

se te zahteve določijo kot dopolnilna merila za vrednotenje posameznih storitev pravne pomoči in se zaradi njih lahko poveča cena teh storitev oziroma povračilo za opravljeno delo do 100 %.

7. člen

Udeleženci bomo zagotovili, da bodo storitve pravne pomoči s tistih pravnih področij, za katera je odvetnik opravil specializacijo na podlagi 22. člena zakona o pravni pomoči, vrednotene višje, vendar ne več kot za 30 %.

8. člen

Pri dogovarjanju o ceni storitev pravne pomoči oziroma povračilu za vloženo delo in pri določanju tarife storitev pravne pomoči se osnove in merila iz 4. do 7. člena tega dogovora upoštevajo tako, da se zagotovijo:

- sredstva za osebne dohodke in skupno porabo,
- materialni stroški,
- amortizacija,
- sredstva za zadovoljevanje skupnih in splošnih družbenih potreb ter druge obveznosti ter izdatki, ki se na podlagi zakona pokrivajo iz dohodka,
- sredstva rezerv.

9. člen

Pri določanju višine sredstev za osebne dohodke odvetnikov in delavcev v delovnih skupnostih odvetnikov in odvetnikov posameznikov ter pri njih zaposlenih delavcev za redni delovni čas se upošteva raven osebnih dohodkov delavcev v organizacijah združenega dela, ki opravljajo dela in naloge, ki so po vrsti, zahtevnosti, količini in kakovosti ter pogojih dela primerljive z opravljanjem storitev pravne pomoči.

10. člen

Pri ugotavljanju višine materialnih stroškov se upoštevajo samoupravno dogovorjeni normativi tistih materialnih stroškov, ki se lahko normirajo, za druge stroške pa izkušnje iz predhodnega obdobja ob upoštevanju sprememb v obsegu dela in dejanskih stroškov oziroma nabavnih cen.

11. člen

Za ugotavljanje višine amortizacije se upoštevajo z zakonom predpisane stopnje amortizacije vrednosti osnovnih sredstev na podlagi standarda osnovnih sredstev.

12. člen

Za ugotavljanje višine sredstev za zadovoljevanje skupnih in splošnih družbenih potreb in drugih obveznosti in izdatkov se upoštevajo merila, določena s samoupravnimi sporazumi, družbenimi dogovori ali zakoni.

13. člen

Potrební obseg sredstev za skupno porabo se ugotovi na podlagi višine sredstev za skupno porabo na delavca v organizacijah združenega dela v ustrezni družbenopolitični skupnosti v devetih mesecih preteklega leta, povečane za plansko predvideno povečanje teh sredstev v skladu z družbenimi usmeritvami.

14. člen

Sredstva rezerv se zagotavljajo v višini, določeni s samoupravnim sporazumom o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih med uporabniki in izvajalci pravne pomoči, vendar pa najmanj v višini, ki jo določa zakon.

15. člen

Tarifa za storitve pravne pomoči iz drugega odstavka 15. člena zakona o pravni pomoči, ki bo sprejeta v skladu s tem družbenim dogovorom, se najkasneje do 1. marca vsakega leta spremeni v sorazmerju z gibanjem vrednosti oziroma cen posameznih elementov iz 8. člena tega družbenega dogovora.

16. člen

Za izvajanje tega družbenega dogovora bomo udeleženci oblikovali komisijo, v katero imenuje izvršni svet skupščine SR Slovenije enega predstavnika, vsak območni zbor odvetnikov oziroma vsako združenje pravne pomoči po enega predstavnika in občinske skupščine z območja delovanja posameznega zbora odvetnikov po enega predstavnika.

Naloge komisije za spremljanje izvajanja družbenega dogovora so zlasti, da:

- daje obvezne razlage tega dogovora,
- spremlja izvajanje tega dogovora in po potrebi predlaga udeležencem ustrezne ukrepe za njegovo izvajanje,
- pripravlja predloge za spremembe in dopolnitve tega dogovora,
- opravlja druge naloge v zvezi z izvajanjem tega dogovora.

Udeleženci se zavezujejo, da bomo komisiji zagotavljali potrebne podatke za spremljanje izvajanja družbenega dogovora, in sicer v rokih, ki jih določi komisija.

Udeleženci soglašamo, da bo administrativna in tehnična opravila za komisijo opravljal Republiški sekretariat za pravosodje, upravo in proračun.

17. člen

Za spremembe in dopolnitve tega družbenega dogovora velja enak postopek kot za njegovo sklenitev.

18. člen

Posamezni območni zbor odvetnikov je udeleženec tega družbenega dogovora, dokler se za njegovo območje ne ustanovi združenje pravne pomoči. Združenje pravne pomoči prevzame z dnem ustanovitve vse pravice in obveznosti iz tega družbenega dogovora.

19. člen

Ta družbeni dogovor je sklenjen, ko ga sprejme Izvršni svet skupščine SR Slovenije, vsi območni zbori odvetnikov in večina občinskih skupščin ter ga podpisajo njihovi pooblaščen predstavniki.

20. člen

Ta družbeni dogovor začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SRS.

OBRAZLOŽITEV

Osnutek družbenega dogovora o osnovah in merilih za vrednotenje storitev pravne pomoči so obravnavali vsi udeleženci tega družbenega dogovora. Na osnutek so posamezni udeleženci podali svoje pripombe in predloge. Po proučitvi danih pripomb in predlogov sta delovna komisija za pripravo družbenega dogovora pri Odvetniški zbornici Slovenije in Republiški sekretariat za pravosodje, upravo in proračun pripravila predlog, v katerem je upoštevana večina danih pripomb in predlogov.

V razpravi o osnutku družbenega dogovora se je postavilo vprašanje veljavnosti družbenega dogovora v primeru, ko bodo ustanovljena združenja pravne pomoči, ki so po zakonu o pravni pomoči udeleženci družbenega dogovora. Območni zbori odvetnikov opravljajo na podlagi tretjega odstavka 74. člena zakona o pravni pomoči tudi funkcijo združenj, dokler se ne ustanovijo združenja pravne pomoči. To vprašanje rešuje predlog družbenega dogovora v 18. členu. Posamezni območni zbor odvetnikov je udeleženec tega družbenega dogovora, dokler se za njegovo območje ne ustanovi združenje pravne pomoči, ki z dnem ustanovitve stopi kot udeleženec namesto območnega zbora. Smatramo, da je predlagana rešitev smotrna in sprejemljiva.

Največ pripomb in predlogov je bilo danih v razpravi k 3. členu osnutka, ki je le našteval posamezna merila za vrednotenje storitev pravne pomoči. Pripombe so se predvsem nanašale na to, da merila niso dovolj konkretna in zavezujoča ter da je družbeni dogovor preveč splošen in načelen. Upoštevajoč pripombe in predloge, se predlog prav v tem najbolj razlikuje od osnutka. Člen 3 osnutka je v predlogu sistematično razgrajen v členih 3 do 7 tako, da so po-

drobneje opredeljene posamezne osnove in merila za vrednotenje storitev pravne pomoči. Storitve pravne pomoči naj bi se pri vrednotenju razvrščale po vrstah oziroma skupinah, in sicer glede na svojo družbeno pomembnost in zahtevnost (3. člen predloga). V 4. členu predloga je opredeljeno, katere storitve pravne pomoči bodo udeleženci šteli pri vrednotenju za družbeno pomembne. Kot družbeno bolj pomembne storitve pravne pomoči so opredeljene tiste storitve, ki prispevajo k zagotavljanju varstva samoupravnih pravic delovnih ljudi, samoupravljanja in družbene lastnine, torej tiste vrednote in dobrine, katerim se zagotavlja posebno družbeno varstvo (129. člen Ustave SFRJ in 152. člen ustave SRS). Člen 5 predloga opredeljuje osnove za vrednotenje zahtevnosti posameznih storitev pravne pomoči. Zahtevnost naj bi se vrednotila po treh osnovah — po času, potrebnem za opravilo posameznih storitev pravne pomoči, odgovornosti in stopnji strokovne zahtevnosti. Vrednost spornega predmeta oziroma obravnavane zadeve je predvidena kot eno izmed meril za vrednotenje odgovornosti za opravljeno storitev. Kot dopolnilna merila za vrednotenje storitev pravne pomoči predlog v 6. členu opredeljuje posebno strokovno znanje (z nepravilnih področij) in poznavanje tujega prava ali tujega jezika. Zaradi teh dopolnilnih meril se lahko cena storitev pravne pomoči poveča, vendar ne več kot za 100 %. Takšno povečanje je zaradi navedenih meril predvideno že v sedaj veljavnem pravilniku o nagrajevanju odvetnikov. Zakon o pravni pomoči je na področju dajanja pravne pomoči uvedel možnost specializacije odvetnikov za posamezna pravna področja. Zato je v 7. členu predloga določeno kot posebno merilo za višje vrednotenje tudi opravljena specializacija.

Naslednje določbe predloga družbenega dogovora (od 8. do 20. člena) so ostale v glavnem nespremenjene. Dopolnjen je 10. člen predloga s tem, da se pri ugotavljanju višine materialnih stroškov upoštevajo tudi samoupravno dogovorjeni normativi. Spremenjen je tudi 13. člen, ki konkretno določa način ugotovitve potrebnega obsega sredstev za skupno porabo. Upoštevajoč predloge, dane v obravnavi osnutka, je v 15. členu določen tudi rok vsakoletne uskladitve tarife za gibanjem vrednosti oziroma cen posameznih elementov iz 8. člena družbenega dogovora.

Na osnutek družbenega dogovora je bilo dano tudi nekaj pripomb in predlogov, ki jih ni bilo mogoče upoštevati pri sestavi predloga. Tako ni bilo mogoče upoštevati pripombe, da naj družbeni dogovor natančneje opredeli razmerje do tarife za storitve pravne pomoči, kakor tudi možne udeležence v svobodni menjavi dela. Vsa ta vprašanja oziroma razmerja ureja že zakon o pravni pomoči in ni razloga, da bi se določbe ponavljale še v družbenem dogovoru. Zakon o pravni pomoči v 14. členu postavlja načelo, da vsi izvajalci pravne pomoči (delavci v službah pravne pomoči, delovni ljudje — odvetniki in delavci v delovnih skupnostih odvetnikov in odvetniki posamezniki) — praviloma pridobivajo dohodek s svobodno menjavo dela v skladu z zakonom o skupnih osnovah svobodne menjave dela. Merila za vrednotenje storitev pravne pomoči in ugotavljanje cene oziroma povračila za storitve pravne pomoči pa se določijo z družbenim dogovorom. Ta družbeni dogovor so izvajalci pravne pomoči in uporabniki dolžni upoštevati, ko v svobodni menjavi dela s samoupravnimi sporazumi oziroma pogodbami urejajo medsebojne odnose in določajo ceno posameznih storitev (tretji odstavek 27. člena zakona o pravni pomoči). Posebnosti svobodne menjave dela na področju pravne pomoči prav tako ureja zakon o pravni pomoči v členih 26 do 29. Kot osnovno obliko uresničevanja svobodne menjave dela določa neposredno svobodno menjavo dela, daje pa možnosti tudi za svobodno menjavo dela po krajevni skupnosti. Zakon o pravni pomoči pa dopušča in ureja tudi še drug način pridobivanja dohodka na področju pravne pomoči, to je s plačili za posamične storitve, kadar se le-te dajejo zunaj svobodne menjave dela. Plačilo za te storitve pravne pomoči pa se določi s tarifo za storitve pravne pomoči. Tarifa mora biti v skladu z družbenim dogovorom in jo sprejmejo samostojno združenja prav-

ne pomoči (sedaj še območni zbori odvetnikov) v soglasju z izvršnim svetom skupščine SRS (drugi odstavek 15. člena zakona o pravni pomoči). Kadar torej izvajalci pravne pomoči ne bodo pridobivali dohodka s svobodno menjavo dela, bodo zaračunavali plačila za posamične storitve pravne pomoči po tarifi.

V obravnavi osnutka so bili dani tudi predlogi, da naj se kot merilo za vrednotenje storitev pravne pomoči določi tudi kvaliteta oziroma kakovost storitve pravne pomoči. Družbeni dogovor lahko določa le osnove in merila za vrednotenje storitev pravne pomoči; kvalitete opravljene storitve ni mogoče vnaprej predvideti in zato kvaliteta odvetnikovega dela ne more biti merilo za vnaprejšnje vrednotenje posamezne storitve pravne pomoči. Kvaliteta bo kot merilo uveljavljena lahko v službah pravne pomoči in delovnih skupnostih odvetnikov pri delitvi sredstev za osebne dohodke.

Udeležence tega družbenega dogovora določa zakon o pravni pomoči v drugem odstavku 14. člena in zato glede možnih udeležencev ni mogoče ničesar spreminjati. Pristojnost posameznih zborov občinske skupščine je določena s statutom vsake posamezne občine in družbeni dogovor ne more opredeljevati, kateri zbor občinske skupščine je pristojen za sklenitev tega družbenega dogovora. Obravnavani družbeni dogovor bo sklenjen, ko ga bodo sprejeli vsi območni zbori odvetnikov, večina občinskih skupščin in izvršni svet skupščine SR Slovenije.

Izvršni svet je razpravljal o predlogu družbenega dogovora o merilih za vrednotenje storitev pravne pomoči na svoji 208. seji dne 27. 5. 1981 ter predlaga, da delegati skupščine občine Ljubljana-Šiška o njem razpravljajo in ga sprejmejo.

Izvršni svet

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZBOR OBČIN
Št.: 0604-57/81

Ljubljana, 29. 5. 1981

Na podlagi 1. odstavka 97. člena poslovnika skupščine SR Slovenije

SKLICUJEM

57. sejo zbora občin skupščine SR Slovenije, ki bo v sredo 1. julija 1981 ob 9. uri v mali dvorani skupščine SR Slovenije, Ljubljana, Šubičeva 4.

Predlog dnevnega reda:

1. določitev dnevnega reda 57. seje zbora občin,
2. osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o komunalnih dejavnostih posebnega družbenega pomena (PSA 583),
3. osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o vodah (PSA 584),
4. osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o stanovanjskih razmerjih (PSA 361),
5. predlog zakona o investicijskih vlaganjih SR Slovenije v graditev objektov in nabavo opreme v obdobju od leta 1981 do leta 1985 (ESA 631),
6. izvajanje sistema financiranja splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih z vidika gibanja sredstev splošne porabe v obdobju od 1976 do 1980 (ESA 733),
7. izvajanje zakona o varstvu zraka ter uresničevanje sklepov in priporočil za izvajanje nujnih ukrepov na področju varstva zraka (ESA 747),
8. predlog odloka o usmeritvi dela depozitov družbenopolitičnih skupnosti pri Narodni banki Slovenije (ESA 741),
9. predlog odloka o financiranju graditve stanovanj za nosilce družbenih funkcij v SR Sloveniji v letih 1981—1985 (ESA 742),
10. predlog odloka o sofinanciranju programa gradnje družbenih najemnih stanovanj za delavce republiških organov v obdobju 1981—1985 in zagotovitvi sredstev za odplačilo posojil, najetih za stanovanja, zgrajena v obdobju 1975—1980 (ESA 743),
11. predlog odloka o sofinanciranju programa reševanja stanovanjskih vprašanj delavcev v organih za notranje zadeve v letih 1981—1985 (ESA 746),
12. predlog za uvedbo postopka za spremembo do-