

Gospodarstvo namerava investirati na območju občine v vrednosti 423 milijonov, izven občine pa kar 377 milijonov. Večje investicije izven občine predvideva panoga prometa (Viator), in sicer 115 milijonov ter trgovina 185 milijonov.

Vključevanje v mednarodno menjavo je vse bolj pomemben faktor za naše gospodarstvo. Realizacija izvoza v lanskem letu je že znašala 32.289.715 USA dolarjev in je bila od leta 1971 večja za 40 %. Za leto 1973 pa je planirano ponovno povečanje izvoza za skoraj 48 %, tako da bi ves izvoz predstavljal vrednost 47.721.135 USA dolarjev.

Po posameznih panogah je primerjava izvoza naslednja:

v USA dolarjih

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
Industrija	22.241.131	36.010.922	161,9
Gradbeništvo	81.583	115.000	140,9
Promet	1.453.368	1.511.240	104,0
Trgovina	8.439.601	9.950.640	117,9
Obrt	74.032	133.333	180,2
Skupaj izvoz	32.289.715	47.721.135	147,8

Izvoz v države s čvrsto valuto bo predvidoma znašal 26.618.665 USA dolarjev, v klirinške države 20.762.593 USA dolarjev, na ostala področja pa 279.877 USA dolarjev.

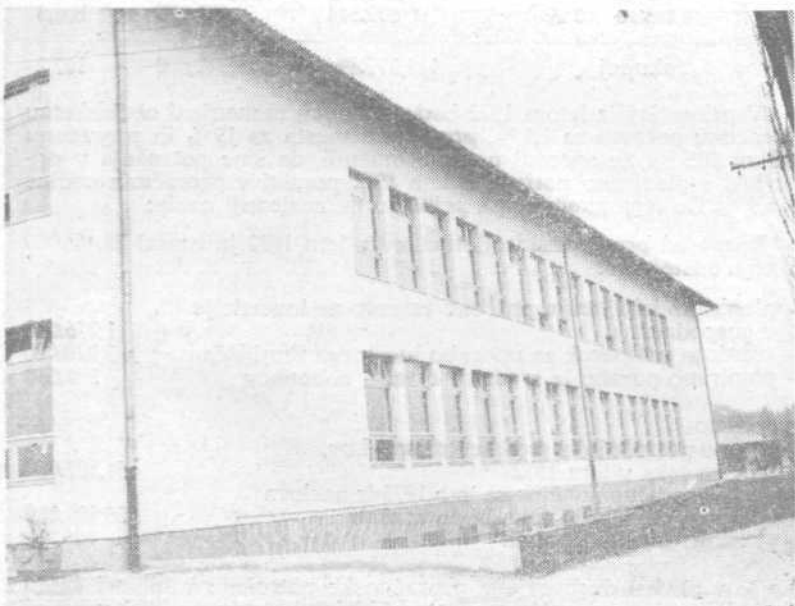
Plani organizacij združenega dela predvidevajo, kot je spredaj omenjeno, da se bo zaposlenost povečala za 6,9 % oziroma za 1.916 oseb. Tako povečanje pa predstavlja bolj želje po popolni idealni izpolnitvi vseh delovnih mest, kot so realne možnosti. Tudi v lanskem letu je gospodarstvo planiralo povišanje zaposlenih za 5,4 %, realizacija pa je znašala le 3,8 %. Zato moremo predvidevati, da se bo letos zaposlenost povečala največ v odstotku povečanja lanskega leta, pri čemer pa rezultati doseganja celotnega dohodka in njegove delitve ne bodo v ničemer zmanjšani.

II.

Proračunski dohodki

Pri izdelavi plana proračunskih dohodkov smo upoštevali predvidena gospodarska gibanja, intenzivnejše in doslednejše zajemanje dohodkov iz obremenitev zasebnega dela z osebnim delom in dohodkov občanov. Plan dohodkov je usklajen z določili zakona o omejitvi dohodkov od davkov in prispevkov iz gospodarstva in omejitvi stopenj prometnega davka. V planu dohodkov pa niso upoštevani stabilizacijski davki, ki jih bo predpisala republiška skupščina in od katerih bo nekatere odstopila občina. Te dohodke bomo, če bodo že znani, obravnavali v dokončnem predlogu proračuna, namenjeni pa bodo predvsem za zagotovitev potrebnih dodatnih sredstev za temeljno izobraževalno skupnost in za druge najnujnejše potrebe na področju komunale.

Z upoštevanjem navedenega predvidevamo, da bodo v letu 1973 doseženi naslednji bruto proračunski dohodki, to je dohodki občine, mesta in TIS (zaradi primerljivosti navajamo posamezne vrste dohodkov po stari nomenklaturi):



1. PRISPEVKI

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
Prispevek iz osebnega dohodka iz in izven gospodarstva	49.955.385	52.953.000	106,0
Prispevek iz osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti	567.376	780.000	137,5
Prispevek iz osebnega dohodka od obrtne dejavnosti in drugih gospodarskih dejavnosti	19.694.436	22.255.000	113,0
Prispevek od intelektualnih storitev	1.057.547	1.195.000	113,0
Prispevek iz osebnega dohodka od avtorskih pravic	721.025	865.000	120,0
Prispevek od skupnega dohodka občanov	4.325.680	5.191.000	120,0
S K U P A J	76.321.449	83.239.000	109,1

2. DAVKI

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
Davek od prometa blaga na drobno v trgovini in ostali	22.254.449	22.148.000	99,5
Davek od prometa alkoholnih pijač	5.112.504	5.693.000	111,4
Prometni davek od plačil za storitve	1.710.287	1.967.000	115,0
Prometni davek od nepremičnin in pravic	2.323.243	3.020.000	130,0
Davek na dohodek od stavb	824.759	1.320.000	160,0
Davek na dohodek od premoženja in premoženjskih pravic	157.773	174.000	110,3
Davek na dohodek, dosežen z uporabo dopolnilnega dela drugih	1.509.146	302.000	20,0
Davek na dediščine in darila	90.752	100.000	110,2
Davek na določene premoženjske predmete (davek na tovorna cestna motorna in priklopna ter kombi vozila)	363.890	728.000	200,1
S K U P A J	34.346.803	35.452.000	103,2

3. TAKSE

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
Upravne takse	198.745	199.000	100,1
Komunalne takse	410.899	452.000	110,0
S K U P A J	609.644	651.000	106,8
V S E G A (1+2+3)	111.277.896	119.342.000	107,2
Prispevek za uporabo mestnega zemljišča	3.554.275	3.199.000	90,0
Razni dohodki	900.641	720.000	80,0
Namenska dopolnilna sredstva	72.600	73.000	100,6
SKUPAJ TEKOCI DOHODKI	115.805.232	123.334.000	106,5
Dohodki iz preteklih let	2.214.161	—	—
VSEGA DOHODKI	118.019.393	123.334.000	104,5

Primerjava realizacije bruto proračunskih dohodkov iz naslova prispevkov, davkov in taks leta 1972 s predlogom za leto 1973 kaže, da letos lahko pričakujemo 7,2 % povečanje teh dohodkov, in sicer od 111.277.896 na 119.342.000. Kot že omenjeno, niso upoštevani na novo predvideni stabilizacijski davki, ki jih bo predpisala republika.

Utemeljitev posameznih virov dohodkov je naslednja:

— Prispevek iz osebnega dohodka iz in izven gospodarstva je planiran s 6 % povečanjem. Ne glede na to, da gospodarstvo planira 14,3 % povečanje osebnih dohodkov oziroma, da so za I. polletje 1973 osebni dohodki v negospodarstvu limitirani na nivoju lanskega leta, utemeljujemo 6 % povečanje le na osnovi večjega števila zaposlenih in višje kvalifikacijske strukture zaposlenih. Zakon o omejitvi dohodkov družbeno političnih organizacij namreč določa, da organizacije združenega dela vplačujejo prispevke iz dohodka na ravni obveznosti v letu 1972. Razliko med obračunanim in plačanim prispevkom pa morajo vložiti v svoj rezervni sklad.

— Prispevek iz osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti se bo povečal na 37,5 %, vendar je to povečanje le navidezno, ker so v realizaciji lanskega leta upoštevani odpisi za daljše razdobje zaradi novih investicijskih vlaganj v kmetijstvu.

— Prispevek iz osebnega dohodka od obrtne dejavnosti je planiran s 13 % porastom, v istem odstotku planiramo tudi porast prispevka od intelektualnih storitev. Predvidevamo namreč, da kljub intenzivnejšemu zajemanju prispevka ne moremo prikazovati večjega porasta zlasti zato, ker je občinska skupščina sprejela konec lanskega leta odlok o davčnih olajšavah storitveni obrti pri vlaganju v nove investicije oziroma tistim obrtnikom, ki bodo na novo pričeli s storitveno obrtno dejavnostjo.

— Prispevek iz osebnega dohodka od avtorskih pravic in prispevek od skupnega dohodka občanov sta planirana z 20 % porastom.

Ta porast je utemeljen, ker se neobdavčeni del skupnega dohodka ni spremenil, čeprav so osebni dohodki lani porastli, zato tudi povečane davčne olajšave za družinske člane ne bodo imele toliko vpliva, da bi bil ta porast nižji.

— Prometni davek od prometa blaga na drobno smo planirali s 15 % povečanjem, ostali prometni davek pa s 30 % znižanjem tako, da bodo ti prometni davki v primerjavi z lansko realizacijo doseženi z indeksom 99,5. Padec ostalega prometnega davka predvidevamo zato, ker je na območju občine prenehala proizvodnja motornih vozil v kooperaciji s tujim partnerjem v Litostroju.

— Prometni davek od alkoholnih pijač se bo v trgovini povečal za 10 %, v gostinstvu pa za 15 %, torej naj bi skupni porast tega davka znašal 11,4 %.

— Prometni davek od plačil za storitve naj bi se povečal za 15 %, prometni davek od nepremičnin in pravic pa za 30 %, ker je bila sprejeta ostrejša davčna lestvica.

— Davek od dohodka od stavb predvidevamo s porastom 60 %, ker bo letos občutiti močnejši vpliv skrajšanja dobe oprostitve plačevanja tega davka od 25 let starosti stavbe na deset let.

— Davek na dohodek od premoženja in premoženjskih pravic in davek na dediščine in darila sta planirana s približno 10 % porastom. Davek na dohodek za uporabo dopolnilnega dela drugih je letos ukinjen, zato planiramo le izterjavo še neplačanih obveznosti iz leta 1972.

— Davek na določene premoženjske pravice, to je davek od motornih vozil, strojev, orodja in inventarja, kjer se s takimi sredstvi pridobiva dohodek in davek od gozdnih zemljišč, ki jih posedujejo občani, ki jim kmetijstvo ni osnovni vir sredstev za preživetje in ki je bil uveden že lani, bo šele letos prišel do polnega izraza, zato planiramo 100 % porast davka na določene premoženjske pravice.

— Upravne takse planiramo v enaki višini kot lani, komunalne takse pa z 10 % porastom.

— Prispevek za uporabo mestnega zemljišča naj bi bil dosežen z indeksom 90, ker so bili lani izterjani pretežno vsi zaostanki iz preteklih let.

— Razni dohodki predstavljajo predvsem del zavarovalnih premij in denarne kazni, ki pripadajo občini. Lani je bila realizacija sorazmerno visoka, ker so bile številne samostojne organizacije združenega dela kaznovane, ker niso spoštovale predpisov o zamrznitvi cen.

— Namenska dopolnilna sredstva se nanašajo na od republike odstopljena sredstva za kmete borce. Ta sredstva se prenašajo v sklad za borce.

Po dogovoru med ljubljanskimi občinami, mestno skupščino in TIS je bilo določeno, da naj se delitvena razmerja bruto občinskih dohodkov prilagodijo tako, da bo prejel TIS 9,4 %, mesto in ljubljanske občine pa 6,9 % več sredstev kot je znašala dogovorjena in planirana poraba za leto 1972. Glede na ta dogovor so delitveni instrumenti za leto 1973 naslednji:

	Skupaj	Občine %	Mesto %	TIS %
Davek iz OD iz del. razmerja stopnja	4,15	1,65	—	2,50
Davek iz kmetijske dejavnosti	100	86	—	14
Davek od obrtne dejavnosti	100	86	—	14
Davek od intelektualnih poklicev	100	86	—	14
Davek od avtorskih pravic	100	86	—	14
Davek od skupnega dohodka občanov	100	86	—	14
Davek od prometa na drobno v trgovini, gostinstvu in ostali maloprodajni davek	100	6	79	15
Davek od storitev	100	40	22	38
Davek na nepremičnine	100	100	—	—
Davek od stavb	100	100	—	—
Davek od premoženja	100	100	—	—
Davek na dopolnilno delo	100	100	—	—
Davek na dediščine	100	100	—	—
Davek na tovarna vozila	100	100	—	—
Upravne takse	100	15	85	—
Komunalne takse — turist.	100	100	—	—
Komunalne takse — ostale	100	—	100	—
Sodne takse (udeležba na rep. sodnih taksah)	100	—	100	—

Na podlagi navedenih delitvenih instrumentov bo delitev bruto proračunskih dohodkov v letu 1973 naslednja:

1. PRISPEVKI

	Občina	Mesto	TIS
Prispevek iz osebnega dohodka iz in izven gospodarstva	20,779.000	—	32,174.000
Prispevek iz osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti	671.000	—	109.000
Prispevek iz osebnega dohodka od obrtne dejavnosti in drugih gospodarskih dejavnosti	19,139.000	—	3,116.000
Prispevki od intelektualnih storitev	1,028.000	—	167.000
Prispevek iz osebnega dohodka od avtorskih pravic	744.000	—	121.000
Prispevek od skupnega dohodka občanov	4,464.000	—	727.000
S K U P A J	46,825.000	—	36,414.000

2. DAVKI

	Občina	Mesto	TIS
Davek od prometa blaga na drobno v trgovini in ostali	1,329.000	17,497.000	3,322.000
Davek od prometa alkoholnih pijač	342.000	4,497.000	854.000
Prometni davek od plačil za storitve	787.000	433.000	747.000
Prometni davek od nepremičnin in pravic	3,020.000	—	—
Davek na dohodek od stavb	1,320.000	—	—
Davek na dohodek od premoženja in premoženjskih pravic	174.000	—	—
Davek na dohodek, dosežen z uporabo dopolnilnega dela drugih	302.000	—	—
Davek na dediščine in darila	100.000	—	—
Davek na določene premoženjske predmete	728.000	—	—
S K U P A J	8,102.000	22,427.000	4,923.000

3. TAKSE

Upravne takse	30.000	169.000	—
Komunalne takse	452.000	—	—
S K U P A J	482.000	169.000	—
VSEGA (1+2+3)	55,409.000	22,596.000	41,337.000
Prispevek za uporabo mestnega zemljišča	3,199.000	—	—
Razni dohodki	720.000	—	—
Namenska dopolnilna sredstva	73.000	—	—
SKUPAJ TEKOCI DOHODKI	59,401.000	22,596.000	41,337.000

Primerjava delitve proračunskih dohodkov iz naslova prispevkov, davkov in taks med občino, mestom in TIS za leti 1972 in 1973 je naslednja:

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
občina:			
prispevki	42,867.762	46,825.000	109,2
davki	11,499.408	8,102.000	70,5
takse	440.711	482.000	109,4
skupaj	54,807.881	55,409.000	101,1
mesto:			
davki	18,815.910	22,427.000	119,2
takse	168.933	169.000	100,0
skupaj	18,984.843	22,596.000	119,0
TIS:			
prispevki	33,453.687	36,414.000	108,8
davki	4,031.485	4,923.000	122,1
skupaj	37,485.172	41,337.000	110,3
VSEGA:			
prispevki	76,321.449	83,239.000	109,1
davki	34,346.803	35,452.000	103,2
takse	609.644	651.000	106,8
skupaj	111,277.896	119,342.000	107,2

V primerjavi z letom 1972 bodo dohodki, namenjeni občinskemu proračunu porastli za 1,1 %, proračunu mesta za 19 % in proračunu TIS za 10,3 %. Če spredaj pa smo omenili, da sme potrošnja v primerjavi s planirano potrošnjo leta 1972 porasti v proračunu občine za 6,9 %. Do tega izračuna pa pridemo na naslednji način:

Razpored proračunskih dohodkov v letu 1972 je znašal 56,453.000 od tega odšteto:

— planirano izločitev v posebno rezervo za investicije v gospodarstvu	1,276.000
— planiran prispevek za uporabo mestnega zemljišča	3,020.000
— planirano porabo iz sredstev ostalih dohodkov	350.000

in dobimo
planirano potrošnjo iz sredstev prispevkov, davkov in taks v letu 1972
dohodki proračuna občine za leto 1973 iz naslova prispevkov, davkov in taks bodo znašali 55,409.000
torej znaša indeks porasta 106,9

kar je v okviru dogovorjene proračunske potrošnje v bilanci Ljubljane. Porasti za skupščino mesta v višini 19 % in za TIS v višini 10,3 % pa veljajo le za občino Šiška, medtem ko se v okviru Ljub-

ljane izravnavajo na dogovorjeni 6,9 % porast za mesto in 9,4 % porast za TIS.

Iz naslova prispevkov, davkov in taks bodo dohodki proračuna občine v letu 1973 znašali 55.409.000. K temu je treba prišteti še planirane dohodke iz naslova prispevka za uporabo mestnega zemljišča v znesku 3.199.000 in ostale dohodke v višini 793.000, torej bodo znašali skupni občinski dohodki 59.401.000.

III.

Razporeditev proračunskih dohodkov

Na podlagi sprejetih izhodišč za financiranje splošne in skupne potrošnje osnutek razporeditve proračunskih dohodkov ne prekoračuje realizirane porabe lanskega leta.

Globalna razporeditev proračunske potrošnje po glavnih name-nih je v primerjavi z realizacijo leta 1972 naslednja:

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
01 — Vzgoja in izobraževanje	470.000	—	—
03 — Kulturno-prosvetna dejavnost	400.000	400.000	100,0
04 — Socialno skrbstvo	7.602.604	8.253.000	108,6
05 — Zdravstveno varstvo	1.359.131	1.330.000	97,9
06 — Komunalna dejavnost	5.575.666	5.045.000	90,5
07 — Delo državnih organov	6.877.217	6.944.000	101,0
12 — Dejavnost krajevnih skupnosti	2.337.427	2.400.000	102,8
13 — Dejavnost družbeno-političnih organizacij in društev	4.211.907	4.129.000	98,0
14 — Negospodarske investicije	16.312.724	16.133.000	98,9
15 — Gospodarske investicije	7.038.130	8.477.000	120,4
16 — Gospodarski posegi	4.748.199	3.399.000	71,6
17 — Obveznosti iz preteklih let	77.273	—	—
18 — Rezervni sklad	557.560	557.000	99,0
19 — Nerazporejeni dohodki	2.168.957	260.000	12,0
V S E G A	59.736.795	57.327.000	97,0

Ker zneski: dotacija TIS 470.000, sredstva za nakup stavbnih zemljišč 1.105.720 in izločena sredstva za intervencije v gospodarstvu 2.168.957 ne predstavljajo proračunske potrošnje leta 1972, je torej leta znašala 55.992.118. Če pri planu za leto 1973 prav tako odštejemo namenska sredstva sklada za nakup stavbnih zemljišč v znesku 1.335.000, znaša plan proračunske potrošnje za leto 1973 prav tako 55.992.000. Plan razporeditev proračunskih dohodkov za leto 1973 torej ne prekoračuje realizirane proračunske potrošnje leta 1972.

Podrobnejši pregled in obrazložitev proračunske potrošnje v primerjavi z lanskim letom je naslednji:

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
01 — Vzgoja in izobraževanje			
Skupščina mesta Ljubljane za redno dejavnost temeljne izobraževalne skupnosti (TIS)	470.000	—	—
Skupaj 01	470.000	—	—

Skupščina občine Ljubljana-Siška je konec lanskega leta sprejela rebalans proračuna, s katerim je namenila za redno dejavnost TIS 470.000. Ta dotacija je bila potrebna zato, ker skupščina mesta ni realizirala planiranih dohodkov v letu 1972 in ni mogla v celoti pokriti planirane dotacije TIS. V letošnjem letu so sprejeta taka delitvena razmerja med občino, mestom in TIS, da bodo potrebna sredstva za TIS izločena že z instrumenti delitve.

03 — Kulturno-prosvetna dejavnost

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
Etnografski muzej Goričane			
— redna dejavnost	130.000	130.000	100,0
Ljudska knjižnica Šiška — Medvode			
— redna dejavnost	270.000	270.000	100,0
Skupaj 03	400.000	400.000	100,0

Financiranje kulturnih dejavnosti bo z letošnjim letom prešlo v pristojnost kulturne skupnosti. V ta namen bo tudi kulturna skupnost prejela določene izvirne dohodke, kot je to predvideno tudi za ostale interesne skupnosti. Ker pa sistem za financiranje kulturne skupnosti še ni povsem izdelan, predvidevamo v tem osnutku proračuna, da naj občina financira kulturne dejavnosti v okviru sredstev, ki jih je kultura prejela v lanskem letu.

Zahtevki kulturne skupnosti za financiranje omenjenih organizacij so sicer znatno višji, za Ljudsko knjižnico predlaga 557.070, Muzej Goričane prosi za 190.000 in sicer za stroške čuvanja in ostalo režijo 88.000, za propagando in razstave 94.000, za predavanja 9.000 ter za investicije 70.000.

04 — Socialno skrbstvo

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
Zavod za socialno delo			
— redna dejavnost	940.000	950.000	101,1
— za namene socialnega skrbstva	4.895.000	5.700.000	116,4
Zveza prijateljev mladine			
— za letovanje otrok	465.000	500.000	107,5
Center za socialno delo			
— dejavnost sprejemališča za begavce	10.004	30.000	299,8
Sklad za borce ZZNOV			
— redna dotacija	1.220.000	1.000.000	82,0
— dopolnilna sredstva	72.600	73.000	100,6
Skupaj 04	7.602.604	8.253.000	108,6

Zavod za socialno delo predlaga naj bi se mu za leto 1973 delilo 1.180.000 za redno dejavnost in 6.880.000 za namene socialnega varstva, in sicer: za stalne družbene pomoči 1.600.000, za podpore družinam kadrovcov 120.000, za socialno ogrožene kmečke otroke 30.000, za TBC bolnike 30.000, za šolske malice in kosila 400.000, za socialno ogroženo mladino 400.000, oskrbovancem v VVZ 210.000, oskrbnine za odrasle 1.600.000, oskrbnine v mladinskih domovih 1.400.000, rejnine 600.000, enkratne zimske pomoči 300.000, kategorizacija otrok 30.000, pogrebne stroške nepremožnih 30.000, disciplinski center 20.000 in komisijo za razvrščanje vzgojno in osebno motenih otrok 20.000.

Občinska zveza prijateljev mladine je predlagala, da se ji iz naslova letovanja otrok odobri 570.000 in sicer 40.000 za mednarodno zamenjavo otrok, 150.000 za šolo v naravi, 350.000 za letovanje otrok in 30.000 za zdravljenje otrok.

Za stroške mladinskega sprejemališča za begavce, ki posluje pri Centru za socialno delo občine Ljubljana—Center so potrebna sredstva v višini 217.560, od česar odpade na ljubljanske občine 70 %, na okoliške občine pa 30 % stroškov. Po pogodbi mora občina Šiška plačati 30.460.

Na podlagi občinskega odloka skrbi sklad za borce za zdravstveno in socialno varnost borcev NOV in njihovih družinskih članov. Po programu za leto 1973 predvideva, da bo za te namene porabil 1.399.000. Glede na prenešana sredstva iz preteklega leta je v proračunu predvidena dotacija v višini 1 milijon. Po predpisih pa sklad prejema prek občinskega proračuna še dopolnilna sredstva republike.

05 — Zdravstveno varstvo

	Realizacija 1972	Plan 1973	Indeks
Zavod za socialno delo			
— za namene zdravstvenega varstva	947.000	1.000.000	105,6
— akontacija za leto 1973	160.000	—	—
Stroški za obvezno preventivno varstvo občanov	166.983	150.000	89,8
Prispevek za sofinanciranje zdravstvenega in pokojninskega varstva kmetijskih zavarovancev	85.148	180.000	211,4
Skupaj 05	1.359.131	1.330.000	97,9

Zavod za socialno delo je predložil zahtevek za namene zdravstvenega varstva občanov v višini 1.224.500. V to varstvo je vključeno zdravstveno varstvo socialnih podpirancev v znesku 239.500, brezplačno zdravljenje nezavarovanih in nepremožnih oseb v višini 440.000, klimatsko zdravljenje udeležencev družbenih pomoči — 45.000 in zdravljenje duševno bolnih, ki niso socialno zavarovani — 500.000. Če k planirani dotaciji prištejemo še lansko akontacijo, je zahtevku zavoda skoraj v celoti ugodeno.

Oddelek za družbene službe in splošne zadeve je predložil zahtevek za preventivno varstvo občanov in sicer 59.200 za preglede higienskega stanja šol, internatov, VVZ, šolskih kuhinj, posvete z otročnicami, preglede športnikov, študentov in za storitve nezavarovanim osebam; dalje 35.000 za administracijo obveznega cepljenja, 50.000 za zdravstveni nadzor počitniških kolonij, 80.000 za strežniško nego bolnikov na domu, 34.000 za osnovno dejavnost dveh klubov ozdravljenih alkoholikov, 11.000 za mrliske ogleda ter 5.000 za druge stroške, skupaj znaša zahtevek 274.200. Glede na lansko potrošnjo, ki je bila znatno nižja kot znaša zahtevek in stabilizacijske ukrepe, plan za leto 1973 predvideva za te namene 150.000.

Za obvezne oblike zdravstvenega varstva kmetijskih zavarovancev znaša predlog 80.000, za sofinanciranje zdravstvenega varstva