

UVELJAVLJANJE IN IZVAJANJE DELEGATSKIH ODNOSOV IN DELEGATSKEGA SISTEMA — SPREJETI SKLEPI —

Na ločenih sejah zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti, družbenopolitičnega zbora in skupnem zasedanju vseh zborov Skupščine občine Ljubljana-Siška — vse seje so bile v mesecu aprilu, so bili v zvezi z razpravo o uveljavljanju in izvajanju delegatskega sistema **sprejeti sklepi**, ki jih razčlenjujemo oziroma kategoriziramo po nosilcih nalog in sicer:

Delegati in vodje delegacij Zbora združenega dela, osnovne organizacije sindikata TOZD in samoupravni organi v TOZD

- zagotoviti sodelovanje delegatov in delegacij do zbora delavcev;
- zagotoviti sodelovanje delegatov in delegacij do vseh samoupravnih struktur v TOZD (delavski svet TOZD, izvršilni odbor TOZD, samoupravna delavska kontrola, odbora za medsebojna razmerja delavcev v združenem delu, komisije in odbori);
- zagotoviti sodelovanje delegatov in delegacij do vodstev in izvršilnih organov TOZD, službe TOZD in OZD;
- zagotoviti materialne pogoje delovanja delegacije (prostor, pisarniške potrebnosti in administrativna opravila, nadomestila delegatom in druge pogoje);
- prav tako kot teče razprava o gradivu za seje zbora združenega dela, mora v TOZD potekati povratna informacija o sprejetih sklepih na sejah zbora združenega dela. Pri tej povratni informaciji se mora poleg javnega načina obveščanja izkoristiti tudi notranje informativne službe v TOZD, da bi bil tako s sprejetimi sklepi seznanjen sleherni delavec;
- delegati, v čigar konferenci ali temeljni delegaciji so zavzeli stališče do katerekoli točke dnevnega reda, morajo na zboru združenega dela aktivno razpravljati in če je potrebno usklajevati interese.

V samoupravnih aktih organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacijah ter skupnostih je treba opredeliti odnos do delegatskega sistema in konkretno razmejiti vse pravice in dolžnosti delegatov samoupravnih in družbenopolitičnih faktorjev ter strokovnih služb. Opredeliti in izpopolniti sistem obveščanja.

V samoupravnih aktih delovnih organizacij naj bi bila opredeljena predvsem naslednja vprašanja:

- o čem mora razpravljati delovna skupnost oz. TOZD kot celota v zboru delavcev;
- katera vprašanja obravnavajo samoupravni organi skupno z delegacijo;
- vprašanja, ki jih samoupravni organi morajo obravnavati, če to zahteva delegacija;
- vprašanja, ki jih je na predlog delavskega sveta dolžna obravnavati delegacija;
- sodelovanje članov delegacije pri delu samoupravnih organov;
- katera vprašanja lahko obravnava delegacija sama in tudi sama oblikuje stališča;
- način povezanosti delegatov, delegacij TOZD in konferenc delegacij z delegati, delegacijami in konferencami delegacij SIS ter delegacijami krajevnih skupnosti.

Konference delegacij

— Nosilec konference delegacij mora zagotoviti primerne pogoje za delo konference (prostor, zapisnikar, razmnoževanje, korespondenca itd.);

— zagotoviti povratno informacijo konference delegacijam in delegatom o delu zbora združenega dela;

— konferenca je ob vsakem sestajanju dolžna zagotoviti delegata za sejo zbora združenega dela in kontrolirati njegovo prisotnost, odnosno delovanje na seji zbora združenega dela;

— konference so dolžne razpravljati tudi o gradivu za mestno in republiško skupščino;

— družbenopolitični zbor priporoča vsem tistim konferencam delegacij, ki še nimajo poslovnika o delu, da ga čimprej izdelajo;

— nadalje predlaga, da delegacije in konference delegacij v prihodnje vabijo na svoje seje predstavnike osnovne organizacije sindikata v organizacijah združenega dela in prav tako predstavnike samoupravnih organov temeljnih organizacij združenega dela.

Osnovne organizacije sindikatov v TOZD

Morajo organizirati izobraževanje delegatov predvsem na področju:

- spoznavanje naše družbene ureditve v smislu nove ustave;
- spoznavanje skupščinskega sistema in delegatskih odnosov;
- spoznavanje oblik delovanja, informiranja in komuniciranja v delegatskih odnosih.

Občinski svet Zveze sindikatov

— Doseči je treba večje sodelovanje z delegacijami temeljnih samoupravnih skupnosti in njihovimi organi samoupravljanja ter družbenopolitičnimi organizacijami, kakor tudi z delegacijami za samoupravne interesne skupnosti. Vzpostaviti je treba tudi večje sodelovanje med delegacijo TOZD in delegacijo krajevnih skupnosti po sedežu TOZD.

Vse delegacije KS

— Poročilo o delu delegacij zbora krajevnih skupnosti služi delegacijam kot osnova za nadaljnjo delo delegacij;

— naloge, ki izhajajo iz poročila o delu delegacij KS je realizirati v tem letu;

— izboljšati je treba komuniciranje temeljnih delegacij KS z drugimi dejavniki v krajevnih skupnostih.

Vodje delegacij krajevnih skupnosti

— Delegacije so dolžne o svojem delu in delu delegatov v skupščini poročati svoji delegatski bazi (160. člen ustave — 2. odstavek);

— nekatere delegacije krajevnih skupnosti pri zavzemanju stališč v skupščini sicer ravna v skladu s smernicami svojih samoupravnih skupnosti in v skladu s temeljnimi stališči svoje delegacije, vendar premalo upoštevajo, da morajo ravnati tudi v skladu s skupnimi in splošnimi družbenimi interesi ter potrebami in da so pri opredeljevanju in glasovanju samostojni (165. člen ustave);

— temeljne delegacije krajevnih skupnosti se premalo poslužujejo vseh dejavnikov, ki jim lahko in morajo nuditi pomoč pri njihovem delu (166. člen 3. odstavek ustave);

— temeljne delegacije krajevnih skupnosti morajo navezati tesnejše stike z zborom delegatov krajevnih skupnosti;

— izboljšati je treba komuniciranje temeljnih delegacij krajevnih skupnosti z drugimi dejavniki v krajevni skupnosti.

Krajevna konferenca SZDL

— V delegacijah, kjer so združene funkcije delegata s funkcijo predsednika sveta krajevnih skupnosti, tajnika sveta krajevnih skupnosti ipd., kar ni v skladu z ustavo in zakonom (162. člen ustave) je treba razrešiti;

— SZDL je dolžna s svojo dejavnostjo prispevati, da delegacija in delegati lahko kar najbolj odgovorno opravijo svoje delo (161. člen 1. odstavek ustave), kar še ni povsem uresničeno;

— sodelovanje temeljnih delegacij krajevnih skupnosti z zborom delegatov krajevnih skupnosti je treba poglobiti;

— razbremeniti je delegate krajevnih skupnosti z dodatnimi obveznostmi in funkcijami, da bodo le-ti lahko opravljali svojo delegatsko dolžnost;

— zagotoviti je treba, da se bodo sej delegacij krajevnih skupnosti udeleževali tudi drugi dejavniki v krajevnih skupnostih;

— zagotoviti je treba udeležbo občanov in delovnih ljudi, kadar so le-ti sklicani zaradi obravnavanja gradiv; ter zagotoviti pogoje za pogostejše sklice zborov občanov in delovnih ljudi, kjer bodo imele delegacije možnost poročati o svojem delu, hkrati pa dobiti in povzeti pobude, želje in hotenja občanov.

Krajevna konferenca SZDL po smernicah občinske konference SZDL

— Doseči je treba večje sodelovanje temeljnih delegacij z delegacijami samoupravnih interesnih skupnosti, z organi upravljanja ter družbenopolitičnimi organizacijami, zaradi oblikovanja učinkovitejših stališč in predlogov do konkretnega gradiva občinske skupščine;

— sistem samoupravnega odločanja je potrebno razširiti, predvsem po vprašanjih, ki neposredno zadevajo delovne ljudi in občane ter prenesti odločanje v bazo, to je na zore delovnih ljudi in občanov;

— v vaških krajevnih skupnostih naj bi temeljne delegacije organizirale razpravo tudi prek vaških odborov SZDL, v mestnih krajevnih skupnostih pa prek odborov SZDL in hišnih svetov.

Svet krajevnih skupnosti

— V statutih krajevnih skupnosti je treba podrobneje zagotoviti pravice, dolžnosti in odgovornost delegatov in pogoje za delo delegatov.

Občinska konferenca SZDL, občinski svet Zveze sindikatov, sekretariat skupščine in vsi delegati

— Zagotoviti tak sistem komuniciranja, ki bo zagotovil pretok informacij iz temeljnih skupnosti v skupščini in nazaj, v katerem bodo delovni ljudje in občani ter njihove delegacije pravočasno seznanjeni z vprašanji, ki so na dnevnem redu sej zborov;

— družbenopolitične organizacije naj nenehno skrbijo za izobraževanje delegatov in za potreben dotok kadrov na delegatske funkcije. Povsod, kjer je potrebno, je treba razpisati in izvesti nadomestne volitve;

— uveljavljanje delegatskega sistema in razvijanje delegatskih odnosov, ni izključno naloga delegatov, ampak so zato odgovorni vsi delovni ljudje in občani v svojih temeljnih samoupravnih skupnostih in družbenopolitičnih organizacijah. Posebno vlogo ima pri tem organizacija SZDL in zveza sindikatov, ki morata storiti vse, da bodo delovni ljudje in občani, ki opravljajo delegatske funkcije sposobni za izvrševanje delegatskih nalog,

— v zvezi z delom skupin je treba ugotoviti dejanske vzroke stalnejšega izostajanja posameznikov s sej ter na osnovi politične odgovornosti ustrezno ukrepati.

Izvršni svet oziroma predlagatelj zbora

— Gradivo za seje zborov naj bi bilo napisano kratko, jedrnato in razumljivo in vsebovati bi moralo odgovore na bistvena vprašanja:

— zakaj je prišlo do obravnave določenih problemov (predlog odloka) oziroma oceno takšnih ali drugačnih gibanj,

— kakšen osnovni motiv (politični) je vodil predlagatelja, da je izoblikoval predlog,

— v čem se gradivo razlikuje od prejšnjih oziroma obstoječih rešitev na tem področju,

— katere so bistvene novosti predloga oziroma predlaganega gradiva,

— kakšne bodo posledice materialne ali drugačne, če delegati določen predlog sprejmejo oziroma ne sprejmejo,

— za sprejemanje normativnih aktov je nujno treba uvesti dvofazni postopek (osnutek in predlog),

— izvršni svet občine mora s pomočjo služb občine obveščati izvršilne organe TOZD o njihovih dolžnostih ob sprejetih sklepih zbora združenega dela ali skupščine občine,

— izvršni svet in druge organe se zadržuje, da poročajo o vseh sklepih za katere so bili zadolženi na sejah zborov. Vnesti je treba prakso, da izvršni svet poroča vsake 3 mesece o izvrševanju sklepov,

— predlagatelj družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov se zadržuje, da pripravijo poročilo o izvajanju le-teh,

— delegatskim vprašanjem posvetiti več pozornosti,

— na delegatska vprašanja pripraviti bolj konkretne odgovore in nakazati konkretne rešitve.

Predsedstvo skupščine, izvršni svet in sekretariat skupščine

— Osnutki oziroma predlogi odlokov oziroma zakonov naj bi se dostavljali le vodjem delegacij in vodjem konferenc delegacij, delegati pa naj bi prejeli predvsem le kratko vsebino predlaganega predpisa, to je razlago, kaj se s predlaganim osnutkom ureja oziroma kakšne spremembe nastopajo s predlaganim normativnim aktom v primerjavi z obstoječimi tozadevnimi predpisi.

— Delegati zbora KS bodo prejeli na njihovo zahtevo celotno vsebino osnutkov odlokov oziroma osnutkov zakonov.

Vodstvo Zbora združenega dela in izvršni svet

— Na sejah zbora združenega dela je premalo gradiva, ki obravnava gospodarska področja, o katerih zbor združenega dela samostojno odloča, kot na primer: razpolaganje, uporaba in upravljanje z družbenimi sredstvi, samoupravljanje v organizacijah združenega dela, varstva pri delu, bančništva, kreditno monetarnega sistema, stanje in razvoj posameznih gospodarskih področij, razvoj in uveljavljanje inventivne dejavnosti, varstvo kakovosti proizvodov in storitev in podobno,

— dnevni redi zbora združenega dela naj bodo v skladu s sprejetim programom zbora združenega dela,

— seje zbora združenega dela morajo biti časovno razporejeni tako, da je dovolj časa za razpravo v bazi.

Predsedstvo in sekretariat skupščine

— Podaljšati je treba časovne razmake med dostavo gradiva delegatom in zasedanjem zborov na 30 dni,

— zagotoviti je treba, da bodo pri oblikovanju delovnih programov zborov oziroma skupščine prišli v celoti do izraza interesi delovnih ljudi in občanov; zato morajo biti programi sprejeti na podlagi najširše razprave v temeljnih samoupravnih organizacijah in skupnostih,

— preiti na takšno določanje dnevnih redov, ki bodo krajši in vsebinsko kar se da zaokroženi,

— točka delegatska vprašanja se preimenuje v točko delegatska vprašanja in predlogi, ker vsa delegatska vprašanja le niso samo vprašanja temveč tudi predlogi,

— zbori občinske skupščine kot konferenca delegacij za republiško skupščino naj obravnavajo vse pomembnejše zadeve, o katerih odloča republiška skupščina in do njih zavzemajo stališča, zlasti to velja glede tistih zadev, od katerih je predvsem odvisen družbenoekonomski razvoj delovnih ljudi in občanov,

— časovno programirati delo zborov skupščine tako, da bodo imele delegacije in konference delegacij na razpolago dovolj časa za razpravo in da bodo odbori lahko pravočasno usklajevali stališča, ki jih po delegatih posredujejo skupščini posamezne delegacije,

— zagotoviti je treba ustavnost delovanja skupin za zbor občin mesta Ljubljane in skupščine SR Slovenije, tako da bo povezava stekla od baze prek zborov občinske skupščine. Upoštevati je vse možne oblike pri pošiljanju delegatov v skupščino mesta Ljubljane in skupščino SR Slovenije, in sicer:

— neposredno s svojih zborov,

— z organiziranjem ad-hock skupin delegatov za posamezno področje dela in da delegati teh skupin zastopajo skupščino,

— z delovanjem obstoječih skupin, vendar z obvezo za izmenjavo posameznih delegatov v skupinah, tako da se zagotovijo v delu skupin delegati, ki poznajo problematiko in ki so pripravljeni aktivno sodelovati.

— Zbori skupščine bodo konec leta obravnavali poročilo o nadaljnjem uveljavljanju delegatskega sistema, saj je to obveza, ki je bila sprejeta na občinski konferenci SZDL, pri tem pa je treba preanalizirati tudi povratne informacije delegatov do baze.

Predsedniki odborov, in komisij in sekretariat skupščine

— Vlogo komisij in odborov skupščine opredeliti tako, da bodo s svojim delom kar največ pripomogli, da bodo v skupščinskih odločitvah upoštevana mnenja, stališča in predlogi temeljnih samoupravnih organizacij in skupnosti in njihovih delegacij, kakor tudi mnenje drugih zainteresiranih organov in organizacij, potem ko se bodo ta stališča medsebojno soočala in usklajevala, da bo njihova vsebina zajeta pravno pravilno v oblikah rešitev in da bodo pri tem upoštevane stvarne ugotovitve,

— komisije in odbori skupščine naj spremljajo izvajanje politike, ki si jo je določila skupščina, ugotavljali stanje na posameznih področjih družbenega življenja ter spremljali izvrševanje zakonov, odlokov in drugih splošnih aktov.

Odbor za družbenopolitični sistem

— Se zadržuje za izdelavo analize o vsebini delegatskih vprašanj in odgovorov nanje,

— družbenopolitični zbor mora intenzivno spremljati probleme družbenega življenja

nja nasploh, analizirati vzroke problemov, na katere opozarjajo delegati v skupščini in v svojih delegatskih vprašanjih ter dajati ustrezne iniciative v skupščini in zboru, kakor tudi organom uprave ter pripravljati ustrezne predloge za razreševanje.

Statutarno-pravna komisija

— Ima nalogo, da izdela poslovnik za delo zborov. Pri poslovniku za DPZ je treba upoštevati določila statuta in pravilnikov družbenopolitičnih organizacij, posebno pa še tiste člene statuta SZDL, ki opredeljujejo naloge in odnose vodstev družbenopolitičnih organizacij do delegatov družbenopolitičnega zbora, z druge strani pa odgovornost delegatov, da s stališči svojih družbenopolitičnih organizacij, usklajenih v občinsko konferenco SZDL kot enotno fronto socialističnih sil pod vodstvom ZK vplivajo na odločitve v zborih in skupščini,

— s statutom in poslovnikom občinske skupščine oziroma poslovniki zborov se mora precizneje opredeliti pristojnosti in oblike dela zbora združenega dela,

— delovanje skupin mora biti opredeljeno v poslovniku skupščine oziroma zbora ZD.

Samoupravne interesne skupnosti — predsedniki izvršnih odborov

— Izdelati v roku dveh mesecev analizo o delovanju delegatskega sistema v samoupravnih interesnih skupnostih.

Vodstvo Zbora krajevnih skupnosti in delegati

— Zbor krajevnih skupnosti se bo tesneje povezoval s pristojnimi samoupravnimi interesnimi skupnostmi in tudi sklepal na skupnih sejah.

— vodstvo zbora krajevnih skupnosti se obvezuje, da bo s svoje strani nudilo vso potrebno pomoč delegacijam, vztrajalo na izvajanju nalog in s tem v zvezi tesno sodelovalo tudi z vodstvi občinskih družbenopolitičnih organizacij.

Vodstvo in delegati Družbenopolitičnega zbora

— V bodoče naj se bolj angažirajo po uveljavljanju delegatskega sistema in razvijanju delegatskih odnosov v TOZD, OZD in krajevnih skupnostih,

— se zavezujejo, da aktivno sodelujejo v delu delegatske skupščine in delu družbenopolitičnih organizacij da s svojimi predlogi in predlogi preko družbenopolitičnih organizacij predlagajo ustrezne rešitve do vprašanj, katere je potrebno razrešiti. Informiranost je za delegate družbenopolitičnega zbora izrednega pomena; na eni strani je dolžnost družbenopolitičnih organizacij, da jih informira o vseh dogajanjih v družbi, z druge strani pa morajo tudi sami skrbeti za svojo vsestransko informiranost, kajti delegati družbenopolitičnega zbora se odločajo tudi o zadevah, za katere ne bodo dobili stališč DPO, vendar so ta stališča znana iz resolucij, kongresnih materialov in sklepov in priporočil družbenopolitičnih organizacij.

Sekretariat skupščine

— V zvezi z delom skupin je treba ugotoviti dejanske vzroke stalnejšega izostajanja posameznikov s sej ter predlagati ustrezne ukrepe,

— sekretariat skupščine je zadolžen za administrativno-tehnično poslovanje skupin,

— zagotoviti krajevnim skupnostim več izvodov gradiva za družbenopolitične organizacije.

Sekretar skupščine

— Sekretariat skupščine organizirati tako, da bo sposoben pomagati delegatom v skupščini in njenih zborih ter delovnih telesih skupščine oziroma zborov pri opravljanju njihovih funkcij.