

22. člen

Odbor udeleženk obravnava morebitne kršitve tega dogovora, obvesti o tem skupščino prizadete občine in družbenopolitične organizacije ter predlaga ustrezne ukrepe.

O kršitvah tega dogovora lahko odbor udeleženk obvešča javnost z objavo v sredstvih javnih informacij.

23. člen

Udeleženke soglašajo, da bo administrativno—tehnične posle za odbor udeleženk opravljala republiška uprava za družbene prihodke.

Udeleženke se zavezujejo, da bodo republiški upravi za družbene prihodke v skladu z določbami tega dogovora zagotavljale potrebne podatke za spremljanje izvajanja dogovora, in sicer v rokih, ki jih določi odbor udeleženk.

24. člen

Dogovor se objavi v Uradnem listu SRS.

Številka:

Ljubljana, dne

OBRAZLOŽITEV:

Osnutek dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981 je pripravljen na podlagi stališč, ki jih je odbor udeleženk zavzel do predlogov in mnenj občinskih davčnih uprav ter usklajen s predlogom zakona o upravah za družbene prihodke. V osnutku dogovora niso upoštevane spremembe, ki jih vsebuje predlog zakona o davkih občanov in predlog amandmajev k navedenemu zakonu, ker bodo le-te vplivale na obdavčitev šele v prihodnjem letu.

V nadaljevanju so obravnavani predlogi davčnih uprav, ki so bili upoštevani pri pripravi osnutka dogovora in stališča do predlogov, ki jih v osnutku ni bilo možno upoštevati.

V zvezi s predlogom, da se stopnja davka iz osebnega dohodka delavcev določi v višini 0,5 % je prevladalo stališče, da se v osnutek dogovora povzame veljavna določba. Ugotovljeno je bilo, da je potrebno vprašanje enakosti stopnje tega davka obravnavati povezano z drugimi obveznostmi iz osebnih dohodkov, ki so med občinami različne.

Pri davku iz kmetijske dejavnosti se zadržuje sedanja višina stopenj, določenih po skupinah katastrskih občin. Odbor je bil mnenja, da je primernost višine osnovnih stopenj potrebno ocenjevati iz vidika skupnih obremenitev z davkom in prispevki iz kmetijske dejavnosti. Ob upoštevanju, da razen davka, vodnega prispevka in prispevka solidarnosti plačujejo čisti kmetje še prispevek za zdravstveno in starostno zavarovanje kmetov, ki se v enem delu določa v odvisnosti od katastrskega dohodka, v drugem delu pa v obliki pavšala na gospodarstvo in ob upoštevanju vsakoletnega porasta obeh prispevkov (indeks 118 oziroma 114), je bilo ocenjeno, da ne bi bilo primerno kakršnokoli zviševanje osnovnih stopenj davka iz kmetijstva. V zvezi s predlogom za zvišanje kompenzacijske stopnje iz kmetijstva pa je večina članov odbora udeleženk menila, da glede na funkcijo te davščine, sedanja višina stopnje ne ustreza in predlagala povišanje, od sedanjih „najmanj 5 %“ na „najmanj 10 %“, pri čemer pa predlagana sprememba še vedno ne izravnava obremenitev zavezancev—čistih kmetov z ostalimi zavezanci. Ocenjeno je bilo, da bi bil enoletni prehod na popolno izenačitev obveznosti nesprejemljiv.

Zaradi neenotno ovrednotenih dohodkov od gozdov, bi se naj tudi v bodoče stopnje tega davka (osnovna in kompenzacijska) usklajevale v regionalnih okvirih.

V dogovoru je okvirno urejeno vprašanje obdavčitve dejanskega dohodka iz kmetijstva. Po predlagani rešitvi se preuvsčajo na obdavčitev po dejanskem dohodku zavezanci, ki se ukvarjajo s takšno vrsto kmetijske proizvodnje, ki ni oziroma je le v manjšem obsegu vezana na obdelavo zemljišč. Skladno z navedeno določbo naj bi se preuvsčali na obdavčitev po dejanskem dohodku zavezanci, ki se ukvarjajo predvsem:

1. s farmarsko rejo perutnine (reja brojlerjev, kur—mesnic, puranov),
2. s pitanjem govedi in prašičev v primeru, ko gre za takomenovano industrijsko pitanje, ki ni vezano na pridelano krmo na kmetiji in da se tovrstna proizvodnja ne odvija na kmetiji,
3. s farmarsko rejo drugih živali kot npr. fazanov, kuncev ipd. V to kategorijo bi spadala tudi ovčjereja in čebelarstvo za katero

pa se ocenjuje, da le-te ne bi v tem prehodnem obdobju vključevali v obdavčitev po dejanskem dohodku,

4. z drevesničarstvom, trsničarstvom in gojenjem cvetic.

Vrste dejavnosti, kot enega izmed pogojev za preuvsčanje na obdavčitev po dejanskem dohodku in obseg proizvodnje iznad katere se izvaja tovrstna obdavčitev ter druga merila naj bi bila po prehodnem usklajevanju v regionalnih okvirih, podrobno urejena z občinskimi predpisi. Predlagan pristop omogoča izvajanje v občini sprejete politike usmerjanja in razvoja kmetijstva. Navedeni usmeritvi naj bi sledila tudi ustrezna izpeljava davčnih olajšav s posebnim povdarkom na pospeševanju procesa raznih oblik združevanja kmetov.

V zvezi z vodenjem ustreznih evidenc o doseženih dohodkih in izdatkih, ki so jih dolžni voditi zavezanci pod pogoji kot jih določa (po pooblastilu zakona) občinski predpis, ocenjujemo, da bi lahko bile te poenostavljene in to predvsem iz razloga, da gre pri zavezancih, ki se ukvarjajo z navedenimi vrstami proizvodnje, za organizirano proizvodno sodelovanje z ustreznimi organizacijami, pri katerih je evidentiran dosežen dohodek, hkrati pa so na razpolago tudi podatki o stroških. Zato bi se jih lahko posluževali ob preverjanju realnosti napovedanega dohodka s strani davčnega zavezanca, kot tudi v primerih obdavčitve po oceni.

Prav tako ocenjujemo, da so s smiselno uporabo določb 75., 76. in 78. člena davčnega zakona zajeti vsi stroški, ki so potrebni pri doseganju dohodka za predlagane vrste proizvodnje; zato naj bi se v regionalnih okvirih usklajevali kriteriji za priznavanje tistih stroškov, ki so specifični pri tovrstni proizvodnji kot npr. potni stroški in dnevnice v višini, ki velja za organizacije s katero zavezanec proizvodno sodeluje, obravnavanje vrednosti lastnega dela, vloženega v popravilo strojev in druge kmetijske opreme, vprašanje priznavanja stroškov za priložnost najeto tujo delovno silo in podobno. Pri obračunu amortizacije je upoštevati dejansko uporabo strojev, opreme in v določenih primerih tudi gradbenih objektov (izkoriščenost proizvodnih kapacitet in doseganje programirane letne proizvodnje) in temu primerno zvišati ali znižati amortizacijske stopnje. V primeru kombinirane uporabe gradbenih objektov ali kmetijske mehanizacije naj bi se pri obračunu amortizacije upošteval sorazmerni del — glede na površino objekta oziroma pri kmetijski mehanizaciji pa v proizvodnem procesu potreben čas obratovanja in podobno.

Stopnje davka iz kmetijstva po dejanskem dohodku so skladno z zakonom progresivne in naravnane tako, da se višina obdavčenja po dejanskem dohodku približuje višini obdavčenja po katastrskem dohodku. Takšno izhodišče je utemeljeno predvsem glede na značaj opravljanja dejavnosti, istočasno pa tudi ne odvrča zavezancev od takega načina obdavčenja. Zato je pri določitvi višine začetne in končne stopnje davče lestvice kot orientacija služilo razmerje med katastrskim in narodnim dohodkom zasebnega kmetijstva.

V osnutek dogovora je vnešena tudi obveza o uvedbi vseh vrst oprostitev in olajšav, za katere so pooblastila dana občinam, pri čemer pa pogoje, merila in višino olajšav občine usklajujejo v regionalnih okvirih.

Nekatere davčne uprave so predlagale diferencirano obdavčenje dohodkov iz gospodarskih dejavnosti tako, da bi nižja davčna lestvica veljala za storitveno dejavnost, višja pa za proizvodno dejavnost. Hkrati je bila predlagana ustrezna valorizacija razponov davčnih osnov in temu ustrezna določitev davčnih stopenj.

V zvezi s predlogom za določitev različnih davčnih lestvic velja opozoriti, da zakon o davkih občanov take ureditve ne dopušča. Z nižjo davčno lestvico prav tako ni možno upoštevati specifičnosti razmer in potreb po razvoju posameznih obrtnih dejavnosti v posamezni občini. Zato je za reševanje teh vprašanj z zakonom dana možnost uvedbe oprostitev oziroma objav v obliki odstotnega znižanja odmerjenega davka.

V osnutku dogovora je upoštevan predlog, da se ustrezno valorizirajo razponi davčnih osnov glede na porast dohodkov iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev. Izpeljava nove davčne lestvice, ki se zvišuje za 5 oziroma 4 odstotnih enot, temelji na izhodišču, da naj bi bila začetna stopnja davka naravnana na približno takšno višino kot znaša skupna zbirna stopnja obveznosti iz osebnega dohodka. Ne glede nato, da se bo tudi v letu 1981 prispevek za usmerjeno izobraževanje in raziskovalno dejavnost skladno z določbo 31. člena zakona o obračunavanju in plačevanju prispevkov za zadovoljevanje skupnih potreb, na področju družbenih dejavnosti (U r. list SRS, št. 33/80) obračunaval in plačeval od osnove, od katere se plačuje davek iz dejavnosti, se zaradi istočasne valorizacije razponov davčnih osnov, skupna obremenitev presežka, v primerjavi z dosedanjjo, ne zvišuje.

V zvezi z oprostitvijo davka na dohodke od domače obrti velja opozoriti, da je po predlogu osnutka taka oprostitvev razširjena na vse izdelke domače obrti, ki se po obrtnem zakonu štejejo za predmete domače obrti.

Zaradi uskladitve razponov osnov davka na dohodke od premoženja in premoženjskih pravic z razponi osnov za davek iz obrti in drugih gospodarskih dejavnosti, je predlagana tudi ustrezná valorizacija spodnje in zgornje meje razponov osnov za davek na dohodke od premoženja.

Pri davku na promet z alkoholnimi pijačami je zaradi znatnega povišanja cen naravnega vina in vina, tipa „Biser“ in vinsko sadnih pijač ter penečega vina predlagano 100 % zvišanje prometnega davka.

Lj. 14. 1. 81

Odbor udeležencev dogovora

STALIŠČE IZVRŠNEGA SVETA

Odbor udeleženk dogovora o usklajevanju davčne politike v SR Sloveniji je pripravil osnutek dogovora za leto 1981 in ga predložil skupščinam občin v obravnavo. Osnutek je predložen z zakasnitvijo, ker naj bi bil po pripravljenem programu v decembru 1980 oziroma v januarju 1981 že sprejet novi zakon o davkih občanov, ki naj bi začel veljati s 1. januarjem 1981.

Glede na preložen rok za sprejem zakona, bo ta uveljavljen šele s 1. januarjem 1982. Za sprejem predpisov za letošnje leto je bil sprejet zakon o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1981 (Uradni list SRS št. 33/80, ki določa, da se stopnje in osnove lahko določijo do 31. marca 1981).

Občina Šiška in ostale ljubljanske občine so vsa pretekla leta aktivno sodelovale pri oblikovanju dogovora. V letu 1980 je bila malekonstna razlika med 7. členom dogovora, ki predvideva za priložnostno opravljanje obrtnih in intelektualnih storitev stopnjo davka v višini 40 % in odloki ljubljanskih občin, ki jo določajo v višini 35 %. V letu 1981 naj bi tudi ljubljanske občine predpisale davčno stopnjo 40 %.

Spremembe v dogovoru za leto 1981 se nanašajo predvsem na urejanje obdavčitev dejanskega dohodka iz kmetijstva, na spremembe v obračunavanju prispevkov za zadovoljevanje skupnih potreb na področju družbenih-dejavnosti (Uradni list SRS št. 33/80) in na povišanja cen. Po posameznih členih dogovora so te spremembe v povzetku naslednje:

5. člen:

Stopnje davka iz kmetijstva ostajajo nespremenjene. Predlog povišanja je le za tako imenovano kompenzacijsko stopnjo, ki jo plačujejo zavezanci, ki se jim ne odmerja prispevek za zdravstveno zavarovanje kmetov. Iz sedanje višine najmanj 5 % je predlagana višina najmanj 10 %.

Za kmete, ki so zdravstveno zavarovani, je za leto 1981 določen prispevek v višini 4.709,— din in 10,78 % od katastrskega dohodka (Uradni list SRS, št. 1/81).

6. člen

Glede na km etijsko proizvodnjo, ki je v manjšem obsegu vezana na obdelavo zemljišč naj bi občine določile pogoje in merila za preu vrščanje zavezancev iz obdavčitve po katastrskem dohodku na obdavčitev po dejanskem dohodku.

7. člen

Predlagane so osnove in stopnje za obdavčitev dejanskega dohodka iz kmetijstva.

9. člen

Zaradi spremembe v obračunavanju iz osebnih dohodkov je potrebna sprememba osnov in stopenj davka iz obrtnih in drugih dejavnosti in intelektualnih storitev ter kompenzacijske stopnje za zavezance, ki jim dejavnost ni glavni poklic.

11. člen

Osnove in stopnje davka na dohodke od premoženja se usklajujejo z osnovami in stopnjami davka iz obrtnih dejavnosti v 9. členu.

14. člen:

Zaradi znatnega povišanja cen vina je predlagano povišanje obdavčitve v zneskih od litra za:

- naravno vino, vino tipa „Biser“ in vinsko sadnih pijač z 2,— din na 4,— din;

- peneče vino z najmanj 4,— din na najmanj 8,— din (v ljubljanskih občinah je bil določen davek 5,— din).

Osnutek dogovora predpostavlja, da bodo nekatere značilnosti občine dogovorno urejale v svojih regijah. Občine ljubljanske regije so svoja stališča že posredovala odboru udeleženk ter so bila v osnutek vnešena usklajena stališča vseh občin.

Za ures ičitev načel, sprejetih v dogovoru, bo potrebno spremeniti nekatera določila v:

- odloku o davkih občanov in v
- odloku o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve.

Izvršni svet Skupščine občine Ljubljana—Šiška je osnutek dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981 obravnaval na svoji 184. seji dne 3. 2. 1981 in ga v predloženem besedilu predlaga skupščini občine v obravnavo in sprejem.

Osnutek

Na podlagi 76. in 181. člena statuta občine Ljubljana—Šiška (Uradni list SRS št. 2—77/78), 1. člena Zakona o obdavčevanju proizvodov in storitev v prometu (Uradni list SFRJ št. 33/72, 39/72, 55/72, 28/73, 36/75, 58/75, 7/77, 2/78, 26/79, 5/80 in 63/80) ter 2. člena zakona o finan ciranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih (Uradni list SRS št. 34—461/74) je skupščina občine Ljubljana—Šiška na seji zбора združenega dela dne..... in na seji zбора krajevnih skupnosti dne..... sprejela

ODLOK

O SPREMEMBAH ODLOKA O POSEBNEM OBČINSKEM DAVKU OD PROMETA PROIZVODOV IN OD PLAČIL ZA STORITVE

1. člen

V odloku o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve (Uradni list SRS št. 54—1132/72, 7/73, 45/73, 8/75, 29/75, 5/76, 17/76, 1/78, 4/78, 38/79) se 1. točka tarífne številke 2 — od alkoholnih pijač plačuje posebni občinski prometni davek — spremeni, tako da se glasi:

„1. od alkoholnih pijač proizvedenih z več kot 50 % iz domačih surovin, računano po vrednosti — v določenem znesku od litra:

- od naravnega vina, vina tipa „Biser“ in vinsko sadnih pijač 4,— din
- od penečega vina 8,— din

2. člen

V tarífni številki 6 se 4. in 7. točka črtata, v opombi te tarife pa se na koncu 1. točke doda za besedo „teles“ naslednje besedilo: „ter popravljanje gospodarskih strojev in naprav.“

3. člen

Normativna pravna komi sija je pooblaš čena za izdajo prečiš čenega besedila odloka.

4. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SRS, uporablja pa se od 1. aprila 1981 dalje.

Številka: 5/1—1/81

Datum

Predsednik
Skupščine občine
Ljubljana—Šiška
Franc DEJAK

OBRAZLOŽITEV:

Odbor udeleženk dogovora o usklajevanju davčne politike v SR Sloveniji je pripravil osnutek dogovora za leto 1981 in ga predložil skupšč inam občin v obravnavo. Tako medsebojno dogovarjanje glede višine stopenj so občinske skupščine dolžne izvajati zaradi izenačevanja pogojev gospodarjenja in skladnega razvoja na podlagi določil člena Zakona o posebnem republiškem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve ter o načinu, po katerem občani in zasebne pravne osebe obračunavajo in plačujejo davek od prometa proizvodov in storitev.

Predloženi osnutek dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981 predvideva le spremembo — zvišanje davka pri naravnem