

Delavci v samoupravnih organizacijah in skupnostih ter delovni ljudje in občani prek krajevnih skupnosti z območja občine LJUBLJANA – ŠIŠKA (uporabniki) ter delavci in člani gasilskih organizacij, ki izvajajo s tem planskim aktom določen program (izvajalci) skladno z zakonom o sistemu družbenega planiranja in o družbenem planu SR Slovenije, organizirani v samoupravni interesni skupnosti za varstvo pred požarom

sklenejo

SAMOUPRAVNI SPORAZUM

O TEMELJIH PLANOV

POŽARNEGA VARSTVA NA OBMOČJU OBČINE LJUBLJANA – ŠIŠKA IN NALOGAH SKUPNEGA POMENA ZA MESTO LJUBLJANA

1. člen

Podpisniki so skupaj ocenili razvojne možnosti občine Ljubljana – Šiška in mesta Ljubljana za obdobje 1981 – 1985 ter ugotovili na podlagi analize ogroženosti in varstva pred požari občin in mesta Ljubljane, da zaradi zaostajanja razvoja varstva pred požarom v preteklih planskih obdobjih potrebna stopnja požarne varnosti v Ljubljani ni zagotovljena, da organizacija in opremljenost operativnih služb za varstvo pred požarom in drugimi nezgodami ni zadovoljiva ter da preventivno vzgojno delo delovnih ljudi in občanov ne odraža potrebne stopnje družbene samozaščite na tem področju.

Zato bodo podpisniki tega sporazuma zagotovili pospešen in skladen razvoj v skladu z usmeritvami družbenih planskih aktov. Podpisniki so ocenili možen in skladen razvoj ter skupne obveznosti do požarne varnosti v okviru planskih potreb ljubljanskih občin in mesta.

2. člen

Podpisniki bodo združevali sredstva za:

1. dejavnost teritorialnih gasilskih društev in gasilskih zvez,
2. normalno funkcioniranje, delovanje in razvoj poklicne gasilske brigade Ljubljana,
3. splošen razvoj požarnega varstva in funkcioniranje požarnih skupnosti.

3. člen

Na območju občine deluje 24 teritorialnih gasilskih društev ter občinske in mestne gasilske zveze, katerih osnovna naloga je organizacija teritorialne represivne in preventivne službe varstva pred požarom, skrb za izboljšanje požarnovarnostne kulture občanov ter opravljanje nalog in nudenje strokovne pomoči enotam civilne zaščite v krajevnih skupnostih in občini.

4. člen

Osnovna naloga Gasilske brigade je gašenje požarov ter reševanje ljudi in premoženja, ki ga ogroža požar, naravna ali druga nesreča.

Gasilsko brigado je treba organizirati ter kadrovsko in materialno opremiti tako, da bo vse te intervencije opravljala hitro in učinkovito. Za doseg tega cilja načrtujemo takojšnjo sanacijo obstoječega stanja z izboljšanjem kadrovske strukture, povečanjem števila zaposlenih delavcev in posodobitvijo opreme, za tem pa razvoj brigade z decentralizacijo opreme in delavcev na več dislociranih postaj (vsaj tri) v ljubljanskem prostoru. To zahteva gradnjo ustreznih objektov, zaposlitev novih delavcev in nabavo dodatne opreme.

Ob koncu tega srednjeročnega obdobja načrtujemo začetek obratovanja prve dislocirane postaje, začetek gradnje druge, nabavo potrebne opreme in povečanje števila delavcev od sedanjih 106 na 190 delavcev.

5. člen

Splošen razvoj požarnega varstva na podlagi analize ogroženosti in varstva pred požarom v Ljubljani zahteva združevanje sredstev za skupna vlaganja v izgradnjo vodnih virov na ogroženih predelih mesta, za izgradnjo gasilskih domov in drugih požarnovarnostnih objektov in naprav ter nabavo sodobne mehanizacije in opreme za poklicne gasilske enote in prostovoljna gasilska društva.

6. člen

Podpisniki se sporazumevajo, da bo financiranje nalog požarnega varstva v občini (2. člen, točka 1 in 3) v tem srednjeročnem obdobju zajemalo sledeče namene in razpored sredstev:

v 000

NAMEN/leto	1981	1982	1983	1984	1985	SKUPAJ
1. dejav. gasil. društev	5.687	5.552	5.892	5.070	3.665	25.866
2. dejavnost obč. gasil. zveze	1.770	1.996	2.122	2.331	2.599	10.818
3. stroški dejav. obč. SIS	865	906	998	1.103	1.225	5.097
SKUPAJ	8.322	8.454	9.012	8.504	7.489	41.780

7. člen

Podpisniki se sporazumejo, da bo financiranje nalog požarnega varstva, ki so skupnega pomena za mesto Ljubljana (2. člen, točka

2 in 3) v tem srednjeročnem obdobju zajemalo sledeče namene in razpored sredstev:

v 000

N A M E N	1981	1982	1983	1984	1985	SKUPAJ
A. GASIJSKA BRIGADA						
- redna dejavnost	37.045	41.733	46.946	53.300	56.589	235.613
- investicije:						
v investicij.tehn.dokument.	500	1.250	1.250	-	-	3.000
v opremo	3.700	500	8.100	10.930	3.470	26.700
v zemljišča in objekte	20.000	25.000	25.000	-	-	70.000
S K U P A J A	61.245	68.483	81.296	64.230	60.059	335.313
B. MESTNA GASIJSKA ZVEZA						
- stroški dejavnosti	613	694	786	897	1.060	4.050
C. ZVEZA SKUPNOSTI IN DELOVNA SKUPNOST POŽARNIH SKUPNOSTI						
- stroški funkcionir. zveze skupnosti	740	740	740	740	741	3.701
- stroški delovanja skupne službe požarne skupnosti	1.436	1.436	1.436	1.436	1.436	7.180
S K U P A J C	2.176	2.176	2.176	2.176	2.177	10.881
S K U P A J A + B + C	64.034	71.353	84.258	67.303	63.296	350.244

8. člen

Podpisniki se sporazumejo, da bodo zagotavljali izvajanje nalog iz prejšnjega člena, ki omogočajo skladen in enakomeren razvoj varstva pred požarom v občinah in mestu Ljubljani ter v ta namen skupaj z drugimi podpisniki v ljubljanskih občinah po načelih vzajemnosti in solidarnosti združili v tem obdobju 350.244.000 din.

Sredstva za financiranje planskih nalog iz tega programa za Gasilsko brigado, Mestno gasilsko zvezo, Zvezo SIS z delovno skupnostjo in za dogovorjene skupne naložbe bodo s samoupravnimi sporazumi o združevanju sredstev med požarnimi skupnostmi občin in mesta Ljubljane združile občinske požarne skupnosti v okviru zveze skupnosti mesta.

9. člen

Podpisniki se sporazumejo, da bodo za realizacijo srednjeročnega plana požarnega varstva v občini (člen 6) in srednjeročnega plana nalog skupnega pomena za mesto Ljubljana (člen 7) združevali sredstva v občinski požarni skupnosti iz dohodka po prispevni stopnji 0,30 % ob brutto OD.

10. člen

Srednjeročni plan razvoja požarnega varstva občine in mesta bo sofinanciran tudi iz sredstev zavarovalnih premij za premoženje, ki jih zavarovalne skupnosti plačujejo občinski požarni skupnosti po dogovoru v Zvezo SIS za varstvo pred požarom SR Slovenije in bodo znašale skupaj 8.505.— din.

11. člen

Podpisniki so soglasni, da bodo spoštovali določila in elemente tega sporazuma in s samimi plani občinske požarne skupnosti in Zveze skupnosti mesta Ljubljane določili načine in realizacijo nalog iz tega samoupravnega sporazuma.

PODPISNIKI:

OBRAZLOŽITEV

k Samoupravnemu sporazumu o temeljih planov požarnega varstva

Samoupravni sporazum o temeljih planov požarnega varstva je pripravljen na osnovi analize stanja ogroženosti in varstva pred požarom v občinah in mestu Ljubljani ter ocene razvojnih možnosti in potreb varstva pred požarom v občini in mestu.

V skladu s samoupravnimi sporazumi o ustanovitvi občinske požarne skupnosti ter Zveze skupnosti mesta Ljubljane in z njimi dogovorjene delitve nalog na področju varstva pred požarom v občini in mestu, predloženi sporazum vključuje naloge požarnega varstva v občini ter naloge skupnega pomena na področju varstva pred požarom, ki jih občinske požarne skupnosti uresničujejo v mestu preko Zveze skupnosti in izvajalcev požarnega varstva v mestu.

Viri financiranja požarnega varstva v občini in skupnih nalog v mestu so enotni, sredstva pa se združujejo v občinski požarni skupnosti. Z zakonom o varstvu pred požarom sta določena dva vira sredstev: 1. prispevek, ki ga plačujejo delavci v temeljnih in drugih OZD ter v delovnih skupnostih in delavci, ki opravljajo delo s sredstvi v lasti občanov (v letu 1980 znaša prispevna stopnja 0,30 % od BOD — plačan iz dohodka) in 2. prispevek, ki ga občinskimi požarnimi skupnostim plačujejo zavarovalne skupnosti v odstotku od zavarovalne premije za premoženje (6 % od zavarovanih premij).

Glede na sistem združevanja sredstev za požarno varstvo v ljubljanskih občinah (po sedežu TOZD oz. OZD) in glede na dogovorjene naloge skupnega pomena za mesto Ljubljana, je predloženi sporazum o temeljih planov požarnega varstva pripravljen enotno za vse ljubljanske občine in ovrednoten tako, da je glede združevanja sredstev za področje požarnega varstva predlagana podpisnikom v vseh ljubljanskih občinah enotna prispevna stopnja.

Vrednosti programov požarnega varstva in ocena sredstev, ki jih bodo podpisniki sporazuma združili po predlagani prispevni stopnji 0,30 % od BOD, upoštevajo prihodek požarnih skupnosti ljubljanskih občin v letu 1980, preračunan z deflatorjem 117,9 in realno povečan za 4 % letno v obdobju 1981–85. Po teh elementih

opravljen izračun kaže, da bodo sredstva za realizacijo programa požarnega varstva v ljubljanskih občinah in nalog skupnega pomena za mesto Ljubljana v tem planskem obdobju znašala:

— iz prispevne stopnje 0,30 % od BOD	404 milijonov din
— od zavarov. premij za premož (6 %)	46 milijonov din
skupaj	450 milijonov din

Razlika med vrednostjo nalog skupnega pomena za mesto Ljubljana (ki jih bodo obč. požarne skupnosti z vzajemnim in solidarnim združevanjem sredstev v celoti pokrile — 8. člen) in vrednostjo plana požarnega varstva v občini ter sredstvi obč. požarne skupnosti, združenimi po tem sporazumu, je pokrito delno z že izločenimi sredstvi za nekatere naloge, ki niso bile realizirane in so iz prejšnjega prenešene v to plansko obdobje, za nekatere naloge pa je predvidena udeležba drugih soinvestitorjev tako, da je plan požarnega varstva v občini in skupnega pomena za mesto realno pokrit z materialnimi možnostmi, ki jih bo področje varstva pred požarom imelo v tem srednjeročnem obdobju.

V planskem obdobju 1981–85 bo dana prednost uresničitvi tistih skupnih nalog za izboljšanje požarne varnosti v občinah in mestu Ljubljani, ki so vezane za razvoj poklicne Gasilske brigade, da bo lahko ob požarih in drugih nesrečah hitro in učinkovito intervenirala.

Za te naloge je potrebno brigado organizacijsko, kadrovsko in tehnično okrepiti.

Pri opravljanju osnovne dejavnosti brigade ugotavljamo predvsem:

- premajhno število gasilcev ob večji intervenciji ali več istočasnih intervencijah,
- neustrezna ali zastarela oprema za opravljanje nekaterih vrst intervencij,
- predolgi časi voženj za uspešno intervencijo do nekaterih predelov mesta,
- premajhna izurjenost gasilcev za nekatere vrste intervencij. Predvidene pa so tudi nove naloge:
- intervencije pri razlitju nevarnih snovi,
- manjše tehnične intervencije in nudenje pomoči,
- praktično usposabljanje prostovoljnih gasilcev in gasilskih enot CZ.

Za odpravo teh slabosti in uspešno opravljanje vseh nalog je v obdobju 1981–8 planirano:

- povečanje števila delavcev od 106 na 190, kar predstavlja letno povečanje 10 - 12 %,
- zamenjava teh. zastarele in nabava nove dodatne opreme,
- gradnja dveh dislociranih postaj, od katerih bo ena pričela z delom v letu 1985. druga pa v naslednjem letu.

Kadri in oprema so planirani za intervencije iz ene centralne postaje do leta 1984. Povečano število delavcev bo omogočalo smoternejšo organizacijo, boljšo izkoriščenost opreme in učinkovitejše izvajanje nalog. Leta 1985 bo izvedena decentralizacija opreme in delavcev na dve postaji, leta 1986 pa na tri postaje.

Vsaka od dislociranih postaj bo v začetku imela tri osnovna vozila (dva kombinirana vozila in avtomobilsko tesarstvo) in ustrezno posadko na teh vozilih (skupno 12 gasilcev v vsaki izmeni).

Tako planirani razvoj Gasilske brigade zahteva povečana materialna sredstva namenjena brigadi, vendar dosedanja dolgoletna stagnacija ali celo nazadovanje ter potrebe varstva pred požarom in drugimi nesrečami v občinah in mestu Ljubljani zahtevajo takšno usmeritev v tem planskem obdobju.

Samoupravni sporazum o temeljih planov požarnega varstva in naloge skupnega pomena za mesto Ljubljana je obravnavala in sprejela Skupščina zveze skupnosti za varstvo pred požarom mesta Ljubljane na svoji seji 26. 6. 1980, naloge požarnega varstva v občini pa skupščina občinske požarne skupnosti

OBRAZLOŽITEV

k Samoupravnemu sporazumu o temeljih planov požarnega varstva

Srednjeročni plan 1981 — 1985 Samoupravne interesne skupnosti za varstvo pred požarom občine Ljubljana — Šiška je sestavljen na osnovi potreb študije požarne ogroženosti občine, izhajajoč iz možnosti zagotovljenih sredstev 0,3 % prispevka brutto osebnega dohodka zaposlenih na področju občine, ter 6 % premije zavarovalnine, ki jih zavarovalnica izdaja iz požarnega zavarovanja. Pripominjamo, da so sredstva za vse potrebe skromna, ter da se v nobenem primeru stopnja prispevka nebi smela spreminjati.

V načrtu so predvidena sredstva za investicije, nabavo mehanizacije, vzdrževanje in sofinanciranje poklicne gasilske brigade, Mestne gasilske zveze Ljubljana, Občinske gasilske zveze Ljubljana — Šiška, Zveze SIS mesta Ljubljana in Zveze SIS SR Slovenije.

Da ta finančna sredstva zbrana iz navedenih virov resnično niso zadostna potrjuje sprejeti sklep Skupščine SIS občine Ljubljana — Šiška, da se investicije t. j. gradnje domov, adaptacije in gradnje bazenov financirajo iz teh zbranih sredstev le v višini 50 % predračunske vrednosti medtem, ko se za nabavo mehanizacije prispeva 80 % nabavne vrednosti, razen z izjemo nabave avto-cisteren, ki pa se financirajo 100 %. Tako ugotovljena višina finančnih sredstev je tudi vnešena v srednjeročni plan.

Na ta način še vedno odpade na samoudeležbo posameznih organizacij—društev pri investicijah 50 % in mehanizaciji 20 % investiranja. Seveda bo potrebno pri tem nujno spremeniti ta odnos, ker praktično prispevek društev 50 % pri investicijah ni več mogoč.

Posebno velik izdatek v planu predstavlja sofinanciranje Gasilske brigade in sicer skoraj 65 % celotnega dohodka SIS-a.

Vsa sofinanciranja se vrše na podlagi sklenjenih sporazumov in ključa, ki se določa na območju mesta Ljubljane za posamezne SIS občine. Postavljeni srednjeročni plan 1981 — 1985 nam bo služil kot osnova tega obdobja, ki pa ga bo potrebno vskladiti z pravkar sprejeto študijo požarne ogroženosti občine in mesta Ljubljane kot urbane celote, ter prilagoditi vsa investicijska vlaganja in nabavo mehanizacije ugotovitvam študije. Predvsem pa bo realizacijo srednjeročnega plana potrebno vskladiti z potrebami in nabavami organizacije Civilne zaščite na tistih sličnih področjih, kjer je vprašanje požarne in pitne vode za potrebe prebivalstva v občini.

Smatramo, da je s strani Samoupravne interesne skupnosti za varstvo pred požarom občine Ljubljana — Šiška storjeno vse, da je v srednjeročnem planu 1981 — 1985 zajeto najnujnejše, za dosego zadovoljive požarne zaščite, da pa bo tudi v bodoče vse sile osredotočiti v pridobivanju še potrebnih sredstev za izpolnitev postavljenih nalog.

BELFŽKE: