročnik za prometno vzgojo v osnovni šoli, ki ga je izdala Tehnična založba Slovenije leta 1986.

Na šolah je tekla akcija Prometna značka, za katero se učenci pripravljajo vse leto iz znanja prometnih predpisov in prometne varnosti. Značke so za vse učence, pešce, kolesarje in motoriste bronaste, srebrne in zlate. Nabavljenih je bilo 4071 značk.

Skozi vse leto so mentorji prometne vzgoje izvajali akcijo. Z varnim kolesom v promet ob sodelovanju članov Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in krajevnih skupnosti. Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu je podeljeval nalepko Varno kolo.

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine vzpodbuja organiziranje tečaja iz cestnoprometnih predpisov in prispeva delež k stroškom tečaja, če se organizirajo po šolah. Izvedena je bila akcija prometne varnosti ob začetku šolskega leta, ob koncu šolskega leta ter med počitnicami, v kateri so sodelovale krajevne skupnosti, Postaja milice in drugi.

2. Z Vzgojnovarstveno organizacijo Ljubljana Vič-Rudnik oziroma njenimi enotami je svet sodeloval v naslednjih akcijah:

V mali šoli, ki jo organizira Vzgojnovarstvena organizacija Ljubljana Vič-Rudnik, poteka tekmovanje za bronasto prometno značko. V letošnjem letu si je to značko in priznanje pridobilo 1200 otrok.

V celoti je bil izveden program prometne vzgoje v vseh skupinah kot priprava na redno šolo. Učitelem prometne vzgoje je bil dan priročnik za prometno vzgojo v osnovni šoli. Izšla pa je tudi nova številka priročnika za otroke Moja prometna knjižica, ki je razširjena in dopolnjena tako, da bi kar najbolj ustrezala zahtevam prometne vzgoje na tej stopnji. Za potrebe Vzgojnovarstvene organizacije je svet nabavil 100 kom. teh priročnikov.

Poleg teh aktivnosti je Vzgojnovarstvena organizacija sodelovala tudi z likovnimi izdelki tridesetih cicibanov na natečaju Varnost mladih v prometu.

3. Sodelovanje z organizacijami združenega dela

Na osnovi zakona o varnosti cestnega prometa je bil sestanek odgovornih delavcev v OZD, ki imajo lastne avtoparke. Glavna tema dnevnega reda je bila ocena prometne varnosti v občini Ljubljana Vič-Rudnik in priprava za akcijo Tehnično brezhibno vozilo v letu 1987. Prisotni so imeli pripombe na neprimerne in slabo vzdrževane ceste, veliko gostoto prometa, iztrošena vozila itd., kar slabo vpliva na varnost cestnega prometa.

V OZD Surovina, Plutal, Agraria Koper, Kemofarmacija, Ilirija Vedrog, Komunalno podjetje Vič in GP Grosuplje so bila organizirana tudi predavanja.

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in Združenje šoferjev in avtomehanikov Dolomiti sta organizirala preizkus znanja iz cestno prometnih predpisov v devetih organizacijah združe-