

— pospeševati vse oblike vključevanja samostojnega osebnega dela v proizvodne kooperacijske dejavnosti za proizvodnjo tistih izdelkov, ki so pomembni za normalen proizvodni proces;

— združevati sredstva in delo delavcev, ki so na začasnem delu v tujini v obliki kooperacijske dejavnosti, kakor tudi za zagotovitev delovnih mest OZD.

Posebno pozornost bomo posvetili ustanavljanju novih pogodbenih organizacij združenega dela, ker je ocena razvojnih možnosti drobnega gospodarstva pokazala, da ima samostojno delo v občini pogoje za prehod v POZD;

— usmerjanje enot drobnega gospodarstva v proizvodnji izdelkov za nadomeščanje uvoza in za izvoz.

13. Bančništvo

Z dokončanjem ustavne preobrazbe bodo banke pripomogle k hitrejšemu uveljavljanju novih družbenoekonomskih ter s tem in s svojo poslovno politiko podprle načrtovani razvoj. To banke zagotavljajo v svojih samoupravnih sporazumih. Predvsem bodo:

— temeljne banke in enote bodo usklajeno delovale pri usmerjanju bančnih sredstev v skladu z družbeno dogovorjenimi planskimi nalogami in cilji;

— sredstva usmerjale v tiste naložbe, ki so opredeljene in vsklajene na vseh ravneh na podlagi verificiranih planskih dokumentov OZD, družbenopolitičnih skupnosti in bank;

— zagotovile hitrejšo preobrazbo kreditnih odnosov tako, da bodo vzpodbujale združevanje sredstev za večje programske naložbe v skladu z družbeno sprejetimi usmeritvami in kriteriji, svetovale in usmerjale naložbe v tiste dejavnosti, ki zagotavljajo večjo akumulativnost in reproduktivno sposobnost gospodarstva;

— vzpostavile sistem tekočega obveščanja v TOZD o stanju in gibanju njihovih poslovnih sredstev ter o poslovanju bank;

— zagotovile na podlagi predhodno sklenjenih dogovorov pretok likvidnih sredstev za nemoteno poslovanje v zaostrenih pogojih gospodarjenja;

— krepile delegatski sistem in dograjevale delegatske odnose pri upravljanju bank.

III. TEMELJNA RAZMERJA V DELITVI DOHODKA TER TEMELJNI ODNOSI NA PODROČJU OSEBNE IN SPLOŠNE PORABE TER BILANCA SREDSTEV IN NARAVNIH VIROV

a) Splošna poraba

b) Analitično projekcijska bilanca

14. Splošna poraba

Opredelitve splošne porabe

Na podlagi zakona o financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih bomo iz sredstev splošne porabe financirali predvsem:

— sredstva za delo občinskih upravnih organov, da se zagotove pogoji za učinkovito opravljanje funkcij upravnih organov;

— sredstva za izvedbo programov krajevnih skupnosti in sicer za izvajanje nalog z uresničevanjem skupščinskega in delegatskega sistema in za izvajanje nalog, ki jih skupščina občine prenese v uresničevanje krajevnih skupnosti;

— sredstva za delo temeljnim pravosodnim organom, da se zagotove pogoji za opravljanje funkcij teh organov;

— sredstva za dejavnost ljudske obrambe in to za tisti del dejavnosti, ki po programu ni financirana iz združenih sredstev TOZD ali iz drugih virov;

— sredstva za delovanje družbenopolitičnih organizacij po načelu, da le te pretežno del svojih nalog financirajo s sredstvi, ki jih te organizacije zberejo same;

— sredstva za družbeno pomoč borcev in invalidom NOB;

— sredstva za negospodarske investicije za uresničevanje investicijskih načrtov na področju splošne porabe, za zagotovitev prostorskih zmogljivosti pri uresničevanju skupščinskega in delegatskega sistema in za usposobitev državnih organov za njihovo učinkovito delo, za razreševanje stanovanjske problematike občinskih in drugih upravnih organov in odplačevanje že prevzetih obveznosti po pogodbah, družbenih dogovorih in sklepih skupščine občine;

— sredstva za naloge geodetskih uprav, tehnično urbanistično dokumentacijo, regulacijske in zazidalne načrte ter varstvene ukrepe za ohranitev naravnih dobrin skladno s smernicami razvoja.

Iz sredstev splošne porabe oziroma iz sredstev proračuna zagotavljamo tudi dodatna sredstva za razne občasne namene in akcije (sofinanciranje gradnje spomenikov, pomoči ob naravnih nesrečah, intervencije v gospodarstvu in podobne situacije).

Viri sredstev splošne porabe

Splošna poraba ima po zakonih in odlokih predpisane izvirne prihodke, ki se zbirajo v proračunih družbenopolitičnih skupnosti.

Občinska skupščina bo v skladu z zakonom in odloki predpisovala v tem srednjeročnem obdobju:

— davke iz osebnega dohodka in na dohodek;

— prometne davke, davke od premoženja in na dohodek od premoženja;

— takse, upravne in komunalne;

— denarne kazni.

Stopnje iz osnove davkov in prometnih davkov ter takse, bodo enake v okviru vseh petih občin Ljubljane in vsklajene z drugimi občinami v regiji in v SR Sloveniji, na podlagi letnih družbenih dogovorov o vsklajevanju davčne politike v SR Sloveniji in se načeloma zadržale na sedanji ravni.

Financiranje skupnih potreb Ljubljane

Za skupne naloge za katere so se ljubljanske občine dogovorile, oziroma izhajajo iz statuta in drugih normativnih aktov, da jih financira Skupščina mesta Ljubljana, bomo iz sredstev proračuna namenili dogovorjeni delež v breme splošne porabe občine. Po enakem principu bomo sofinancirali del dejavnosti Skupnosti ljubljanske regije.

Sredstva, ki predstavljajo razliko med dogovorjeno višino splošne porabe v Ljubljani in realiziranimi proračunskimi prihodki, bomo namenili za:

— intervencije v gospodarstvu;

— kompenzacije v končni porabi živil;

— oblikovanje, hrambo in vzdrževanje blagovnih rezerv;

— graditev, vzdrževanje in opremo skladišč za spravlanje blagovnih rezerv;

— za druge dogovorjene namene.

Financiranje splošne porabe v občini

Na podlagi dogovora o temeljnih družbenega plana občine Ljubljana-Siška, poglavje »Splošna poraba« bomo z letnimi plani proračun in sprejetimi odloki o proračunu, financirali dejavnosti in uporabnike splošne porabe.

Zaradi izenačevanja pogojev delovanja družbenopolitičnih organov in organizacij predvidevamo, da bo tako v Ljubljani, kot tudi v naši občini, splošna poraba naraščala 10 % počasneje od rasti družbenega proizvoda. Zato bomo v tem obdobju morali doseči naslednje cilje:

1. uveljavljanje takega delovanja državne uprave, ki bo vse bolj sestavina združenega dela in delegatskega sistema;

2. zavzeti se, da bo splošna poraba le v okviru dovoljene porabe. Eventualne razlike bodo namenjene predvsem za gospodarske posege v občini in Ljubljani;

3. vložiti vse napore za boljšo organizacijo poslovanja in dela ter za strokovno usposabljanje kadrov.

IV. USTVARJANJE POGOJEV ZA RAZVOJ KADROV IN ZA ZAPOSLOVANJE

Družbeno dogovorjena kadrovska politika, opredeljena v določilih družbenih dogovorov o uresničevanju kadrovske politike v SR Sloveniji in družbenega dogovora o oblikovanju in izvajanju kadrovske politike na področju ljubljanskih občin ter družbenega dogovora o štipendiranju v SR Sloveniji in samoupravnega sporazuma o štipendiranju v občini, zavezuje udeležence dogovora za njeno dosledno izvajanje od vgrajevanja določil v samoupravne splošne akte do odgovornosti in obveznosti, ki jih sprejemajo s temi dogovori.

Udeleženci družbenega dogovora o oblikovanju in izvajanju kadrovske politike bomo zagotovili vsestransko, pravočasno in objektivno informiranje delavcev in občanov o vseh problemih in nalogah s področja kadrovske politike ter jim tako omogočili, da bodo lahko tvorno sodelovali pri oblikovanju samoupravnih odločitev na področju evidentiranja, kadrovanja in oblikovanja kadrovske politike. Udeleženci dogovora bomo pri izbiri delavcev za odgovorne funkcije poleg strokovne usposobljenosti enakopravno vrednotili tudi odnos do samoupravljanja ter samostojnost in uspešnost opravljanja del oziroma nalog.

Ob koncu mandatnega obdobja bomo ocenjevali delovanje delegatskega sistema ter delovanje delegacij in delegatov in izvršili vse kadrovske priprave za izvedbo novih volitev v letu 1982 v skupščino družbenopolitične skupnosti in samoupravnih interesnih skupnosti.

Na osnovi enotno oblikovane kadrovske evidence in enotne metodologije bomo zagotovili stalno ažuriranje, spremljanje in posredovanje podatkov o kadrih uporabnikom kadrovske evidence.

Za učinkovito in dosledno uresničevanje načel kadrovske politike in za učinkovito izvajanje kadrovske funkcije se moramo zavzemati za oblikovanje kadrovskih služb s strokovno usposobljenimi delavci v teh službah. Zagotavljali bomo tudi stalno strokovno izpopolnjevanje teh delavcev.

Zaposlovanje

Število zaposlenih delavcev na območju občine Ljubljana-Siška se bo povečalo za okrog 3.550 zaposlenih. Ob porastu števila zaposlenih po povprečni letni stopnji 1,9 % računamo, da bo v letu 1985 v občini zaposlenih okrog 39.500 delavcev.

Dosedanje značilnosti bodo v največji meri zadržale tudi druge strukture zaposlenih. Razmerje med zaposlenimi v gospodarstvu in negospodarstvu se ne bo bistveno spremenilo. V dejavnosti industrije bo zaposlenih še nadalje več kot polovica vseh delavcev v občini. Uresničevali bomo zahtevo po produktivnem in racionalnem zaposlovanju s tem, da bomo že v zgrajenih zmogljivostih, povsod kjer bo možno, nadomeščali živo delo z mehanizacijo, avtomatizacijo in boljšo organizacijo.

V kvalifikacijski strukturi pričakujemo bistveno spremembo. Sedanji nekvalificirani in polkvalificirani naj bi se izobraževali ob delu in tako dosegli kvalifikacijo oziroma srednjo izobrazbo. Prav tako pričakujemo, da se bo povečalo število delavcev z višjo in visoko izobrazbo.

Kljub predpostavljeni hitrejši rasti zaposlenih in individualnem sektorju bo njihov delež v občini znašal 3,4 % oziroma okrog 1.380 delavcev.

Struktura delavcev v združenem delu po stopnjah strokovne izobrazbe

	Stanje 1976	Plan v % 1985
Nekvalificirani	34,4	10
Kvalificirani	37,4	40
Srednja	19,2	35
Višja	3,5	6,5
Visoka	5,5	8,5
SKUPAJ	100,0	100,0

V. USMERITVE IN NALOGE NA PODROČJU VARSTVA IN ZBOLJŠAVA ČLOVEKOVEGA OKOLJA

V obdobju 1981—1985 se kažejo naslednji temeljni cilji:

- nosilci urbanizacije v občini bomo osredotočili svoje aktivnosti na območjih, ki jih zajema srednjeročni program stanovanjske, industrijske in druge gradnje;

- izvajali bomo politiko smotrnega izkoriščanja prostora, izgradnje prebivališč, izgradnjo proizvodnih objektov;

- pripravili bomo urbanistično dokumentacijo za naslednje srednjeročno obdobje;

- bolje bomo organizirali mrežo družbenih dejavnosti in ostalega urbanega standarda ter usmerjali le-to v vsa zazidalna območja tudi manjše naseljene centre;

- upoštevali bomo policentrični razvoj mesta Ljubljane;

- skladno bomo gradili cestno omrežje in drugo prometno mrežo;

- na področju gospodarskega razvoja sledi tesnejše povezovanje komplementiranih delovnih procesov, skrajševanje medfaznih tovarnih manipulacij in zmanjševanje časovnih izgub ter s tem prihranek na prostoru in energiji;

- pri investicijskem programiranju bomo upoštevali racionalizacijo, tehnologijo in industrializacijo ter varčevanje z energijo in to na vseh nivojih od strukturnih do izvedbenih načrtov ter do uresničevanja projekta samega;

- preverjali bomo posege v prostor z vidika ekologije, zaščite kmetijskih zemljišč in vodnih virov;

- pri oblikovanju strnjenih naselij bomo skrbeli za uvajanje zelenih prodnikov med stanovanji in prometnimi komunikacijami, med industrijo in stanovanji itd., kar je sestavni del urejanja prostora v okviru krajinskih planov in prostorskih planov;

- začeli bomo s prenovo starih delov mesta;

- usmerjali bomo zasebno gradnjo v manjše preseljitvene centre in koncentrirali okoliško gradnjo v te centre;

- skrbeli bomo za varstvo okolja in človekove sredine, in sicer z vzgojo, nadzorom pa tudi s sankcijami. S statistično dokazanim informiranjem bomo dokazali velikanske škode, zaradi malomarnega odnosa do bivalne sredine, skrbeli bomo za človeka in prostor, za njegovo delovno okolje. Spoštovali bomo programe izobraževanja, raziskovanja, zdravstva, varstva, zaposlovanja in psihofizičnega razvoja človeka in osebnosti v danih pogojih, kljub zaostreni finančni situaciji);

- združevali bomo znanje, delo in sredstva za izdelavo novelacij in pripravo urbanističnih dokumentov za urejanje prostora, ter za raziskovalno dejavnost na tem področju (v okviru razvojno projek-