

POROČILO O STANJU CIVILNE ZAŠČITE V OBČINI V LETU 1986

I. UVOD

Civilna zaščita je pomembna veja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite. Njena vloga, namen in smisel organiziranja jasno izhaja iz njene pojmovne opredelitve. Organizacija civilne zaščite je prilagojena za uporabo v vojni pri odstranjevanju ruševin, reševanju prebivalstva in materialnih dobrin oziroma drugih nalog, katere bi narekovala vojne razmere, naravne in druge nesreče.

V letu 1986 je bil delno dosežen napredek v organizaciji, kadrovskih popolnitvah, vsebini dela in pri usposabljanju enot in štabov ter pripadnikov civilne zaščite v občini Ljubljana-Šiška.

Na področju civilne zaščite moramo v okviru splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite vložiti več naporov, da se obrambno samozaščitna organiziranost, usposobljenost in pripravljenost delovnih ljudi in občanov, samoupravnih organizacij in skupnosti bolj približajo dejanskim problemom, katere narekujejo naravne in druge nesreče ter eventualna sodobna vojna.

V skladu z zasnovo splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite se bo civilna zaščita pripravljala za izvajanje ustreznih nalog družbene samozaščite in za potrebe oboroženega boja.

II. STANJE CIVILNE ZAŠČITE IN ORGANIZIRANOST ŠTABOV IN ENOT V OBČINI LJUBLJANA-ŠIŠKA

Civilna zaščita je pomemben faktor družbene samozaščite v OZD in KS v naši občini, saj vključuje 10.637 obveznikov ali 12% delovnih ljudi in občanov organiziranih v splošne in specialne enote ter štabe civilne zaščite v OZD in KS. Delovanje teh organizacij in usklajuje Občinski štab za civilno zaščito.

Dosedanje izkušnje nam kažejo, da so dokaj dobro usposobljene enote prve medicinske pomoči, enote protipožarne zaščite in enote RBK zaščite, enote za vzdrževanje in uporabo zaklonišč, vse ostale enote pa so slabše usposobljene, vendar je za njihovo usposabljanje potrebno veliko več angažiranosti s strani krajevnih skupnosti, ker se vse preveč oslanjajo na delo referentov oziroma tajnikov. Več angažiranosti morajo pokazati v KS štabi civilne zaščite kakor tudi komiteji za SLO in DS.

Civilna zaščita je organizirana na teritorialnem principu po krajevnih skupnostih in proizvodnem principu v organizacijah združenega dela. Njeno delovanje se izvaja na osnovi Odloka o organizaciji in delovanju štabov in enot civilne zaščite v občini Ljubljana-Šiška.

Občinski štab za civilno zaščito je bil v letu 1986 na novo menovan in šteje 15 članov. V krajevnih skupnostih je imenovanih 30 štabov civilne zaščite, v organizacijah združenega dela pa 46 štabov civilne zaščite. Občinski štab civilne zaščite je usposobljen za opravljanje svojih nalog, medtem ko so štabi v KS slabo usposobljeni. Malo boljša situacija je v tem pogledu v organizacijah združenega dela, vendar tudi ta situacija ni zadovoljiva.

Ugotavljamo, da kadrovska zasedba štabov ni zadovoljiva – članstvo je potrebno dopolniti z mlajšimi pripadniki, ki bodo svoje naloge opravljali z več volje in elana.

Vsako leto organiziramo preverjanje znanja pripadnikov enot prve medicinske pomoči in pripadnikov gasilsko tehničnih enot. V letu 1986 se je udeležilo preverjanja znanja v PMP 225 obveznikov iz KS in 385 obveznikov iz OZD, pri gasilsko tehničnih enotah pa 64 obveznikov iz KS in 180 obveznikov iz OZD.

Osebnostna in vzajemna zaščita

Usposabljanje delovnih ljudi in občanov se je v letu 1986 izvajalo v OZD in KS na temo »TOZD in KS v obrambnih pripravah«, povezano z vsebino vaje NNNP-86.

Poudarek usposabljanja je bil v združenem delu, temu primerni so bili rezultati. Od skupno 26.830 vabljenih delovnih ljudi se je usposabljanja udeležilo 18.986 ali 71%. V krajevnih skupnostih je bilo na usposabljanje vabljenih 2636 občanov, udeležba pa je bila 29% (764 občanov).

Pridobljeno znanje tega usposabljanja je bilo delno tudi praktično preizkušeno v vajah NNNP-86.

Pri vsem tem je potrebno poudariti, da je slaba opremljenost delovnih ljudi in občanov s sredstvi za osebno in kolektivno RBK zaščito glavna ovira za dobro in učinkovito izvajanje zaščite pred učinki RBK orožja in odpravljanja posledic.

Na podlagi Odloka o minimumu sredstev za osebno in kolektivno zaščito pred vojnimi dejstvi in v drugih nesrečah (Uradni list SFRJ, št. 3/83) so občani dolžni ta nabaviti do leta 1990, OZD pa do leta 1987.

Za pospešeno nabavljanje teh sredstev bi bilo potrebno prodreti med občane z večjim in učinkovitejšim sistemom propagiranja. Pri tem bi morala biti nosilec akcije v bazi SZDL, kar pa do sedaj ni bilo čutili.

Splošne enote

Splošne enote civilne zaščite so ustanovljene za izvajanje manj zahtevnih nalog in ukrepov civilne zaščite v večjih stanovanjskih in drugih stavbah ali po ulicah za več stavb skupaj, samoupravnih organizacijah in skupnostih, naseljih in krajevnih skupnostih.

V občini je organizirano 394 splošnih enot s 3867 pripadniki civilne zaščite.

Omenjenih enot je v občini še vedno premalo, velik problem pa predstavlja njihovo opremljanje s sredstvi za njihovo delovanje in zaščito. Skupnosti stanovalcev kažejo vse premalo zanimanja za delovanje in usposabljanje v splošnih enotah civilne zaščite, čeprav so po členu 222 Zakona o SLO in DS (Uradni list SRS, št. 35/82) sveti skupnosti stanovalcev dolžni organizirati enote civilne zaščite. Sredstva za opremljanje teh enot prispevajo stanovalci in sicer 2% od stanarin iz namenjenih sredstev.

Specializirane enote

so namenjene za opravljanje posameznih vrst zaščitnih in reševalnih nalog. V OZD in KS občine imamo do sedaj formirane naslednje enote:

38 tehnično reševalnih enot s 520 pripadniki CZ

97 gasilsko tehničnih enot s 1144 pripadniki CZ

111 enot PMP s 1535 pripadniki CZ

183 enot za RBK zaščito s 809 pripadniki CZ

81 enot za vzdrževanje in upravljanje z zaklonišči s 487 pripadniki CZ

54 enot za zveze s 540 pripadniki CZ

8 enot prve veterinarske pomoči s 64 pripadniki CZ

Skupno imamo torej 572 specializiranih enot s 5099 pripadniki civilne zaščite od katerih je usposobljenost in opremljenost 70%.

Občinske specializirane enote

V občini je organiziran združen odred civilne zaščite, ki pa še ni zaživel zaradi neustreznosti starostne strukture članstva, slabe usposobljenosti in slabega preverjanja znanja pripadnikov združenega odreda. V občini imamo RBK četo, ki pa je v sestavi mestnega odreda RBK zaščite.

V občini imamo 24 gasilskih društev s 2324 gasilci, ki imajo primerno opremo za gašenje in reševanje. Poleg njih je še 12 industrijskih gasilskih društev s 360 člani. Večina tega kadra ima vojni razpored in nanj v času vojne ne moremo računati. V okviru specializiranih protipožarnih enot v občini je 97 gasilsko tehničnih enot s 1144 gasilci, ki imajo ustrezno opremo za gašenje, nimajo pa še zadosti in primerne opreme za reševanje.

Poleg gasilskih društev dobro sodelujejo še z OO RK, s taborniki, z radio klubom Ljubljana, Kinološkim društvom in Gorsko reševalno službo ter ZEM Ljubljana.

III. STANJE NAČRTOV CIVILNE ZAŠČITE

Ob kontroli načrtov civilne zaščite nekaterih OZD in KS lahko rečemo, da je stanje slabo, to pa zaradi tega, ker v večini slučajev te načrte izdelujejo tajniki KS oziroma referenti za SLO in DS. Člani svetov KS oziroma komiteji za SLO in DS so zelo slabo seznanjeni z načrti civilne zaščite ali pa sploh niso. Vsi našteti bi morali pri izdelavi načrtov sodelovati in ne, da jih samo površno na sestanku odgovornega organa sprejmejo. Najpogostejše napake so:

1. V načrtu pripravljenosti ukrepi pripravljenosti niso ustrezno razdelani in prilagojeni;

ne razlikujejo navodil od opomnikov;

manjkajo sezname izvajalcev ukrepov pripravljenosti, sezname članov štaba civilne zaščite.

2. V načrtu mobilizacije največkrat ni izdelana ocena pogojev in možnosti mobilizacije, manjkajo sezname izvajalcev mobilizacije, mešajo dokumente iz prvega in drugega dela načrta civilne zaščite.

3. Slabo so predvideni ukrepi za delovanje civilne zaščite v vojni in v razmerah začasno zasedenega ozemlja, niso izdelani načrti ob naravnih nesrečah in nesrečah z nevarnimi snovmi.

S skupnimi naporami in tesnejšim sodelovanjem bomo poskušali odpraviti tudi te pomanjkljivosti.

IV. ZAKLJUČNE UGOTOVITVE IN USMERITVE ZA NADALJNJE DELO:

Velik razvoj občine Ljubljana-Šiška je povečal tudi njeno občutljivost in sicer na račun večjega števila goste naseljenih stanovanjskih sosesk. Vse to pa pogojuje vse večjo požarno ogroženost.

V večjem obsegu je potrebno načrtovati tudi evakuacijo prebivalstva vseh desetih krajevnih skupnosti, ki imajo načrtovano evakuacijo. Zaradi novih gradenj se spremenijo tudi pogoji in možnosti izvedbe evakuacije.

Vsi naštetni elementi zahtevajo večjo in boljše organiziranost civilne zaščite pri hišnih svetih, kakor tudi hitrejši in bolj organiziran pristop k nabavi osebnih in kolektivnih RBK zaščitnih sredstev.

Organiziranost civilne zaščite je na podlagi sedanjih ocen ogroženosti zadovoljiva s tem, da je potrebno združeni odred civilne zaščite kadrovskega popolniti ter usposobiti.

Enote in štabe za civilno zaščito v krajevnih skupnostih je potrebno kadrovskega popolniti ter zagotoviti višjo raven povezave OŠCZ s štabi civilne zaščite v krajevnih skupnostih in organizacijah združenega dela.

Glede usposobljenosti obveznikov civilne zaščite je potrebno dati več poudarka osnovnemu in dopolnilnemu usposabljanju obveznikov civilne zaščite, kar je posledično odvisno od kadrovskih sprememb pri novo vključenih obveznikih civilne zaščite, kar je posledično odvisno od kadrovskih sprememb pri novo vključenih obveznikih civilne zaščite.

Materialna opremljenost enot in štabov civilne zaščite je v sedanjih okoliščinah zadovoljiva in se izvaja po načrtu srednjeročnega razvoja civilne zaščite. Prioriteta je nabava gasilske in RBK opreme ter opreme za nastanitvene rezerve.

Načrti civilne zaščite se na podlagi novo izdelanih ocen ogroženosti po posameznih ukrepih dograjujejo, kar velja predvsem za operativni del načrta.

Nadaljevati je treba z gradnjo javnih zaklonišč v skladu s sprejetim programom javnih zaklonišč do leta 2000 s tem, da se pri vsaki novi gradnji pridobi investitor za dodatno ureditev prostora za dvonamensko uporabo.

Samoupravna stanovanjska skupnost mora preko pooblaščenice organizacije redno vzdrževati zaklonišča v vseh stanovanjskih objektih s katerimi upravlja. Lastniki oziroma uporabniki objektov v katerih je zaklonišče, kakor tudi štabi civilne zaščite v krajevnih skupnostih, na katerem območju je javno zaklonišče morajo pospešiti ustanavljanje in usposabljanje enot za uporabo in vzdrževanje zaklonišč.

OBČINSKI ŠTAB ZA CIVILNO ZAŠČITO

Izvršni svet je na svoji 69. seji obravnaval poročilo o stanju civilne zaščite v občini v letu 1986 in sprejel naslednje

SKLEPE:

1. Izvršni svet Skupščine občine Ljubljana-Šiška sprejema poročilo o stanju civilne zaščite v letu 1986 in ugotavlja, da morajo krajevne skupnosti skupaj z delovnimi organizacijami skrbneje načrtovati delovanje civilne zaščite. Delovne organizacije in krajevne skupnosti morajo več pozornosti posvetiti medsebojnemu sodelovanju in usklajevanju delovanja enot in štabov civilne zaščite.

2. Izvršni svet opozarja, da morajo skupnosti stanovalcev za svoja prevzeta zaklonišča skrbeti in jih vzdrževati tako kot ostale skupne prostore.

3. Izvršni svet zahteva od OŠCZ, da v okviru načrta požarne ogroženosti občine posveti več pozornosti na celotnem območju občine. V ta namen je potrebno izdelati načrt protipožarne zaščite še posebej za gozdove in polja.

4. Izvršni svet zahteva od OŠCZ pospešeno dograditev in izdelavo načrtov zaklanjanja in evakuacije prebivalstva ter materialnih dobrin.

5. OŠCZ mora intenzivirati s štabi civilne zaščite v krajevnih skupnostih dejansko popolnjenost enot in štabov civilne zaščite pri pomlajevanju kadra in hitrejšem ustanavljanju enot v stanovanjskih zgradbah. Posebno pozornost je treba posvetiti vaškim krajevnim skupnostim.

6. Skupnosti stanovalcev morajo posvetiti več pozornosti nabavi opreme civilne zaščite in zato določenih sredstev.

OBČINA LJUBLJANA-ŠIŠKA KOMITE ZA UREJANJE PROSTORA

Datum: 19. 5. 1987

INFORMACIJA O ODSTRANITVI KMETIJE HOČEVAR V PRUŠNIKOVU ULICI 48

I. UVOD

Stanovanjska hiša Prušnikova ulica 48 je locirana skupaj z gospodarskimi poslopiji na parceli št. 504 k.o. Šentvid. Vsi ti objekti so bili predvideni za rušenje že po zazidalnem načrtu iz leta 1974 kot tudi po novelaciji tega načrta iz leta 1981. Po najnovejšem zazidalnem načrtu za to območje (Uradni list SRS, št. 38/82) je ta parcela predvidena za funkcionalno zemljišče VVZ Rezke Dragarjeve.

II. KRONOLOŠKI PREGLED

Komunalna skupnost občine Ljubljana-Šiška je z vlogo z dne 7. 1. 1980 zaprosila pri občinskem stanovanjskem organu za izdajo odločbe o izselitvi Hočevar Františke iz stanovanjske hiše Prušnikova ulica 48 (prej Celovška cesta 358) in dodelitvi nadomestnega stanovanja v ulici Ob Žici 1. Vlogi je bila priložena pravomočna odločba taktatnega Oddelka za družbene službe in splošne zadeve Skupščine občine Ljubljana-Šiška z dne 9. 4. 1974 o razlastitvi hiše Celovška 358 z gospodarskimi poslopiji ter odločbo Oddelka za upravne gradbene in komunalne zadeve o lokacijskem dovoljenju za odstranitev omenjenih objektov, z dne 30. 8. 1979.

Na zaslisanju dne 12. 5. 1980 je Hočevarjeva izjavila, da se bo izselila iz navedene hiše le v primeru, če ji Komunalna skupnost zgradi na njenem zemljišču na Poljanah novo kmetijo, ki bi bila njena last. Stanovanja Ob žici 1 si ni ogledala. Stanovanjski organ si je dne 26. 5. 1980 ogledal razlašeno stanovanjsko hišo in dne 30. 5. 1980 izdal odločbo o izselitvi Hočevar Františke ter dodelitvi nadomestnega stanovanja v zgradbi Ob žici 1. V obrazložitvi odločbe je povedano, da je nadomestno stanovanje boljše pa tudi večje od stanovanjskih prostorov v stari zgradbi Prušnikova 48. Proti tej odločbi se je Hočevarjeva pritožila dne 16. 6. 1980. V pritožbi je navedla, da bi ji bila s preselitvijo v stanovanje onemogočena nadaljna kmetijska dejavnost in s tem tudi preživljanje. Morali bi jo obravnavati kot kmetico. Z minimalno pokojnino se ne bi mogla preživljati.

Dne 15. 7. 1981 je Republiški komite za varstvo okolja in urejanje prostora odpravil odločbo občinskega upravnega organa in zadevo vrnil v dopolnitev postopka in ponovno odločitev z obrazložitvijo, da v spisu ni podatkov, ali se pritožnica šteje za kmetico, ali je kmetijska dejavnost njen glavni vir preživljanja ter kako vpliva dodeljeno stanovanje Ob žici 1 na opravljanje njene kmetijske dejavnosti, ni podatkov o tem, kolikšna je njena pokojnina in v kolikšni meri bi se s preselitvijo v nadomestno stanovanje ogrozil njen življenjski obstoj. Zaradi tega pritožbeni organ ne more presoditi, če se šteje ponujeno stanovanje za primerno in če ne pomeni bistvenega poslabšanja razmer pritožnice v smislu 7. člena Zakona o stanovanjskih razmerjih.

V dopolnjenem postopku si je upravni organ pridobil potrdilo Skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja v SRS o višini pokojnine, ki jo prejema zavezanka, potrdilo o osnovi za odmero davka od nepremičnin ter informacijo KS Šentvid o kmetijski dejavnosti zavezanke. Po podatkih referata za kmetijstvo občinskega upravnega organa je ugotovljeno, da zavezanka nima statusa kmetijskega proizvajalca.

Dne 8. 10. 1981, je občinski upravni organ izdal novo odločbo o preselitvi zavezanke v nadomestno stanovanje z obrazložitvijo, da zavezanka nima statusa kmetijskega proizvajalca in da je pokojnina njen glavni vir preživljanja. Po preselitvi v stanovanje bi se lahko obdelovala njive, ne bi pa mogla več rediti živine in kokiš. Zavezanka se je preko odvetnika Tlakerja Ivana dne 26. 10. 1981 tudi proti tej odločbi pritožila. V pritožbi je navedla, da ji kot stranki ni bila dana možnost, da v dopolnjenem postopku zastopa svoje interese in brani svoje koristi. Dejstvo je, da spori glede odškodnine za to zemljišče še niso končani in si občina Šiška še ni pridobila lastninske pravice na razlaščenih nepremičninah v smislu 63. člena Zakona o razlastitvi in prenosu pravice uporabe. Tako niso podani pogoji za uporabo 71. člena Zakona o stanovanjskih razmerjih. Dalje pritožnica ponovno navaja, da je njen glavni vir preživljanja kmetijska dejavnost, ker se z minimalno pokojnino ne bi mogla preživljati. Vložila je zahtevek za priznanje statusa kmetijskega proizvajalca, vendar je pristojni občinski organ njeno zahtevo zavrnil, ker je bila neutemeljena. Je pa v ta namen preategoriziral njene obdelovalne površine v nižji bonitetni