

Predlog 4.12.1979

Na podlagi 6. in 11. člena zakona o davkih občanov (Uradni list SRS št. 21/74, 39/74, 10/76, 31/76 in 8/78), 2. in 9. člena zakona o financiranju splošnih družbenih potreb družbeno-političnih skupnosti (Uradni list SRS št. 39/74) in 190. člena statuta občine Ljubljana-Siška (Uradni list SRS št. 2/78), je Skupščina občine Ljubljana-Siška na seji zbora združenega dela dne 1978 sprejela

ODLOK

o spremembi in dopolnitvi odloka o davkih občanov

1. člen

V 4. členu odloka o davkih občanov (Uradni list SRS št. 12/77, 8/78, 29/78, 10/79) se stopnja »0,12 odstotkov« nadomesti s stopnjo »0,50 odstotkov«.

2. člen

17. člen odloka se spremeni in glasi:

»Občinski davek iz obrtnih dejavnosti po odbitku se plačuje od vsakega posameznega kosmatega dohodka ob vsakem izplačilu po davčnih stopnjah, ki znašajo:

1. Od dohodkov raznašalcev časopisov, knjig, revij in podobno in od zbiranja naročil za časopise, knjige, revije in podobno ter od tovarjenja in vleke lesa z delovno živino 10 odstotkov

2. Od prodaje srečk in vplačil pri športni napovedi ter pri lotu, od prejemkov zavarovalnih poverjenikov, od provizij zastopnikov ustanov za varstvo malih avtorskih pravic, od dohodkov delavcev doseženih z opravljanjem del ob pretežni uporabi lastne telesne moči in od dohodkov potujočih zabavišč 20 odstotkov

3. Od provizij poslovnih agentov in poverjenikov ter od zbiranja oglasov, od dohodkov doseženih s prodajo izdelkov uporabne umetnosti ali z razmnoževanjem ali izvajanjem drugih avtorskih del, ki se ne štejejo za izvirnike in od dohodkov doseženih z opravljanjem postranskih kmetijskih dejavnosti 30 odstotkov

4. Od dohodkov oseb, ki priložnostno opravljajo storitve za organizacije združenega dela, državne organe in druge organizacije, od dohodkov doseženih z opravljanjem del po pogodbi o delu, sklenjenih v skladu s predpisi o delovnih razmerjih, če ne gre za dohodke iz prve in druge točke: od dohodkov, doseženih po tretji točki prvega odstavka 76. člena zakona o davkih občanov 35 odstotkov

Ne glede na določbe prejšnjih točk se:

– davek plačuje od dohodkov domače obrti po stopnji 15 odstotkov

– davek se ne plačuje od dohodkov občanov, doseženih s priložnostnim zbiranjem odpadnega materiala

– davek se ne plačuje od dohodkov občanov, zasebnih kmetov, doseženih s prevažanjem mleka v zbiralnice mleka organizacij združenega dela ali pluzenja snega

– davek se ne plačuje od izdelkov domače obrti, ki so rezultat ročnega dela, in sicer: od lesenih zobotrebcev in špil, lesene posode, lesenih pletenih izdelkov, brezovih metel, nasadil za orodje, čipk ter obodov za izdelovanje sit in rešet.

3. člen

V 20. členu odloka se stopnja iz intelektualnih storitev v odstotku od vsakega posameznega dohodka v višini »25 odstotkov« nadomesti s stopnjo »35 odstotkov«.

4. člen

V drugem stavku 21. člena odloka se stopnja v višini »35 odstotkov« nadomesti s stopnjo »40 odstotkov«.

5. člen

Doda se novi 23. a člen, ki se glasi:

»Davek na dohodke od premoženja se plačuje tudi od dohodkov doseženih s prodajo premičnin, katerih prometna vrednost znaša več kot 50.000, din.

Davek se plača ne glede na to ali so premičnine prodane v nespremenjenem ali spremenjenem stanju, ne plača pa se, če so pretekla 3 leta od dneva pridobitve premičnin.

6. člen

Normativno pravna komisija je pooblaščenca za izdajo prečiščenega besedila odloka.

7. člen

Ta odlok začne veljati 8. dan po objavi v Uradnem listu SR Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 1980 dalje.

Številka
Ljubljana

Predsednik
Skupščine občine
Ljubljana-Siška
Franc DEJAK

Obrazložitev

Resolucija o politiki izvajanja družbenega plana SR Slovenije za obdobje 1976 in 1980 v letu 1980 opredeljuje oblikovanje splošne porabe v republiki Sloveniji.

Raven potreb splošne porabe, ki se zagotavljajo in krijejo preko občinskih proračunov stalno hitreje narašča kot pa priteka sredstva iz sedaj veljavnih davčnih virov in stopenj.

V letu 1979 se je Ljubljana soočala z vrsto problemov, ki zahtevajo jasne odločitve in zagotovitev sredstev za njihovo rešitev. Ti problemi se pojavljajo tako v skupnih zadevah mesta kot tudi v posameznih ljubljanskih občinah. O iskanih rešitvah so bili občani preko dnevnega tiska že občasno seznanjeni s potrebami za zagotovitev manjkajočih sredstev zlasti na naslednjih področjih:

– gradnja ljubljanskih cest in uresničevanje 10-letnega programa samoupravne interesne skupnosti za izgradnjo ljubljanskih cest in na to navezujočih programov ljubljanskih občin ter program zagotovitve potrebnih sredstev so predmet vsakodnevnih obravnav;

– redni preskrbi občanov z mlekom je že v letošnjem letu namenjeno zagotovitev potrebnih sredstev v proračunih ljubljanskih občin za regresiranje prodanih količin mleka. Posredovanje v proizvodnji mleka in določitev za to potrebnih sredstev je zagotoviti tudi v proračunu naslednjih let;

– preskrba z osnovnimi živlenskimi potrebščinami je enako pomembno področje kot preskrba z mlekom, še zlasti, ker se o organizirani preskrbi skušajo dogovarjati tudi druga mesta. Treba je pripraviti temeljite in učinkovite ukrepe za zagotovitev rezerv osnovnih živlenskih potrebščin v mestu, opredeliti mesto intervencijskega sklada v samoupravni interesni skupnosti za preskrbo mesta in mu zagotoviti potrebna sredstva.

V iskanju najustreznejših rešitev je nedvomno potrebno opredeliti tudi mesto davčne politike. Ljubljana kot mesto ima vrsto potreb, ki jo uvrščajo v nadpovprečne potrošnike številnih dobrin. V višini davčnih obremenitev pa Ljubljana zaostaja za vsemi občinami v Sloveniji, pri čemer je poudariti, da zaostaja celo za tistimi občinami, ki jih štejemo za nerazvite in prejemajo dotacijo iz republiškega proračuna. Tudi v letu 1979 je Ljubljana zaostajala v višini davčnih obremenitev in v težnji zadržati nižje davčne obremenitve, tudi ni podpisala dogovora slovenskih občin o usklajevanju davčne politike.

Tega dogovora poleg ljubljanskih občin niso podpisale še občine: Kamnik, Trzin, Postojna in Radovljica.

Predlog odloka o davkih, ki zagotavlja viro sredstev za kritje potreb upošteva določila dogovora o usklajevanju davčne politike v SR Sloveniji pri čemer poudarja naslednje:

– osnutek resolucije o politiki izvajanja družbenega plana v SR Sloveniji za obdobje 1976 do 1980 v letu 1979 opredeljuje oblikovanje splošne porabe v republiki Sloveniji. Sredstva za splošno porabo ne morejo naraščati hitreje od rasti dohodka v občini,

– iz načela o samofinanciranju temeljnih družbeno političnih skupnosti izhaja tudi načelo o odvisnosti splošne porabe v občinah od materialne osnove vsake posamezne občine, vendar pa je potrebno izvrševanje temeljnih nalog družbeno političnih skupnosti opredeljenih z ustavo in zakoni, zagotoviti vsem občinam v okviru možnosti, ki jo dopušča rast ustvarjenega družbenega proizvoda,

– razvijati je potrebno medčloveško sodelovanje, če takšno sodelovanje zagotavlja kvalitetnejše opravljanje nalog pa tudi vzajemno in solidarno prelivanje sredstev med občinami, kadar in če se za to dogovorijo.

Iz dosedanjih proračunskih virov prihodkov bi bilo v Ljubljani po oceni v letu 1980 zbranih 1.078.852.000, din. V proračunih občin in mesta bi bila ta sredstva razporejena po naslednjih glavnih namenih:

- dejavnost družbenopolitičnih skupnosti
- ljudska obramba
- dejavnost družbenopolitičnih organizacij
- negospodarske investicije
- socialno skrbstvo
- zdravstveno varstvo
- komunalna dejavnost
- dejavnost krajevnih skupnosti
- proračunska rezerva in ostale obveznosti.

Finančni učinek zvišanih predlaganih sprememb davkov bi znašal po oceni v Ljubljani naslednje zneske.

Vrsta davkov	v 000 din					
	Bežigr.	Center	Moste	Šiška	Vič-R	Ljublj.
davek iz OD	28.000	11.800	28.440	43.750	35.300	147.290
davek po odbitku	8.270	8.400	6.040	12.270	8.900	43.880
Skupaj:	36.270	20.200	34.480	56.020	44.200	191.170

Ta sredstva bi bila razporejena po naslednjih programih:

- prispevek za gradnjo cest po 10-letnem programu 135.000.000 din
- intervencije pri preskrbi z mlekom 13.000.000 din
- intervencije pri preskrbi z osnovnimi življenjskimi potrebščinami ter v gospodarstvu in negospodarstvu po programih občin 43.170.000 din
- Skupaj: 191.170.000 din

Za katere od navedenih nalog in v kakšnem obsegu naj bodo zagotovljena sredstva se bo potrebno odločiti v javnih razpravah o proračunih občin in mesta Ljubljane za leto 1980, ki naj bi bili sprejeti do 31. marca 1980,

Obrazložitev posameznih členov odloka je naslednja:

K 1. členu:

Občina Ljubljana-Šiška in ostale ljubljanske občine se z zvišanjem sedanje stopnje davka iz osebnega dohodka delavcev v višini 0,12% na 0,50% usklajujejo s 4. členom dogovora o usklajevanju davčne politike, ki določa stopnjo davka v višini do 0,50%.

K 2. členu:

Stopnje se zvišujejo za 10%. S tem določilom se ljubljanske občine približujejo dogovoru in obdavčujejo priložnostno delo v obrtni dejavnosti v približno isti višini kot to znašajo prispevki in davki za redno delovno razmerje. Pri tem je opozoriti, da še nadalje združujejo minimalno obdavčitev raznašalcev časopisov in ostalih zavezancev iz 1. točke ter dajejo oprostitev za zbiranje odpadnega materiala, določeno domačo obrt in poimensko naštete dogovorjene dejavnosti.

K 3. členu:

Stopnja davka iz intelektualnih dejavnosti se povišuje s sedanjih 25% na 35%, v dogovoru pa je dogovorjena stopnja 40%. S tem se usklajujejo z višino skupnih obremenitev osebnih dohodkov delavcev iz delovnega razmerja, pri čemer je potrebno poudariti, da gre tu predvsem za obdavčitev priložnostnih dohodkov in za obdavčitev spremenjenega statusa zaposlenih upokojencev, za katere naj bi veljala ista višina obremenitve.

K 4. členu:

Stopnja davka iz avtorskih pravic od reklamnih slik, risb in plastik, reklamnih pisanih in govorjenih besedil, reklamnih filmov in diafilmov, diapozitivov, reklamne glasbe, reprodukcije

takih del, od skic, risb, križank in drugih podobnih del od dohodkov artistov, plesalcev in podobnih poklicev ter od dohodkov izvajalcev glasbenih del na zabavah, plesih, gostinskih obratih in podobno, se zviša s 35% na 40%.

Pri tem členu posebej opozarjamo glede na dosednji odziv zavezancev, da:

– so zadržane oprostitev davka od dohodkov od patentov in tehničnih izboljšav;

– ostaja davčna stopnja davka od avtorskih pravic v višini 20% nespremenjena. Ta stopnja se uporablja za obdavčitev dohodkov od avtorskih pravic za vsa ostala avtorska dela, za katera se štejejo zlasti: pisana dela (knjige, brošure, članki in drugi sestavki), govorna dela, dramsko glasbena dela, glasbena dela z besedilom ali brez besedila, kinematografska dela in dela ustvarjena na način, ki je podoben kinematografiji, dela s področja slikarstva, kiparstva, arhitekture in grafike, dela vseh panog uporabne umetnosti in industrijskega oblikovanja in druga avtorska dela, ki imajo ta značaj.

K 5. členu:

S tem določilom je urejena obdavčitev preprodaje premičnega premoženja večje vrednosti. Zakon o davkih občanov določa, da se plačuje davek na dohodke od prodaje premičnega premoženja, občinska skupščina pa je dolžna v svojem odloku opredeliti pogoje, kar je navedeno v 5. členu odloka.

K 6. členu:

Odlok in njegove spremembe so objavljene v večjih številkah Uradnih listov v letih 1977 do 1979. V kolikor v letu 1980 ne bi bila uveljavljena pričakovana uveljavitev revizije republiške zakonodaje, bi bila iz praktičnih razlogov primerna izdelava prečiščenega besedila odloka o davkih občanov.

K 7. členu:

Po 13. členu zakona o davkih občanov se v tekočem letu uporabljajo stopnje, ki so veljale na dan 1. januarja tega leta. Vsled tega je potrebno odlok o davkih sprejeti še v letošnjem letu. Ker se sprejem odloka nanaša na nujnost urejanja gospodarskih in negospodarskih interesov, je enofazni sprejem predloženega odloka v skladu z njim.

Predlog odloka je usoglašen s predlogi odlokov ostalih ljubljanskih občin.

PREDLOG SKLEPA IZVRŠNEGA SVETA

Izvršni svet Skupščine občine Ljubljana-Šiška je predlog odloka obravnaval na svoji 103. seji, in sklenil, da ga v predloženem besedilu predlaga skupščini občine v sprejem.

BELEŽKE: