

37. člen

Udeleženci pooblašča skupščino občinske izobraževalne skupnosti, da določi prispevno stopnjo za združitev sredstev za vse programe in naloge določene s tem sporazumom za vsako leto posebej v skladu z letnim planom uresničevanja tega sporazuma.

38. člen

Z namenom, da si na območju občin Ljubljane zagotovimo enake pogoje za vse programe in naloge določene s tem sporazumom, bomo udeleženci tega sporazuma skupaj z udeleženci samoupravnega sporazumevanja v ostalih občinskih izobraževalnih skupnostih v Ljubljani združevali sredstva po enotni prispevni stopnji v skladu z načeli solidarnosti in vzajemnosti. Pogoje in merila za združevanje sredstev bomo določili s samoupravnim sporazumom v skladu z načeli solidarnosti in vzajemnosti. Pogoje in merila za združevanje sredstev bomo določili s samoupravnim sporazumom v skladu z zakonom.

39. člen

Višino sredstev, ki jih združujemo na osnovi tega sporazuma, bomo letno povečevali največ za % rasti cen na drobno v razdobju oktober preteklega leta – oktober tekočega leta.

40. člen

Nominalni obseg sredstev potrebnih za izvajanje zagotovljenega programa določenega s tem sporazumom, bomo za posamezno leto ugotavljali na sledeči način:

- del, ki odpade na materialne stroške, bomo revalorizirali z letnim gibanjem cen na drobno za razdobje oktober preteklega leta – oktober tekočega leta
- del za osebne dohodke, del za zadovoljevanje splošnih in skupnih družbenih potreb ter del za rezerve revalorizirali z rastjo poprečnih osebnih dohodkov v gospodarstvu v razdobju oktober preteklega leta – oktober tekočega leta.

41. člen

Morebitne presežke ali primanjkljaje pri združevanju sredstev za naloge iz samoupravnega sporazuma o temeljih plana izobraževalne skupnosti Slovenije, ki bodo nastali zaradi različnih gibanj osebnih dohodkov, bo občinska izobraževalna skupnost uskladila v okviru vseh sredstev, dogovorjenih s tem samoupravnim sporazumom v skladu z občinskim dogovorom o temeljih družbenega plana.

42. člen

Obveznost udeležencev glede vplačevanja prispevkov za tekoče leto preneha, ko je dosežen planiran letni obseg sredstev.

PLAN OBČINSKE IZOBRAŽEVALNE SKUPNOSTI ZA OBDOBJE 1981–1985

43. člen

Na podlagi tega sporazuma sprejme skupščina občinske izobraževalne skupnosti plan občinske izobraževalne skupnosti za obdobje 1981–1985 v soglasju s skupščino občine.

44. člen

Plan občinske izobraževalne skupnosti za obdobje 1981–1985 vsebuje:

- srednjeročne cilje razvoja vzgoje in izobraževanja na območju občine in na območju Ljubljane,
- naloge, obveznosti in sredstva iz samoupravnega sporazuma o temeljih plana občinske izobraževalne skupnosti,
- naloge, ki jih prevzema občinska izobraževalna skupnost po drugih sporazumih, dogovorih in predpisih ter ukrepe in sredstva za uresničevanje tega sporazuma.

SPREMLJANJE URESNIČEVANJA SAMOUPRAVNEGA SPORAZUMA

45. člen

Za uresničevanje tega sporazuma in plana za obdobje 1981–1985 sprejema skupščina občinske izobraževalne skupnosti letne plane.

Najmanj letno pa mora analizirati njegovo uresničevanje in o tem obveščati udeležence.

Uresničevanje tega sporazuma in plana občinske izobraževalne skupnosti spremljajo tudi pristojni organi občine in družbeni pravobranilec samoupravljanja v mejah svojih pravic in dolžnosti.

46. člen

Če se izkaže, da ni mogoče uresničiti planskih nalog in da motenj ne more preprečiti skupščina občinske izobraževalne skupnosti s svojimi ukrepi, skupščina obvesti udeležence in začne postopek za spremembo tega sporazuma. Šteje se, da so pri uresničevanju planskih nalog nastale motnje, če:

- se programi ne izvajajo v predvidenem obsegu in kvaliteti,
- ni mogoče zagotoviti sredstev v dogovorjeni višini.

NADZOR NAD IZVAJANJEM SAMOUPRAVNEGA SPORAZUMA

47. člen

Nadzor nad izvajanjem tega sporazuma opravlja organ za samoupravni nadzor občinske izobraževalne skupnosti.

Organ za samoupravni nadzor zlasti nadzoruje:

- skladnost planov občinske izobraževalne skupnosti z določili tega sporazuma,
- uresničevanje s tem sporazumom in plani določenih planskih ciljev in nalog,
- spoštovanje standardov in normativov za oblikovanje cen storitev in povračil v svobodni menjavi dela,
- združevanje, usmerjanje in porabo sredstev za izvedbo s tem sporazumom, planom za obdobje 1981–1985 in letnimi plani določenih programov in nalog.

48. člen

Organ za samoupravni nadzor občinske izobraževalne skupnosti ima pravico in dolžnost o svojih ugotovitvah seznaniti skupščino občinske izobraževalne skupnosti in predlagati ustrezne ukrepe za odpravo pomanjkljivosti.

Organ iz prvega odstavka tega člena ima pravico in dolžnost o ugotovitvah, za čigar ukrepanje ni pristojna skupščina občinske izobraževalne skupnosti, seznaniti pristojne organe občine in družbenega pravobranilca samoupravljanja ter jim predlagati ustrezne ukrepe.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

49. člen

Spremembe in dopolnitve tega sporazuma ali plana občinske izobraževalne skupnosti predlaga organ, ki je odgovoren za pripravo plana v skladu z zakonom.

Postopek za spremembo oziroma dopolnitev tega sporazuma ali plana začne ta organ na podlagi analize o uresničevanju plana in tega sporazuma.

50. člen

Udeleženci se sporazumemo, da je za odločanje o morebitnih sporih, ki nastanejo iz tega sporazuma pristojno posebno sodišče združenega dela na področju vzgoje in izobraževanja v SR Sloveniji.

51. člen

Ta sporazum je sklenjen, ko ga sprejmejo delavci, delovni ljudje in občani najmanj dveh tretjin samoupravnih organizacij in skupnosti uporabnikov in najmanj dveh tretjin samoupravnih organizacij in skupnosti izvajalcev.

Ugotovitev, da je ta sporazum sklenjen, sprejme in skupaj z besedilom sporazuma objavi v občinskem glasilu skupščina občinske izobraževalne skupnosti.

UDELEŽENCI

OBRAZLOŽITEV

UVOD

Samoupravni sporazum o temeljih plana občinske izobraževalne skupnosti za obdobje 1981–1985 (v nadaljnjem besedilu: samoupravni sporazum) je pripravljen na podlagi določil Zakona o svobodni menjavi dela na področju vzgoje in izobraževanja in Zakona o sistemu družbenega planiranja in o družbenem planu SR Slovenije (oba Uradni list SRS št. 1/80). Določila teh dveh zakonov opredeljujejo vsebino samoupravnega sporazuma:

- obseg, vrsto, kvaliteto storitev (1., 2. in 3. člena samoupravnega sporazuma),
- standarde in normative (4. člen),

- pogoje in kriterije pod katerimi bodo storitve na razpolago uporabnikom – doplačila (5. člen),
- kriterije in merila za ugotavljanje cen in povračil (6. in 7. člen),
- objekte in opremo, ki bo pridobljena po samoupravnem sporazumu, lokacija, zmožljivost, potrebna sredstva (9. in 10. člen),
- programe za katere se združujejo sredstva po načelu solidarnosti in vzajemnosti,
- program skupnih nalog občinskih izobraževalnih skupnosti v Ljubljani (12. in 13. člen),
- zagotovljeni program in sistem solidarnosti – v SR Sloveniji (14. – 26. člen),
- program skupnih nalog osnovnega izobraževanja – v SR Slovenije (27. – 32. člen),
- program vzajemnega investiranja – v SR Sloveniji (33. in 34. člen)
- program skupnih nalog, ki se uresničujejo preko Izobraževalne skupnosti Slovenije (35. člen)
- skupne obveznosti udeležencev (36. člen),
- način ugotavljanja potrebnih sredstev za posamezna leta (37. – 42. člen),
- sprejem in vsebino plana (43. in 44. člen),
- osnove in merila za združevanje sredstev (opredelitev je v posameznih poglavjih oziroma členih, kjer so določeni posamezni programi in naloge, za katere bodo sredstva združena),
- ukrepe za odpravljanje motenj (46. člen),
- spremljanje in nadzor nad uresničevanjem samoupravnega sporazuma (45., 46., 47. in 48. člen).

POJASNILA K POSAMEZNIM POGLAVJEM

Program osnovnega izobraževanja v občini (1. do 8. člen)

V samoupravni sporazum so vključeni programi storitev, storitve in dejavnosti za katere so se uporabniki in izvajalci dogovorili s samoupravnim sporazumom o temeljih plana za obdobje 1976 – 1980 in ki bi jih v obdobju 1981 – 1985 obdržali oziroma njihov obseg tudi povečali.

Iz 3. člena so razvidne posamezne oblike in obseg storitev. Obseg posameznih storitev je opredeljen na podlagi elementov izvajalcev, predlogov organov občinskih izobraževalnih skupnosti z upoštevanjem standardov in normativov (4. člen) v skladu z zakonom.

V predloženem samoupravnem sporazumu je predvideno povečanje števila več vrst storitev. Povečuje se število oddelkov osnovne šole, oddelkov celodnevne osnovne šole (COŠ) – torej število oddelkov v celoti. Povečuje se število skupin jutranjega varstva v OŠ in tudi število oddelkov glasbene šole.

Število oddelkov OŠ raste hitreje kot število učencev predvsem zaradi uveljavljanja normativa 32 učencev/oddelek.

Povečanje števila oziroma uvajanje oddelkov Co4 naj bi potekalo takole:

Bežigrad

- OŠ „n. h. Maksa Pečarja“ – od 12 oddelkov v letu 1980 na 32 (vsi razredi) v letu 1985,
- OŠ „dr. Vita Kraigherja“ – od 14 oddelkov v letu 1980 na 16 (od 1. do 4. razreda) v letu 1985,
- OŠ „Franceta Bevka“ – od 14 oddelkov v letu 1980 na 18 (vsi razredi) v letu 1985,

Center

- OŠ „n. h. Toneta Tomšiča“ – od 11 oddelkov v letu 1980 na 17 v letu 1981 (vsi razredi),
- OŠ „Tone Čufar“ – od 7 oddelkov v letu 1980 na 22 v letu 1981 (vsi razredi),
- OŠ „Prule“ – od 6 oddelkov v letu 1980 na 12 v letu 1981 (od 1. do 4. razreda),

Moste Polje

- OŠ „Jože Moškrič“ – na COŠ preide 20 oddelkov od 1. do 4. razreda v letu 1981,
- OŠ „Adolfa Jakhla“ – na COŠ preide 16 oddelkov od 1. do 4. razreda v letu 1983,
- OŠ „Ketteja in Murna“ – na COŠ preide 12 oddelkov od 1. do 4. razreda v letu 1984,

Šiška

- „OŠ Zvonka Runka“ – na COŠ preide 10 oddelkov razredne stopnje v letu 1982 in 11 oddelkov predmetne stopnje v letu 1985.

- „OŠ Rihard Jakopič“ – na COŠ preide 12 oddelkov razredne stopnje v letu 1984 in 12 oddelkov predmetne stopnje v letu 1985,
- v OŠ „Alojz Kebe“, OŠ „Franc Marn“, OŠ „n. h. Staneta Kosca“ je v letu 1980 44 oddelkov in jih bo 53 v letu 1985 zaradi povečanja števila oddelkov.

Vič Rudnik

- OŠ „Krimski odred“ Preserje (vključeno z OŠ Rakitna) – na COŠ preide 8 oddelkov razredne stopnje v letu 1983 in 8 oddelkov predmetne stopnje v letu 1985,
- PŠ „Črni vrh“ – na COŠ preideta v letu 1982 2 kombinirana oddelka razredne stopnje v letu 1982,
- OŠ „Trnovo“ – na COŠ preide v letu 1984 10 oddelkov razredne stopnje in v letu 1985 še 10 oddelkov predmetne stopnje.

Predloženi razvoj je po dosedanjih podatkih in ocenah maksimalen. Podatke o številu oddelkov bo potrebno še uskladiti na podlagi najnovejših demografskih podatkov (ki nam še niso na voljo) in dohodkovnih možnosti uporabnikov, ki bodo znane v času usklajevanja (3 – 4 % rast sredstev).

Pogoj za predložen razvoj COŠ je poleg zagotavljanja sredstev za redno dejavnost – realne možnosti bo možno ugotoviti po usklajevanju na vseh ravneh. (Na večanje obsega posameznih programov, ki se izvajajo na občinski ravni, bo vplivalo tudi združevanje sredstev za programe na ravni SR Slovenije – solidarnost; program skupnih nalog osnovnega izobraževanja; program vzajemnega investiranja; program skupnih nalog, ki se uresničujejo preko Izobraževalne skupnosti Slovenije (14. člen – 35. člen samoupravnega sporazuma) tudi pravočasna izgradnja objektov – 10. člen samoupravnega sporazuma. Zmanjšanje predvidene razširitve materialne osnove dela bo povzročilo počasnejše uvajanje oddelkov COŠ.

Število oddelkov PB se zmanjša (v Ljubljani), čeprav je predvidena rast enaka rasti števila učencev. To neskladje pojasni dejstvo, da se v osnovnih šolah, ki preidejo na COŠ, ukinejo oddelki PB. To pa še vedno ne daje finančnega kritja prehoda na COŠ, ker je novih oddelkov COŠ več kot ukinjenih oddelkov PB.

Če obseg sredstev, ki bodo združena, ne bo zadoščal za sedaj predvideno uvajanje COŠ, bo možno nekaj sredstev še sprostiti (predvsem v občini Center) z ukinitvijo oddelkov PB na predmetni stopnji.

Predvidena rast števila skupin jutranjega varstva je enaka rasti števila učencev. Predvideno povečanje števila oddelkov glasbene šole je enako povečanju, ki so ga glasbene šole dosegle v sedanjem srednjeročnem obdobju brez ustreznih sklepov skupščine Mestne izobraževalne skupnosti Ljubljana.

Za izračun vrednosti predloženega programa je upoštevano dejansko stanje. Rast števila oddelkov bo možna le v primeru, da bodo glasbene šole obnovljene oziroma zmožljivosti tudi povečane (Glasbena šola Vič za vsaj 500 mest – objekt je dotrajan in adaptacija ne pride v poštev). Ostale zmožljivosti v obsegu 500 mesč – predloženih je sicer 1000 mest vendar je glede na realne možnosti glasbenega šolstva in potrebe na drugih področjih treba zmožljivosti zmanjšati – bo potrebno razporediti med GS Franc Šturm in novogradnjo osnovnih šol v skladu s stališči komisije za COŠ pri Zavodu SRS za šolstvo v zvezi s povezovanjem dejavnosti glasbenih in osnovnih šol.

Ustrezne sklepe o uvajanju COŠ, ukinitvi oddelkov PB in drugih spremembah v sestavi programa bo sprejemala skupščina občinske oziroma mestne izobraževalne skupnosti (če bo šlo za skupne naloge) ob sprejemanju letnih planov.

Predloženi samoupravni sporazum ne predvideva širjenja dejavnosti Pionirskega doma, Svetovalnega centra za otroke, mladostnike in starše, društev, družbenih organizacij in njihovih zvez in drugih izvajalcev katerih storitve niso opredeljene v 3. členu samoupravnega sporazuma.

Standarde in normative za izvajanje vzgojnoizobraževalnih programov določijo uporabniki in izvajalci s samoupravnim sporazumom v skladu z zakonom.

Standardi in normativi, ki so vključeni v 4. člen so oblikovani na podlagi standardov in normativov, ki so jih uporabniki in izvajalci sprejeli v skupščinah izobraževalnih skupnosti v Ljubljani konec leta 1978. Predlagane dopolnitve oziroma spremembe so pripravljene na podlagi zakona, spoznanj in prakse in potreb nadaljnjega razvoja vzgoje in izobraževanja ter so naslednje (zaporedne številke iz 4. člena): tab. 24

1. Število delavcev na oddelek s srbohrvatskim jezikom (novo)
- 5.a Število delavcev na oddelek COŠ s prilagojenim programom (novo)

8. Število delavcev na oddelku glasbene šole (novo)

II. 1. Število učencev v oddelku osnovne šole (novo)

IV. Število snailk

Sprememba normativa od 600 m² na 500 m²

VII. Šolske ekskurzije (novo)

IX. 13. Delo v času ustanavljanja OŠ (novo)

V 5. členu so opredeljene storitve za katere starši oziroma občani, ki se izobražujejo prispevajo iz svojih sredstev. S tem samoupravnim sporazumom si uporabniki povečajo obseg vzgoje in izobraževanja za katerega združujejo sredstva iz osebnega dohodka, glede na obdobje 1976 — 1980 tako, da v skladu z zakonom vključuje tudi financiranje šolskih ekskurzij.

V 6. in 7. členu so opredeljeni kriteriji za ugotavljanje cen in povračil. Cene za izračun vrednosti programov za vsa leta so stalne. Program investicij (9. in 10. člen)

Obseg sredstev za investicijsko vzdrževanje se realno veča 1 % na leto. Na ta način bi skušali preprečiti nastajanje škode na objektih in jih vzdrževati na ustrezni ravni.

V letu 1981 se bo predvidoma končala gradnja zadnjih osnovnih šol programa samopriskpeka II. v 10. členu so prikazana sredstva, ki so jih po družbenem dogovoru dolžni udeleženci prek izobraževalne skupnosti zagotoviti za sofinanciranje programa Samopriskpeka II. Obsega teh sredstev in anuitet ni možno zmanjšati, ker so to obveznosti, ki so jih udeleženci prevzeli v srednjeročnem obdobju 1976 — 1980 in jih bodo izvršili delno tudi še v naslednjem obdobju.

Obseg predvidenih investicij bo potrebno še zmanjšati. Odprto pa je tudi vprašanje zagotavljanja sredstev za razširitev materialne osnove dela izvajalcev. V primeru, da bodo ta sredstva vključena v programe občinske izobraževalne skupnosti bo potrebno zaradi omejenih dohodkovnih možnosti uporabnikov zmanjšati zakonsko neobvezne programe.

Zaradi prenašanja investicij, ki so bile načrtovane a ne uresničene v letu 1980 — OŠ Fužine — Moste Polje, OŠ v KS Dolomitsk odred — Šiška (prvi odstavek točka 6.5. Resolucije o politiki izvajanja družbenega plana SR Slovenije v letu 1980), v naslednje srednjeročno obdobje je v letu 1981 predvideno, da bodo združena v teh dveh občinskih sredstva za gradnjo teh dveh šol. Realno bo možno začeti graditi le OŠ Fužine, ker so že pripravljeni vsi potrebni dokumenti. Zaradi določenega časa, ki je potreben za pripravo investicijsko-tehnične dokumentacije in komunalno opremljeno zemljišče lahko pri večini objektov zapisano leto smatramo kot leto začetka ne pa zaključka gradnje.

Delo samoupravnih organov in strokovnih služb (11. člen)

V 11. členu so opredeljena sredstva za kritje teh stroškov glede na enako organizacijo in obseg zaposlenih v skupni službi izobraževalnih skupnosti Ljubljane kot so jo decembra 1977 opredelile skupščine izobraževalnih skupnosti v Ljubljani. Razlika med občinami nastaja zaradi različne organiziranosti služb na občinski ravni oziroma njihove načrtovane reorganizacije v skladu z zakonom.

Program skupnih nalog OIS v Ljubljani (12. in 13. člen)

Glede skupnih nalog občinskih izobraževalnih skupnosti v Ljubljani se stališča delegatov skupščine Šiška bistveno razlikujejo od stališč ostalih štirih občin. Če ne bo prišlo do večje uskaljenosti stališč, bi to lahko povzročilo motnje v uresničevanju nalog in zagotavljanju povračil izvajalcem za opravljeno delo.

Stališče delegatov skupščine OIS Šiška je, da naj bodo v bodoče skupne naloge OIS v Ljubljani:

- program storitev osnovne šole za učence v Kliničnem centru,
- program storitev s katerimi se uresničuje predmetnik z učnimi načrti v organizacijah za usposabljanje otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju,
- program storitev za osnovnošolske otroke v domovih in domovih organizacij za usposabljanje,
- dejavnost družbenih organizacij in društev na mestni ravni,
- dejavnost sredstev obveščanja (LRP „Glas Ljubljana, INDOK Center Ljubljana),
- delo samoupravnih organov in strokovnih služb na mestni ravni.

Zagotovljeni program in sistem solidarnosti (14. do 26. člen)

Predložene rešitve so pripravljene na podlagi zakona o svobodni menjavi dela na področju vzgoje in izobraževanja in Zakona o osnovni šoli. Obseg združevanja sredstev je odvisen le od obsega zagotovljenega programa, ker je sestava (14. člen) vsem obdobju enaka.

Program skupnih nalog osnovnega izobraževanja (27. člen do 32. člen)

Ta program se zaradi in v skladu z zakonom v naslednjem planskem obdobju zmanjšuje, ker nekatere naloge prehajajo v program skupnih nalog, ki se uresničujejo preko Izobraževalne skupnosti Slovenije (glej 35. člen samoupravnega sporazuma, oziroma samoupravni sporazum o temeljih plana Izobraževalne skupnosti Slovenije za obdobje 1981 — 1985 — Priloga POROČEVALCA skupščine SRS in skupščine SFRJ — št. IX. z dne 29. 7. 1980) in se obseg sredstev za vse programe celo povečuje.

Program vzajemnega investiranja (33. člen)

Naloga je bila vključena že v tem planskem obdobju. Kot varianta bo v razpravi predlog, da se besedi „manj razvite“ črta — v pošteved pridejo nato vse občine v SRS (v skladu z določili pravilnika), površina se poveča na 4000 m² in s tem tudi obveznosti.

Program skupnih nalog, ki se uresničujejo preko Izobraževalne skupnosti Slovenije 35. člen)

Ta program je vključen v samoupravni sporazum o temeljih plana Izobraževalne skupnosti Slovenije za obdobje 1981 — 1985, ki je pripravljen na podlagi 40. člena Zakona o svobodni menjavi dela na področju vzgoje in izobraževanja. Ker tudi za te naloge uporabniki zagotavljajo sredstva po svojih občinskih izobraževalnih skupnostih (19. člen istega zakona) se obveznost združevanja sredstev celo povečuje. Zato je potrebno ob obravnavi samoupravnega sporazuma obravnavati tudi samoupravni sporazum o temeljih plana Izobraževalne skupnosti Slovenije in samoupravni sporazum o usklajevanju planov izobraževalnih skupnosti.

Združevanje sredstev za izvedbo programov

V 36. členu so razvidna sredstva, ki jih bo potrebno združiti. Ta sredstva so odraz potreb na področju vzgoje in izobraževanja, vendar v planiranem obsegu presegajo realne možnosti za združevanje sredstev. Usklajevanje potreb in možnosti bo potrebno tako na področju razvijanja celodnevne šole in oddelkov podaljšanega bivanja kot tudi investicij ter programov na republiški ravni. Že samo zmanjšanje obsega investicij bo zmanjšalo rast vključevanja učencev v COS, ker velik del njenega razvoja temelji na pridobitvi novega šolskega prostora.

Plan OIS za obdobje 1981 — 1985 (43., 44. člen)

Skupščina OIS sprejme plan na podlagi in v skladu s samoupravnim sporazumom.

Spremljanje uresničevanja samoupravnega sporazuma (45., 46. člen) in nadzor (47., 48. člen)

V tem poglavju so opredeljene dolžnosti za spremljanje uresničevanja, ukrepi za odpravljanje motenj in izvajanje nadzora.

Prehodne in končne določbe (49. do 51. člen)

Z določbami v tem delu samoupravnega sporazuma so opredeljene:

- možnosti za spremembo samoupravnega sporazuma in nosilec naloge,
- odločanje o sporih in
- sklenitev ter objavo samoupravnega sporazuma.

Določila samoupravnega sporazuma posebej še v zadnjem delu (združevanje sredstev, plan, spremljanje, ukrepi za odpravo motenj, nadzor, spremembe samoupravnega sporazuma, odločanje v sporih) nalagajo udeležencem, organom občinske izobraževalne skupnosti in strokovnim službam odgovorne naloge in se bodo morali vsi ustrezno samoupravno organizirati in odgovorno delovati, da bodo lahko uresničevali svoje dolžnosti, odgovornosti in pravice.