

nove sistematizacije bomo tako vse delavce, ki nimajo ustreznih strokovnih izobrazb, zavezali, da jo v določenem roku pridobijo, sicer bodo preusporjeni. Delavcem, ki ne nimajo pooblaštil, pa opozorjajo upravisna dejanja v upravnih postopkih, je potrebno dati pooblastila, ali pa jih preusporediti.

5. Modernizacija je potrebno delo v upravnih organih in skladno z razvojem informacijskega sistema v obliki tih čimveč množičnih zasled, ki ne robujejo po določilih zakona o splošnem upravnem postopku, premesti na računalniško obdelavo.

SEKRETARIAT ZA OBČO UPRAVO

Stališča izvršnega sveta:

Izvršni svet je obravnaval poročilo o stanju in pojavih pri reševanju upravnih zadev v občini Ljubljana-Siška v letu 1986 na 60. seji dne 23. 3. 1987.

1. Izvršni svet ugotavlja, da je kljub na splošno ugodnemu stanju glede rokov in kvalitete reševanja upravnih zadev v občini kot celoti, stanje v posameznih upravnih organih in na posameznih področjih upravnega delovanja ni zadovoljivo, saj se preveč upravnih zadev rešuje izven rokov ali pa ostaja dalj časa nerešenih, kar negativno vpliva tudi na ugled občinske uprave kot celote. Za odpravo tega stanja morajo predstavniki teh upravnih organov sprejeti akcijske programe s katerimi bodo zagotovili zaključitev posameznih nerešenih starih upravnih zadev in skrbno zaključevanje tekočih upravnih postopkov.

2. Sekretariat za občo upravo mora v skladu z zakonom učinkoviteje organizirati potreben upravn nadzor nad izvajanjem predpisov o upravnem postopku in plačilnem poslovanju v vseh upravnih organih in pooblaščenih organizacijah. Pri izvajanju upravnega nadzora naj posebno pozornost posveti izjemnosti in kvaliteti reševanja posameznih upravnih zadev, odnosa upravnih delavcev do strank in varovanju zakonitosti.

3. V cilju izboljšanja strokovnosti pri izvajanju upravnih postopkov, naj kadrovska služba čim prej pripravi in prične s izvajanjem permanentnega dopolnilnega strokovnega izobraževanja in preverjanja znanja delavcev, ki vodijo upravne postopke. Dopolnilno strokovno izobraževanje in preverjanje znanja naj obsega poleg predpisov o upravnem postopku tudi temeljne splošne akte občine in materialne predpise, na podlagi katerih posamezni upravni organi odločajo o pravicah in obveznostih občanov.

4. Izvršni svet namoča Sekretariatu za občo upravo, da mu vsake tri mesece poroča o stanju pri reševanju upravnih zadev in o svojih aktivnostih za njegovo izboljšanje.

5. Izvršni svet predlaga skupščini občini, da poročila skupaj s temi stališči obravnava in sprejme.

IZVRŠNI SVET

Na podlagi 265. člena zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 32/85), 21. čl. pravilnika o knjiženju davkov občanov (Uradni list SRS, št. 2/73, 1/82 in 2/86) in 83. člena statuta občine Ljubljana-Siška (Uradni list SRS, št. 13/86) je skupščina občine Ljubljana-Siška na ... seji Zbora združenega dela in ... seji Zbora krajevnih skupnosti, dan ... sprejela:

SKLEP o potrditvi zaključnega računa davkov in prispevkov občanov za leto 1986

1. člen

Potrdi se zaključni račun davkov in prispevkov občanov za leto 1986.

2. člen

Zaključni račun obsega: bilanco, bruto bilanco, pregled skupnih doseženega prometa in pregled stanja računov individualnih davčnih zavezancev na dan 31. decembra 1986.

3. člen

Zaključni račun davkov in prispevkov občanov izkazuje za leto 1986 naslednji promet po bruto bilanci:

	din
- obremenitev	6.287.359,726
- predpisi stroškov in obresti	55.498,296

- odpisi	3.662,025
- plačila	6.368.663,025
- saldo 31. december 1986	170.532,891

Po bilanci

Aktiva	Passiva
636.473.933	636.473.933

4. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SR Slovenije.

Štev.:	Predsednik
Datum:	Skupščine občine Ljubljana-Siška
	RADO RUTER

Obravnavitev:

Na podlagi 219. člena zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 32/85) in pravilnika o knjiženju davkov občanov (21. člen), potrdi občinska skupščina zaključni račun davkov in prispevkov občanov.

Zaključni račun je v predpisanim roku pripravljal uprava za družbene prihodke in ga posredovala v obsevanju. V skladu z 21. členom pravilnika o knjiženju davkov in prispevkov občanov ga je pregledala komisija imenovana na 51. seji izvršnega sveta, v sestavi:

1. MERJASEC SLAVKA - predsednik
2. SABOL IVO - član
3. KOBAN BRANCO - član
4. KAMEN ALOJZ - član

Komisija ugotavlja, da je zaključni račun za leto 1986 sestavljen in predložen na predpisanih obrazcih. Zaključni račun se sestoji:

- iz bruto bilance - obrazec Kd-6
- iz bilance Zr-1
- iz pregleda skupno doseženega prometa Zr-3
- iz pregleda stanja računov individualnih davčnih zavezancev na dan 31. 12. 1986.

Iz zaključnega računa za leto 1986 je razvidno stanje na dan 31. 12. 1986 - saldo bilance in vseh doseženih obveznosti občanov, katere je uprava za družbene prihodke odmenjala in izterjevala. Uprava je pobirala prispevke za SIS družbenih dejavnosti in druge interese skupnosti.

Zaključni račun je sestavljen na podlagi podatkov, ki se vodijo po predpisanim kontnem planu davčnega knjigovodstva ter pravilnika o knjiženju davkov in prispevkov občanov.

Knjigovodstvo vodi evidenco na predpisanih obrazcih po kartoteknem sistemu kopirno z uporabo dnevnika (ADP). Vodijo se sledeče knjige:

- analitični računi zavezancev za davke in prispevke
- računi denarnega prometa
- glavni dnevnik davkov in prispevkov
- sintetični račun zavezancev za davke in prispevke
- pomožni dnevnik davkov in prispevkov
- register zavezancev

Komisija ugotavlja, da so kartice glavne knjige in analitične kartice pravilno knjigovodsko zaključene. Glavni in pomožni dnevniki so sešteni in usklajeni z bruto bilanco in zbirnimi karticami. Zaključni račun je bil pravočasno sestavljen in predložen republiški upravi za družbene prihodke, poročilo o pregledu pa bo poslano po potrditvi na skupščini občine.

Pri pregledu zbirnega pomožnega računa davkov in prispevkov občanov je komisija ugotovila sledeče stanje:

1. Saldo na izpisu št. 254	
računa 846-21 z dne 31. 12. 1986	19.094.788
prejemitev depozita 12. 1. 1987 isp. 4	642.317
prejemitev 10. 1. 1987 isp. 4	16.452.471
Saldo na izpisu št. 254	
računa 846-16 z dne 31. 12. 1986	10.983.227
prejemitev depozita 12. 1. 1987 isp. 4	336.119
prejemitev 10. 1. 1987 isp. 4	10.647.108

3. Komisija je pregledala prenose zastankov in preplačil iz leta 1985 v leto 1986 na računih prispevkov in davkov na razreda 1 ter razreda 2 in ugotovila, da se zaključna bilanca iz leta 1985 ujema z odpravnico bilanco leta 1986.

Komisija je pregledala prenose saldov na individualnih karticah davčnih zavezancev ter ugotovila soglasje s preglednim stanjem računov na obrazcu Zr-3.

Priloge vknjižbo iz zaključnega računa za leto 1986 je naslednji:

	Bruto bilanca
- obremenitev	6.287.359.326
- odpisi	3.682.106
- preložitvi stroškov in tiskov	55.498.296
- plačila	6.168.663.025
- saldo zastankov	170.532.891

	Bilanca	Posiva
Aktiva		
636.475.933		636.475.933

V letu 1986 letnik upoštevamo, bistveno povečanje vseh družbenih obveznosti (ind. 264 85/86), kljub nespremenjenim stopnjam in osnovni davkov in prispevkov občanov v odnosu na leto 1985. Z dodatnim zalaganjem in tekočim spremljanjem izpolnjevanja davčnih obveznosti je bila dosežena zadovoljiva izterjava vseh davkov in prispevkov (97,3%). Na tej osnovi so bili preseženi planirani prihodki proračuna, ki po dogovoru o splošni paradi v SR Sloveniji pozitivno vplivajo na planirano porabo v letu 1987.

SKLEP IZVRŠNEGA SVETA

Izvršni svet Skupščine občine Ljubljana-Siška je na svoji 59. seji dne 16. 3. 1987 določil predlog sklepa o potrditvi zaključnega računa davkov in prispevkov občanov za leto 1986 in ga predloži skupni državnih skupnosti in zboru združenega dela v obsevanju in sprejetju.

IZVRŠNI SVET

TZ LITOSTROJ

Poročilo o blokadi žiro računa v delovni organizaciji Titovi zavodi Litostroj, Lj., za posamezne TOZD in postopkih sanacije stanja na žiro računu

Po postopku, ki ga predpisuje zakon o unanosti in prenehanju TOZD (1. oktober, 24. člen, URE, 7/86) je SDK 3. 3. 1987 obvestil, da je neprekinjeno blokiran žiro račun TOZD Prodaje in Nabave, in enak obvestilo je SDK poslal tudi za TOZD PUM, TVN in PZO. Po določilih omenjenega zakona je DO dolžna izdelati program ukrepov, ga obravnavati na samoupravnih organih in ga 5 dni po njihovi sprejemu posredovati družbeno-politični skupnosti, njenim organom in SDK-ju.

Ker je pojav neprekinjene blokade žiro računa naših TOZD sovpadal z obravnavo zaključnega računa za leto 1986, je bil izdelan program sanacije z ukrepi, ki naj bi se obravnavali skupno z zaključnim računom za leto 1986. Program je bil na samoupravnih organih obravnavan in sprejet 28. 2. 1987.

Celoten program je bil sestavljen iz treh osnovnih poglavij, - prikaz stanja osnovnih podatkov, ki neposredno vplivajo na blokado žiro računa, ocene notranjih in zunanjih virovov za nastalo situacijo in predlog ukrepov za sanacijo nelikvidnosti žiro računa.

Sam prikaz stanja opozarja na kompleksnost problematike, ker iz podatkov izhaja, da se nam v strukturi poslovnih sredstev in leta v leto večja delež zaloga, iz skupnega deleža 39% na 63%, da je delež prejetih avansov padel iz 21% na 6% v strukturi virov, da je ostanek dohodka za razširitev materialne osnove v preteklem letu bil izračunan in si organizacija ni bila v stanju z lastnim ostanekom dohodka nuditi lastna obratna sredstva. Če k temu dodamo še pomanjkljive podatke, da je v istem časovnem obdobju bil prisoten pojav izrazitega naraščanja obsevnosti mer pri opisani strukturi sredstev in virov, so le dovolj temeljito ilustrirani temeljni vzroki za blokado žiro računa.

Podrobneje analizirano stanje za pojavljanje takih neugodnih trendov, naj bi omogočilo sprejete primernih ukrepih ukrepov, s katerimi bi v največji možni meri eliminirali vplive in če se le da odpravili negativne trende v nasprotno smer. Zaradi tega smo podrobneje opredelili in izčrpano zahtevali tudi dodatne analize in ukrepe za naslednja področja:

- analiza izkoriščenosti instaliranih kapacitet s poudarkom na analizi v bližnji preteklosti izvršenih investicijah, zaradi priprave ukrepov za povečanje pretoka materiala skozi proizvodni proces;
- analiza izkoriščenosti delovnega časa;
- analiza odnosa redniški in proizvodni delavci;
- analiza vpliva nabavnih tokov in organizacija nabavne dejavnosti s aspekta zagotovitve realizacije plana proizvodnje s stalno minimalno potrošeno zalogo;
- analiza dela prodajne službe s stališča ocene in potrebe po oprestitvi za razširjeno obdelavo inozemskih tržnih, ker je bila ocena, da je obseg domače prodaje že naprej v stagnaciji;

- analiza razvojnoprojektnih dejavnosti s stališča aktivnosti kreativne vključitve v neposredno reševanje konstrukcijskih problemov za izboljšanje tehnologije in skrajšanje časov proizvodnje in s stališča hitrejšega uspešabljanja za povečanje obsega razvojne dejavnosti;

- analiza finančno-naravnosobne dejavnosti s stališča kadrovske uspešnosti za zagotovitev kvalitetnejšega kreativnega postopka pri oblikovanju dnevnih uporabnih posredkov in iz tega izhajajočih kvalitativnih analiz za pripravo odločitev na vseh nivojih vodenja in samoupravljanja;

- analiza delovanja skupnih služb, predvsem z aspekta ocene, ali je njihova strokovna iniciativnost v interesu temeljnih organizacij zadovoljiva ali ne;

- posebna analiza in ocena odnosov temeljnih organizacij do skupnega proizvoda in iz aspekta optimalne usklajenosti letnega programa in plana proizvodnje s plani ostalih TOZD, v interesu čim hitrejšega izpolnjevanja skupnega proizvoda.

Predhodne ocene opozarjajo, da pomanjkljiva koordinacija in ne zadovoljiva prisotnost dejstva, da je prihodek in dohodek temeljnih organizacij resnično odvisen od realizacije skupnega proizvoda na trgu ostava za uspeh temeljne organizacije:

- spremljanje in kontroliranje ravnanja vseh vrst stroškov. Ta ocena je potrebna zaradi vedno bolj prisotnega nasilnega prepiranja, da se lahko prikažejo neproizvedeni stroški v okviru temeljne organizacije, ker se prvič to na nivoju skupnega proizvoda ne pokaže, drugič pa se ta strošek preprosto prikaže v taki obliki, da bi ga lahko s operativnimi ukrepi preprosto preprečili;

- analiza neupoštevanja dogovorov ali drugače ocenjeno - analiza in priprava ukrepov za zagotovitev nadzora nad izvajanjem dogovorov v interesu realizacije skupnega proizvoda, kateremu naj bi bili vsi dogovori in iz tega izhajajoči ukrepi podrejeni.

Vse te analize in ukrepi naj bi zagotovili dodatne impulze za izvajanje in kontrolo ukrepov, s katerimi bi se omogočilo porazitvanje zunanjih negativnih vplivov in omogočilo v največji možni meri spoprijemanje in izkoriščanje tistih možnosti in pri tem zagotovitev maksimalne izravnave svojih sposobnosti in zmaga. Naloga, ki jih narekujejo zunanji vplivi pa so srednje zahtevne:

- inflacija in porast cen kapitala prehitava sposobnosti za reagiranje na te spremembe. Da bi problema bili še zahtevnejši, so se počele izvajati zaostrene intervencijske mere, s katerimi so omejeni plačilni bank, pri tem pa se obrasna mera približuje inflacijski stopnji.

Izhajajoč iz ocene, da proizvodnje DO, predvsem iz vrst strogo gradnje in predelave kovin niso nikdar imele možnosti, da bi svojo proizvodnjo organizirali s lastnimi obratnimi sredstvi (vsi ekonomski ukrepi v preteklih desetletjih niso omogočili tem DO uspešnosti se z dovolj velikim obsegom obratnih sredstev). Ker na tak način gospodarjenja nismo bili navajeni, je ta zunanji vpliv izredno pomemben pri dodatnem usmerjanju notranjih naporov za obvladovanje teh poglujev gospodarjenja.

Investicijsko omejevanje v okvirih Jugoslavije je omejilo možnost povečanja plačilna na jugoslovanskem trgu, kar se je neposredno rezultiralo v postopni deleži avansov v vseh sredstvih in zato proizvodna zagotovitev prodaje vlagateljev. Iz situacije, da so se vlagatelji prodajali tudi na 100%-ni avans, se je v roku 1 leta povzela zahteva, da bi morali zagotoviti sredstva za kreditiranje vlagateljev. Ta jugoslovanska tržna situacija je dokončno potrdila eksistenčno potrebo, ki smo jo opredelili v srednjeročnem programu razvoja, da se moramo hitreje uspešabljanje in zagotoviti povečan izvoz naših proizvodov na konvertibilnem in klirškem trgu. Tudi ta zunanji vpliv zahteva odgovarjajoče ukrepe, ki bodo zagotovili bistveno skrajševanje rokov pri proizvodnji naših proizvodov in maksimalnem obvladovanju cene.

Kot poseben problem se pojavlja izvoz v Irak, kjer je iz poslov, sklenjenih za plačanje takoj v gotovini, nastal kreditni odnos, ki pa je posledica meddržavnega dogovora. Ta meddržavna dogovorjena odločba plačanja o opravljenih delih jag. firm v Iraku pa niso na zadovoljivo, odgovarjajoč način rešena s okvirni nekateri jugoslovanskemu sistemu finaniranja. Tako je nastala situacija, da smo pri dveh poslih - izgradnji železnih postaj Kirkuk že izgovorili vsa dela, pa trenutno ni iz nobenih virov pokriti neplošan delež v znesku 3,4 mio \$. Za posel Haditha (izgradnja in montaža 6 turbin z dvigali in rezervnimi deli) je vsa upravnica izobavljena in do 23. 5. 1987 bo definitivno izvršena montaža in predaja obmeta, pa je nepokritih 26 mio \$ videnih sredstev v ta posel. Srečno, nastali ob izvažanju teh poslov, so bila zaradi vseh težav pri zagotovitvi repromateriala iz domačega trga in avansa in komplikacij, ki so nastale pri odnosu med Irakom in Jugoslavijo, so se dodatno vplivati na povečanje težav, čeprav je že nepokrita situacija za 29 mio \$ sama po sebi neprimisljiva stvar.

Na osnovi teh analiz so bili že tudi v preteklosti predlagani