

dopolnilnega strokovnega izobraževanja za delo in samoupravljanje vseh zaposlenih v upravnih organih in skupni strokovni službi.

3.5. Na aktivnosti za izboljšanje kadrovske strukture vplivajo negativno nizki osebni dohodki v primerjavi z osebnimi dohodki v gospodarstvu, delavcem neustrezen delovni čas in splošna klima v zvezi z državno upravo. Ne samo, da težko dobimo nove delavce z ustrežno izobrazbo, tudi strokovno sposobni že zaposleni si iščejo ustrezno delo izven upravnih organov.

4. Samoupravna organiziranost delavcev upravnih organov in skupne strokovne službe

4.1. V aprilu 1978 je bil sprejet zakon o temeljnih sistema državne uprave in o zveznem izvršnem svetu ter o zveznih upravnih organih, na podlagi katerega so se bili dolžni delavci posameznih upravnih organov samoupravno organizirati v delovne skupnosti. Izvedba zakona je zamujala zaradi predvidene reorganizacije občinskih upravnih organov in pričakovanih, da se s spremembami zakonskih določil omogoči oblikovanje enotne delovne skupnosti za vse občinske upravne organe. Izvršni svet skupščine občine je na osnovi stališč mestnega sveta ZSS Ljubljana, na svoji 72. seji, dne 27. junija 1983, sprejel sklep, da se delavci upravnih organov in skupne strokovne službe organizirajo v štiri delovne skupnosti.

4.2. Na referendumu, ki je bil izveden 15. decembra 1983, so delavci komiteja za družbeno planiranje in gospodarstvo, komiteja za družbene dejavnosti in komiteja za urejanje prostora sprejeli samoupravni sporazum o oblikovanju delovne skupnosti kolegijjskih upravnih organov, a delavci sekretariata za ljudsko obrambo, sekretariata za finance in proračun in skupne strokovne službe pa samoupravni sporazum o oblikovanju delovne skupnosti individualnih upravnih organov. Istega dne so z referendumom bili sprejeti tudi statuti delovne skupnosti kolegijjskih upravnih organov, delovne skupnosti individualnih upravnih organov, delovne skupnosti uprave za družbene prihodke in delovne skupnosti sekretariata za občo upravo. V mesecu januarju so delavci vseh štirih delovnih skupnosti sprejeli tudi samoupravni sporazum o ustanovitvi enotne disciplinske komisije.

4.3. Na volitvah, ki so bile izvedene 15. februarja 1984, so delavci vseh štirih delovnih skupnosti izvolili svete delovnih skupnosti, komisije samoupravne delavske kontrole, delegacije za delegiranje delegatov v skupščine družbenopolitične skupnosti, delegacije za delegiranje delegatov v skupščine samoupravnih interesnih skupnosti in skupno disciplinsko komisijo.

4.4. Konstituiranje organov upravljanja in delegacij vseh štirih delovnih skupnosti je bilo izvedeno 21. februarja 1984. S tem so bile zaključene vse načrtovane aktivnosti za samoupravno organiziranje delavcev upravnih organov in skupne strokovne službe.

5. Svobodna menjava dela in delitev osebnih dohodkov po delu

5.1. Vsi upravni organi in skupna strokovna služba so določili programe svojega dela za leto 1983 in 1984. Izdelani so bili tudi trimesečni delovni načrti. Sprejeta so bila poročila o delu vseh upravnih organov in skupne strokovne službe. Na podlagi tromesečnih poročil o uresničevanju letnih programov dela izvršni svet skupščine občine redno ocenjuje delo upravnih organov.

5.2. Izvedena je obravnava osnutkov samoupravnih sporazumov o medsebojnih pravicah, obveznostih, in odgovornostih za opravljanje del in nalog po načelih svobodne menjave dela v vseh štirih delovnih skupnostih. Izdelani so predlogi samoupravnih sporazumov za obravnavo in odločanje o sprejemu na zborih delavcev vseh štirih delovnih skupnosti, izvršnem odboru sindikata in na izvršnem svetu skupščine občine. Tudi po zaključitvi samoupravnih sporazumov, ki bo predvidoma do 15. maja 1984, bodo načela svobodne menjave težko zaživela zaradi sistema indeksiranja sredstev za osebne dohodke delavcev upravnih organov in skupne strokovne službe na porabljena sredstva v letu 1983.

5.3. Končana je razprava o osnutku samoupravnih aktov o delitvi sredstev za osebne dohodke in skupno porabo. Predlog samoupravnega sporazuma o skupnih osnovah in merilih za delitev za osebne dohodke in skupno porabo in predlogi pravilnikov o osnovah in merilih za delitev sredstev za osebne dohodke in skupno porabo vseh štirih delovnih skupnosti bodo pripravljeni za predhodno obravnavo na zborih delavcev do sredine maja. Referendumi za sprejem teh samoupravnih aktov bodo koncem meseca junija 1984.

6. Sprejemanje ostalih samoupravnih aktov

6.1. Poleg temeljnih samoupravnih aktov, je bil sprejet pravilnik o osnovah za povračilo stroškov, ki so jih imeli delavci pri opravljanju določenih del in nalog v upravnih organih in skupni strokovni službi in pravilnik o delovnih razmerjih delavcev v vseh štirih delovnih skupnostih.

6.2. Končana je obravnava osnutkov pravilnikov o delu samoupravnih delavske kontrole. Predlogi bodo izdelani in pravilniki sprejeti do konca meseca aprila 1984.

6.3. Izdelani so delovni osnutki samoupravnih aktov s področja urejanja stanovanjskih zadev delavcev, o načinu sodelovanja delovnih skupnosti, o disciplinski in materialni odgovornosti delavcev, o uresničevanju splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite ter o izobraževanju, štipendiranju in pripravništvu. Navedeni samoupravni akti bodo po rokovniku sprejeti do konca meseca junija 1984.

7. Izboljšanje prostorskih in drugih pogojev za delo

7.1. Zamenjana je telefonska centrala in obnovljeni interni telefonski vodi, izvedena je rekonstrukcija dvigal, obnovljene električne instalacije in okna ter izvedena potrebna pleskarska in druga dela na obnovi posameznih poslovnih prostorov in poslovne zgradbe. Pridobljeni so potrebni poslovni prostori za delo komiteja za družbene dejavnosti in urada za najdene predmete.

7.2. Nabavljena je potrebna birotehnika za fotokopiranje in razmnoževanje ter opravljena zamenjava najbolj dotrajanih pisalnih strojev. Z nabavo nove pisarniške mehanizacije se v okviru razpoložljivih sredstev nadaljuje tudi v letošnjem letu.

7.3. Problema dislociranosti organizacijskih enot posameznih upravnih organov in prenatrpanosti posameznih pisarn v tem obdobju nismo uspeli rešiti.

8. Izboljšanje dela s strankami

8.1. V vseh upravnih organih so vlagani napor, da se omogoči delovnim ljudem in občanom, organizacijam združenega dela, drugim pravnim osebam in ostalim strankam v postopku, da bi hitro, učinkovito, s čim manjšimi stroški in na enostaven način uresničevali svoje pravice in pravne koristi in izvrševali svoje obveznosti v upravnem postopku. V ta namen smo v vseh upravnih organih določili kot obveznost upravnih delavcev dajanje strokovne pomoči strankam pri opravljanju upravnih zadev, organizirali upravnih nadzor nad delom upravnih organov, posvetili posebno pozornost obravnavi pritožb nad delom posameznih upravnih delavcev, organizirali prodajo kolekov v občinski upravni zgradbi in na sedežih krajevnih uradov, organizirali zamenjavo osebnih izkaznic na sedežih krajevnih skupnosti itd. V celoti še nismo zagotovili, da bi se vse vloge strank rešile v predpisanih rokih, saj za nepravočasno reševanje nosijo največ krivde stranke same, ker posameznim vlogam ne prilagajajo potrebne dokumentacije.

8.2. Izvedene niso v celoti naloge na področju izboljšanja sistema, metod in načina dela upravnih organov in cilju poenostavitve postopkov za reševanje posameznih upravnih zadev. To je naloga, ki je zastavljena dolgoročno, saj je njena izvedba povezana s spremembami posameznih zakonskih in drugih predpisov. Doslej je napravljen le pregled postopkov, ki se izvajajo v posameznih upravnih organih in dokumentov, ki jih stranka potrebuje za udeleženost v postopku reševanja zadev.

**Sekretariat
za občo upravo**

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA-ŠIŠKA
Izvršni svet
Št.: 84-8/1-1984
Datum: 14. 4. 1984

Na osnovi sklepa 4. seje odbora podpisnikov družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč z dne 22. 2. 1984, predlagamo podpisnikom družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji, da sprejmejo naslednji

SKLEP

V skladu z 2., 3. in 5. členom družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti (Uradni list SRS, št. 29/75) in v skladu z zakonom o oblikovanju sredstev solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji (Uradni list SRS, št. 3/75) se občini NOVA GORICA za delno kritje škode, ki je nastala zaradi poplave, odobri uporaba sredstev solidarnosti, v skupnem znesku 126.400.000,00 din in sicer:

1. Dovolj se uporaba sredstev solidarnosti, ki se združijo na računu sredstev solidarnosti SR Slovenije, v višini 126.400.000,00 dinarjev.

2. Sredstva solidarnosti se lahko uporabijo v občini NOVA GORICA za sanacijo nastale škode zaradi neurja. V skladu z 9. členom družbenega dogovora mora skupščina občine NOVA GORICA poročati odboru podpisnikov družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti o poteku odpravljanja posledic naravne nesreče. Dolžna je podati tudi letno poročilo o opravljenem delu na sanaciji škode.

Obrazložitev

Poplava v noči od 16. na 17. oktober 1983 je povzročila veliko materialno škodo na stanovanjskih objektih in premoženju delovnih ljudi in občanov na osnovnih in obratnih ter tehnični dokumentaciji združenega dela, delovnih in drugih skupnosti, na zgodovinski dediščini Pokrajinskega arhiva, na cestnih in komunalnih infrastrukturnih objektih in na gradbenih ter kmetijskih zemljiščih, na območju Nova Gorica ter krajevnih skupnosti Cepovan, Grgarske Ravne, Kromberg, Lokovec, Pristava, Ravnica, Rožna dolina in Solkan.

Vzrok poplave je bila izredno velika količina dežja, ki je znašala 272 mm/m² v 24 urah, s tem da je 80 % te količine padlo v slabih štirih urah, med 22. in 02. uro zjutraj. Sicer pa ta količina več kot dvakrat presega največ doslej znanih padavin v 24 urah na tem območju. Zato je v zelo kratkem času voda zalila vse stanovanjske, kletne, skladiščne in druge poslovne prostore, ki so pod nivojem tal. V njih je bilo (odvisno od lokacije) od 40 do 250 cm vode; saj je voda mestoma presegala 40 cm. Zaradi zalitja z vodo je bil prekinjen tudi električni tok in domala vse telefonske zveze.

Po zbranih podatkih znaša vsa škoda 1.274.778.000,00 din. Od tega je din 138.416.000,00 din posredne škode, ki naj bi znašala v Gostolu Nova Gorica 120.000.000,00 din, razlika pa gre v glavnem na račun zmanjšane prodaje blaga v trgovskih in drugih organizacijah združenega dela, ki se ukvarjajo s prodajo lastnih proizvodov na drobno. Poleg tega je v skupnem znesku tudi 415.000.000,00 din za restavracijo in mikrofilmanje dokumentov Pokrajinskega arhiva Nova Gorica. Ti stroški so bili v začetku veliko manj ocenjeni, ker takrat dejansko še ni bilo znano, kakšne so dejanske posledice na tej kulturni dediščini, pa tudi škoda se je iz dneva v dan stopnjevala zaradi razmakanja in plesni. Kolikor od skupne ocenjene škode torej odštejemo stroške Pokrajinskega arhiva in posredno škodo Gostola in upoštevamo realno škodo hotela Argonavti pridemo do zneska 739.778.000,00 din.

Za sanacijo nastale škode so bila Novi Gorici za posamezne dejavnosti sredstva namensko razdeljena takole:

Red. št.	OŠKODOVANCİ	Skupni znesek škode	Sredstva republiške solidarnosti
1.	Industrija	420.511	25.000
2.	Vodno gospodarstvo	18.668	3.000
3.	Gradbeništvo	10.401	1.100
4.	Promet in zveze	9.629	1.500
5.	Trgovina	25.784	3.800
6.	Gostinstvo	43.222	6.500
7.	Obrt in osebne storitve	3.109	—
8.	Stanov.-komun. dejavnost	128.814	38.000
9.	Finančne in druge poslovne storitve	33.335	5.000
10.	Izobraževanje in kultura	443.169	20.000
11.	Zdravstvo in soc. varstvo	20.310	3.000
12.	Družb. org. in skupnosti	16.782	2.500
13.	Materialne dobrine občanov	98.138	17.000
14.	Stroški DPS	2.906	—
SKUPAJ:		1.274.778	126.400

Sklep izvršnega sveta:

Izvršni svet podpira izdajo sklepa odbora podpisnikov družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji, da se dovoli uporaba sredstev solidarnosti 126.400.000,00 din za sanacijo škode zaradi neurja v oktobru v občini Nova Gorica.

Izvršni svet predlaga delegatski skupščini, da sklep sprejme.

Izvršni svet

Odbor podpisnikov družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti z odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji

Povzetek poročila o delu odbora podpisnikov družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji in pregleda prihodkov in odhodkov računa sredstev solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji

I.

Delo odbora podpisnikov družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji je potekalo po določilih:

— zakona o oblikovanju sredstev solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji (Uradni list SRS, št. 3/75, 8/78 in 33/80);

— družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč (Uradni list SRS, št. 29/75);

— metodologije za ocenjevanje škode nastale po naravnih nesrečah v SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 17/79) ter izvedbenih predpisih, izdanih na njihovih osnovah.

Sredstva solidarnosti, ki jih oblikujejo delavci, delovni ljudje in občani v SR Sloveniji na podlagi zakona o oblikovanju sredstev solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji (Uradni list SRS, št. 3/75) so namenjena za odpravo posledic nastalih naravnih nesreč večjega obsega. V skladu z določbami 1., 2., 3. in 4. odstavka 3. člena družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji (Uradni list SRS, št. 29/75): se »sredstva solidarnosti uporabljajo za odpravljanje posledic naravnih nesreč, ki so prizadele območje ene ali več občin, če škoda zaradi naravne nesreče presega 3 % družbenega proizvoda celotnega gospodarstva posamezne prizadete občine, doseženega v preteklem letu. Če je naravna nesreča prizadela območje občine, ki se v skladu s sklepom šteje za manj razvito območje, se sredstva solidarnosti lahko uporabijo za odpravo posledic take nesreče, če škoda presega 1,5 % družbenega proizvoda celotnega gospodarstva take občine, doseženega v preteklem letu.

Sredstva solidarnosti se po odločitvi izvršnega sveta skupščine SR Slovenije lahko izjemoma uporabijo tudi za odpravljanje posledic naravne nesreče, kjer nastala škoda sicer ne presega višine po poprejšnjih odstavkih, če je nastala škoda na širšem območju in je zaradi povzročenih škod znatno prizadet planirani razvoj takega območja, ki je v skladu z družbenimi plani posebnega pomena za gospodarski razvoj SR Slovenije.

Pregled prihodkov in odhodkov računa sredstev solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji za leto 1983.

PRIHODKI:

1. Prenešeni del presežka prihodkov iz prejšnjega leta za porabo v letu 1983	44.994.515,20
— žiro račun	15.027.515,20
— menice	29.967.000,00
2. Vplačila na račun	422.315.713,15
3. Vračilo anuitet za kredit za obnovo Bosanske Krajine (obrok za leto 1983)	12.844.200,00
4. Vračilo anuitet danih kreditov SR Črni gori v letu 1980 (1. obrok)	22.805.257,00
SKUPAJ PRIHODKI:	502.959.685,35

ODHODKI:

1. Po sklepu 1. seje odbora podpisnikov družbenega dogovora	
— Sob Brežice	14.230.000,00
— Sob Šmarje pri Jelšah	11.087.000,00
— Sob Šentjur pri Celju	4.650.000,00
— Sob Brežice	10.725.360,00
— Sob Idrija	15.239.270,00