

Osnutek
21.12.1981

Zaradi izenačevanja pogojev gospodarjenja, skladnega razvoja SR Slovenije, zagotovitve enakopravnega položaja občana in v skladu s 7. členom Zakona o davkih občanov sklenéjo skupščine občin v SR Sloveniji

DOGOVOR O USKLAJEVANJU DAVČNE POLITIKE V LETU 1982

1. člen

Skupščine občin v SR Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: udeleženske) soglašajo, da bodo pri oblikovanju davčne politike v občinah v letu 1982 izhajale iz naslednjih načel:

- da morajo družbenopolitične skupnosti zagotoviti, da bodo obveznosti plačevanja davkov določene tako, da se z njimi trajno vzpodbuja zavezanca k večji produktivnosti dela in da ne pride do neutemeljenih razlik v višini obveznosti med posameznimi družbenopolitičnimi skupnostmi,
- da občani prispevajo k zadovoljevanju splošnih družbenih potreb v sorazmerju s svojimi materialnimi možnostmi,
- da se zagotovi kvalitetno in učinkovito opravljanje nalog občinskih uprav za družbene prihodke in prizadeva za učinkovitejšo uresničevanje ustavnosti in zakonitosti.

2. člen

Udeleženske se bodo v letu 1982 prizadevale, da se tako v republiškem kot v regionalnih okvirih doseže usklajenost v davčni politiki občin in v njenem izvajanju.

3. člen

Udeleženske se zavezujejo, da bodo v letu 1982 dosegle najmanj 95 % izterjavo davkov.

4. člen

Udeleženske bodo v letu 1982 predpisale naslednje davke in takse, ki so po zakonu dohodek občin:

1. davek iz osebnega dohodka delavcev
2. davek od osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti
3. davek od osebnega dohodka iz samostojnega opravljanja obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti
4. davek od osebnega dohodka iz samostojnega opravljanja intelektualnih storitev
5. davek od osebnega dohodka iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav

6. davek na dohodke od premoženja in premoženjskih pravic
7. davek od premoženja
8. davek na dobitve od iger na srečo
9. davek na promet nepremičnin
10. davek od prometa proizvodov in storitev
11. takse

5. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo v letu 1982 uvedle davek iz osebnega dohodka delavcev po stopnji 0,5 %.

6. člen

Udeleženske bodo v letu 1982 v skladu z določbami zakona o davkih občanov razdelile zemljišča v štiri skupine katastrskih občin in predpisale proporcionalne stopnje davka iz kmetijske dejavnosti v naslednjih mejah:

- | | |
|--------|-----------------------|
| za I | skupino od 12 do 14 % |
| za II | skupino od 8 do 10 % |
| za III | skupino od 4 do 6 % |
| za IV | skupino od 1 do 3 % |

Za zavezance, ki se jim ne odmerja prispevek za zdravstveno zavarovanje kmetov razen za kmete kooperante, ki so zdravstveno zavarovani kot osebe v delovnem razmerju, bodo udeleženske v letu 1982 ne glede na razvrstitev v skupine katastrskih občin, predpisale dodatno stopnjo davka iz kmetijske dejavnosti od katastrskega dohodka negozdnih površin v višini od 30 - 46 %.

Stopnjo davka iz kmetijske dejavnosti na dohodke od gozda bodo občine predpisale v višini od 25 do 32 %.

Za zavezance iz drugega odstavka tega člena bodo udeleženske predpisale dodatno stopnjo davka na dohodke od gozda v višini od 40 do 50 %.

Za zavezance davka iz višinskih krajev in zavezance iz IV. skupine lahko udeleženske, v skladu z razvojno politiko kmetijstva v občini, uvedejo oprostitev davka iz drugega odstavka 5. člena tega dogovora.

7. člen

Udeleženske se obvezujejo, da bodo preuverte na obdavčitev po dejanskem dohodku zavezance, ki se ukvarjajo z naslednjimi vrstami kmetijske proizvodnje:

1. z rejo perutnine;
2. s pitanjem govedi in prašičev na industrijski način, ki ni vezano na doma pridelano krmo, kot tudi v primerih, ko število živine za najmanj eno tretjino presega število, kakršno je mogoče doseči na ustreznih kmetijskih površinah po normativih, ki jih predpiše Republiški komite za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;

3. s farmsko rejo drugih živali, razen čebel in ovac;
4. s specializirano proizvodnjo jagodičevja, vrtnin, cvetja, drevesničarstva, trasničarstva in drugih kultur, ki jih določi občinska skupščina, ter s specializirano proizvodnjo sadja in grozdja, razen organizirane proizvodnje z organizacijami združenega dela.

Dejanski dohodek se ugotavlja tudi zavezancem, ki dosegajo dohodek iz več vrst kmetijske proizvodnje iz prejšnjega odstavka in takšni dohodki presegajo znesek, ki ga določi občinska skupščina.

Natančnejše pogoje in merila, vrste in obseg proizvodnje, iznad katere se zavezanci preuvertijo na obdavčitev po dejanskem dohodku ter kriterije glede priznavanja stroškov, usklajujejo udeleženske v regionalnih okvirih.

8. člen

Udeleženske bodo stopnje davka iz kmetijstva po dejanskem dohodku, ki se plačuje od osnov, ki presegajo dohodek, ki se šteje za osebni dohodek, določile stopnje v naslednji višini:

		osnova	stopnja v %
		do 30.000	15 - 20
od	30.000	do 60.000	18 - 24
od	60.000	do 100.000	21 - 28
od	100.000	do 150.000	24 - 32
od	150.000	do 200.000	27 - 36
nad	200.000		30 - 40

9. člen

Udeleženske dogovora se obvezujejo, da bodo predpisale vse vrste oprostitev in olajšav davka iz kmetijske dejavnosti, predvidene v zakonu o davkih občanov. Pogoje, merila in višino olajšav bodo udeleženske usklajevale v regionalnih okvirih.

10. člen

Udeleženske bodo za davek iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev, ki se plačuje od osnov, ki presegajo dohodek, ki se šteje za osebni dohodek, določile stopnje v naslednji višini:

		osnova	stopnja v %
		do 30.000	28 - 33
od	30.000	do 60.000	33 - 38
od	60.000	do 100.000	37 - 42
od	100.000	do 150.000	41 - 46
od	150.000	do 200.000	45 - 50
od	200.000	do 300.000	49 - 54
nad	300.000		53 - 58

Udeleženske bodo skladno z določbami 81. do 96. člena Zakona o davkih občanov predpisale kompenzacijsko stopnjo davka iz osebnega dohodka od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev za zavezanca, ki jim opravljanje take dejavnosti ni glavni poklic.

Udeleženske bodo v regionalnih okvirih usklajevale pogoje in merila za priznavanje vseh vrst oprostitev in olajšav pri obdavčitvi dohodka iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev.

11. člen

Davek po odbitku bodo udeleženske zaradi poenostavitve poslovanja izplačevalcev predpisale enotno in sicer:

- A) Davek po odbitku iz obrtnih dejavnosti (v smislu 89. člena Zakona o davkih občanov):
1. od dohodkov raznašalcev časopisov, knjig, revij ipd. in od zbiranja naročil za časopise, knjige in revije ipd. 10%
 2. od prodaje srečk in vplačil pri športni napovedi ter pri lotu, od prejemkov zavarovalnih poverjenikov, od provizij zastopnikov ustanov za varstvo malih avtorskih pravic, od dohodkov delavcev, doseženih z opravljanjem del ob pretežni uporabi lastne telesne moči in od dohodkov potujočih zabavišč 20%
 3. od provizij poslovnih agentov in poverjenikov ter od zbiranja oglasov, od dohodkov, doseženih s prodajo izdelkov uporabne umetnosti ali z razmnoževanjem ali izvajanjem drugih avtorskih del, ki se ne štejejo za izvirnike in od dohodkov doseženih z opravljanjem postranskih kmetijskih dejavnosti 30%
 4. od dohodkov oseb, ki priložnostno opravljajo storitve za organizacije združenega dela, državne organe in druge organizacije; od dohodkov, doseženih z opravljanjem del po pogodbi o delu, sklenjenih v skadu s predpisi o medsebojnih razmerjih v združenem delu, če ne gre za dohodke iz prve, druge in tretje točke; od dohodkov, doseženih po 3. točki prvega odstavka 76. člena Zakona o davkih občanov. 40%

Udeleženske bodo nadaljevale z usklajevanjem oprostitev tega davka v regionalnih okvirih.

Udeleženske bodo predpisale oprostitev davka na dohodke, ki jih dosegajo občani z zbiranjem odpadnega materiala, in s prodajo izdelkov domače obrti, če se po obrtnem zakonu štejejo za predmete domače obrti.

B) Davek po odbitku iz intelektualnih storitev bodo udeleženske določile v višini 40 %

C) Davek od osebnega dohodka iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav bodo udeleženske predpisale po stopnji 20 %

od dohodkov iz avtorskih pravic od reklamnih slik, risb in plastik, reklamnih pisanih in govorjenih besedil, reklamnih filmov, diafilmov in diapozitivov, reklamne glasbe, ter od reprodukcije takih del, od raznih skic in risb, stripov, križank in drugih podobnih del, od dohodkov artistov, plasalcev in podobnih poklicev, doseženih na zabavno glasbenih prireditvah, od dohodkov izvajalcev glasbenih del na zabavah, plesih, športnih igriščih, kopališčih, razstaviščih, v varietejih, v gostinskih obratih in na podobnih prireditvah bodo udeleženske določile stopnjo 40 %

Udeleženske bodo zadržale oprostitve tega davka od dohodkov od patentov in tehničnih izboljšav.

D) Stopnje davkov po odbitku se objavijo v Uradnem listu SRS v skladu z 22. členom Zakona o uporabi predpisov in o reševanju kolizij med republiški oziroma pokrajinskimi zakoni na področju davkov, prispevkov in taks.

12. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo stopnje davka na dohodke od premoženja določile po enakih razponih osnov, kot so s tem dogovorom predividene za davek od osebnega dohodka iz obrtnih dejavnosti in sicer tako, da bo stopnja pri osnovah 30.000 din predpisana v višini med 25 in 35 %, pri osnovah nad 300.000 din pa med 50 in 60 %.

13. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo stopnjo davka od premoženja na posest gozdnih zemljišč, ki se določi v mnogokratniku od katastrskega dohodka, določile v višini 1.

14. člen

Davek na dobitke od iger na srečo bodo udeleženske predpisale po stopnji 15 %.

15. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo stopnjo posebnega občinskega davka od prometa proizvodov, za katere se plačuje davek po splošni stopnji, določile v višini 3 %.

Udeleženske soglašajo, da v letu 1982 ne bodo izvajale oprostit-
tev ali olajšav pri plačevanju tega davka.

Udeleženske bodo določile poseben občinski davek od prometa rab-
ljenih motornih vozil ter motornih koles s prostornino nad 125
ccm v višini 4 %. Merila za cprostitev bodo udeleženske uskladile
v regionalnih okvirih.

16. člen

Udeleženske bodo stopnje posebnega občinskega davka na promet
alkoholnih pijač uskladile v naslednjih okvirih:

1. Od alkoholnih pijač, proizvedenih z več kot 50 % iz domačih
surovin, računano po vrednosti - v določenem znesku od litra
dinarjev
 - od naravnega vina, vina tipa "Biser" in
vinsko sadnih pijač 4,00
 - od penečega vina 8,00
2. Od alkoholnih pijač, proizvedenih z več kot 50 % iz domačih
surovin računane po vrednosti - v odstotku od davčne osnove
odstotek
 - od medice 15 %
 - od piva 35-40 %
 - od naravnega žganja in vinjaka 40 %
 - od drugih alkoholnih pijač najmanj 50 %
3. Od alkoholnih pijač vseh vrst, proizvedenih z manj kot 50 %
iz domačih surovin, računano po vrednosti - v odstotku od
davčne osnove najmanj 60 %

17. člen

Udeleženske se zavezujejo, da bodo dosledno ugotavljale količine
proizvedenega ter prodanega vina in žganja zaradi obračuna in
plačila prometnega davka od količin, prodanih končnim potrošni-
kom.

18. člen

Udeleženske bodo v letu 1982 določile nove osnove in stopnje
davka na promet nepremičnin v primeru, ko osnove in stopnje te-
ga davka niso bile spremenjene v zadnjih dveh letih in jih us-
kladile v regionalnih okvirih.

19. člen

Udeleženske so soglasne, da bodo v letu 1982 uskladile tarifo ob-
činskih upravnih taks s tarifo republiških upravnih taks.

20. člen

Udeleženske so soglasne, da bodo v letu 1982 valorizirale in v regionalnih okvirih uskladile tarifo turističnih taks.

21. člen

Udeleženske so soglasne, da je potrebno nenehno analizirati in spremljati izvajanje davčne politike in na tej podlagi sprejeti konkretne ukrepe, ki bodo zagotavljali večjo učinkovitost in doslednost pri izvajanju davčnih predpisov.

Pri oblikovanju ukrepov iz prejšnjega odstavka bodo udeleženske zagotovile večjo aktivnost zlasti na naslednjih področjih:

- okrepljen neposreden nadzor nad tem, kako davčni zavezanci izpolnjujejo svoje davčne obveznosti;
- zagotovitev ugotavljanja realnih dohodkov in davčnih osnov;
- dosledna izterjava davčnih in drugih družbenih obveznosti;
- učinkovito in dosledno ukrepanje zoper kršitelje davčnih predpisov.

22. člen

Udeleženske se zavezujejo, da bodo skrbale za kadrovske in organizacijske krepitve, boljše strokovno in tehnično opremljenost in usposobljenost uprav za družbene prihodke, za ustrezno študentsko politiko, da bodo lahko učinkovito izvajale svojo družbeno funkcijo. S samoupravnim sporazumom, s katerim se urejajo in usklajujejo odnosi v zvezi s pridobivanjem in razporejanjem dohodka delovne skupnosti uprav za družbene prihodke se določijo osnove, po katerih se za vrednotenje posebnih pogojev dela in odgovornosti pooblaščenih uradnih oseb, povečajo sredstva za osebne dohodke do 20 %.

23. člen

Udeleženske so soglasne, da bodo uprave za družbene prihodke zaradi racionalnosti še nadalje sodelovale pri zbiranju družbenih obveznosti, katerih odmera in izterjava po veljavnih predpisih ni osnovna funkcija uprav za družbene prihodke v skladu s programom po 3. členu Zakona o upravah za družbene prihodke.

Udeleženske se dogovorijo, da bodo nadomestila za to delo znašala do 10 % od pobranih sredstev. Sredstva, zbrana na podlagi tega člena dogovora in sredstva, zbrana na podlagi 3. člena Zakona o upravah za družbene prihodke, se uporabijo izključno za modernizacijo dela uprav za družbene prihodke.

24. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo v letu 1982 nadaljevale s prizadevanji za izpostavljanje enotno vodenih in računalniško podprtih evidenc davčnih zavezancev, upoštevajoč pri tem načelo tesnejšega medsebojnega sodelovanja in skupnega organiziranja tistih akcij, kjer je to zaradi racionalnosti ali drugih razlogov potrebno.

25. člen

Izvajanje dogovora o usklajevanju davčne politike spremlja poseben odbor (odbor udeleženk), ki ima lo članov in njihove namestnike. Predstavnike očin in njihove namestnike v odbor udeleženk imenujejo izvršni sveti skupščin občin sporazumno.

26. člen

Odbor udeleženk spremlja in analizira uresničevanje tega dogovora in predlaga udeleženkam ustrezne ukrepe.

27. člen

Odbor udeleženk obravnava morebitne kršitve tega dogovora, obvesti o tem skupščino prizadete občine in družbeno-politične organizacije ter predlaga ustrezne ukrepe.

O kršitvah tega dogovora lahko odbor udeleženk obvešča javnost z objavo v sredstvih javnih informacij.

28. člen

Udeleženske soglašajo, da bo administrativno-tehnične posle za odbor udeleženk opravljala republiška uprava za družbene prihodke.

Udeleženske se zavezujejo, da bodo republiški upravi za družbene prihodke v skladu z določbami tega dogovora zagotavljale potrebne podatke za spremljanje izvajanja dogovora in sicer v rokih, ki jih določi odbor udeleženk.

29. člen

Na podlagi sprejetih sklepov skupščin občin o pristopu k dogovoru, se dogovor objavi v Uradnem listu SRS.

Številka: 42-25/80

O b r a z l o ž i t e v

Pri pripravi dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1982 smo izhajali iz sprejetih družbeno-političnih usmeritev, analize o delovanju in izvajanju davčnega sistema in davčne politike, analize o delovanju dosedanjih sistemov obdavčevanja dohodkov iz kmetijstva, dosedanjegadogovora o usklajevanju davčne politike ter družbenega dogovora o izvajanju politike na področju splošne porabe na ravni občin v SR Sloveniji v letu 1982.

S tem se želi doseči enotno izvajanje davčne politike v SR Sloveniji, ustrenejšo odmero davkov in učinkovitejšo izterjavo davkov. Pripravljen je na podlagi stališč, obravnavnih rešitev direktorjev uprav za družbene prihodke, sprejetih stališč v zvezi s financiranjem potreb splošne porabe v prihodnjem letu na ravni občin in republike ter sklepa Izvršnega sveta Skupščine SR Slovenije.

Za davek iz osebnega dohodka delavcev se predlaga določitev enotne stopnje v višini 0,5 %. Ocenjeno je bilo, da glede na potrebe financiranja splošne porabe ni utemeljenih razlogov za različno obravnavanje stopnje tega davka. Pripomniti velja, da je bila v letu 1981 določena stopnja izpod predlagane višine le v 4 občinah.

Pri davku iz kmetijske dejavnosti se predlaga zvišanje stopenj po skupinah katastrskih občin za 30 %, pri čemer bi se veljavni razponi davčnih stopenj zvišali v:

I. skupini od	9	-	11 %	na	12	-	14 %
II. skupini od	6	-	8 %	na	8	-	110 %
III. skupini od	3	-	5 %	na	4	-	6 %
IV. skupini od	1	-	2,5 %	na	1	-	3 %

Stopnja dodatnega davka iz kmetijske dejavnosti od negozdnih površin naj bi se določila v razponu med 30 in 46 %.

Razlog za predlagano zvišanje stopenj davka iz kmetijske dejavnosti je v dejstvu, da je katastrski dohodek kot davčna osnova konstantna kategorija, ki ne sledi vsakoletnim spremembam cen kmetijskih pridelkov in stroškov proizvodnje, zato bistveno zaostaja za ugotovljenim narodnim dohodkom iz zasebnega kmetijstva. Ker po letu 1978 kljub ugotovljenim spremembam ni bila izvršena valorizacija katastrskega dohodka, je navedeno zaostanjanje med drugim možno regulirati s spremembami davčnih stopenj. Podatki o odmeri davka iz kmetijstva in podatki o višini narodnega dohodka iz zasebnega kmetijstva kažejo, da bi za izenačitev obremenitve narodnega dohodka v letu 1982 z letom 1978, ko je znašala 2,2 %, bilo potrebno veljavne stopnje zvišati za približno 50 %.

Ne glede na ugotovljeno zaostajanje ocenjujemo, da je sprejemljiv pristop o postopnem prehodu na tako izenačitev. Zato predlagamo zvišanje stopenj za 30 % pomeni postopno približevanje k izenačitvi obremenitve narodnega dohodka iz zasebnega kmetijstva na raven leta 1978.

Vzporedno s predlaganim zvišanjem stopenj po skupinah katastrskih občinah je bilo ocenjeno, da bi bila nujna tudi postopna izenačitev skupnih obremenitev zavezancev, ki ne plačujejo prispevka za zdravstveno in starostno zavarovanje kmetov z zavezanci - čistimi kmeti, ki plačujejo navedene prispevke. Približna izenačitev obveznosti v tem primeru zahteva povečanje dodatne stopnje davka iz kmetijstva od sedanjih 10 % na okrog 46 %. Ocenjujemo, da je tudi pri določanju višine stopnje dodatnega davka sprejemljiv postopen prehod na izenačitev skupnih obremenitev zavezancev - čistih kmetov z ostalimi zavezanci, zato predlagamo, da se stopnja tega davka določi v razponu med 30 in 46 %.

Glede na različne ekonomske pogoje, poselitvene, obrambne in druge razloge se odločitev o morebitni oprostitvi davka iz kmetijstva (delno ali v celoti) za zavezance iz višinskih krajev in za zavezance iz IV. skupine katastrskih občin, prepušča občinam.

Delovanje predlaganih davčnih stopenj pri zavezancih - čistih kmetih in ostalih zavezancev je razvidno iz pregleda o višini obremenitev pri katastrskem dohodku 20.000 din v I. skupini katastrskih občin in v IV. skupini katastrskih občin.

1. V I. skupini katastrskih občin

VRSTA OBVEZNOSTI	zavezanci - čisti kmetje		ostali zavezanci	
	obremenitev po		obremenitev po	
	veljavnih stopnjah	predlaganih višjih st.	veljav. stopnjah	predlag. viš.st.
Davek iz kmetijstva				
1. po osnovni stopnji	2.200	2.800	2.200	2.800
2. po dodatni stopnji	-	-	2.000	9.200
3. Skupaj davek (1 + 2)	2.200	2.800	4.200	12.000
Prispevki				
4. za starostno zavarov.	4.090	4.090	-	-
5. za zdravstveno zavarov.	6.640	6.640	-	-
6. skupaj prispevki (4 + 5)	10.730	10.730	-	-
Skupne obveznosti z davkom in prispevkom (3 + 6)	12.930	13.530	4.200	12.000
% obremenitve KD 20.000 din	65 %	67 %	21 %	60 %

2. V IV. skupini katastrskih občin

VRSTA OBVEZNOSTI	zavezanci - čisti kmetje		ostali zavezanci	
	obremenitve po veljavnih predlaganih stopnjah višjih st.		obremenitve po veljavnih predlag. stopnjah viš. st.	
Davek iz kmetijstva				
1. po osnovni stopnji	500	600	500	600
2. po dodatni stopnji	-	-	2.000	9.200
3. skupaj davek (1 + 2)	500	600	2.500	9.800
Prispevki				
4. za starostno zavarovanje	4.090	4.090	-	-
5. za zdravstveno zavarov.	6.640	6.640	-	-
6. skupaj prispevki (4 + 5)	10.730	10.730	-	-
skupne obveznosti z davkom in prispevkov (3 + 6)	11.230	11.330	2.500	9.800
% obremenitve KD 20.000 din	56 %	57 %	13 %	49 %

- OPOMBA: 1. za I. in IV. skupino katastrskih občin je upoštevana zgornja meja razpona davčnih stopenj
2. pri izračunu davka po dodatni stopnji je upoštevana zgornja meja razpona (46 %)
3. pri prispevku za zdravstveno in starostno zavarovanje kmetov ni upoštevano morebitno zvišanje teh prispevkov za leto 1982.

Iz navedenega prikaza je razvidno, da so zavezanci, ki so v delovnem razmerju, kljub plačevanju dodatnega davka iz kmetijstva, glede skupnih obremenitev v mnogo ugodnejšem položaju kot čisti kmetje, katerim je delo na kmetiji edini vir preživljanja. Na to opozarja podatek, da znašajo skupne obremenitve z davkom in prispevki pri čistih kmetih do 65 %, medtem ko so obremenitve z davki pri ostalih zavezancih znatno nižje - največ 21 %. S predlaganim zvišanjem dodatne stopnje davka iz kmetijstva, bi se skupne obremenitve teh zavezancev približale izenačitvi in bi pri čistih kmetih znašale največ 67 %, pri ostalih zavezancih pa največ 60 %. Večje razlike v skupnih obremenitvah v letu 1982 so lahko le posledica morebitnega zvišanja prispevnega instrumentarija.

Glede na to, da stopnje davka na dohodke od gozda od vrednosti leodkazanega za posek niso usklajene niti v regionalnih okvirih, je dan predlog, da se stopnje tega davka določijo v razponu med 25 in 32 % za zavezance, ki so zdravstveno zavarovani kot kmetje; za ostale zavezance pa dodatno stopnjo v razponu med 40 in 50 %.

Iz podobnih razlogov kot pri davku iz kmetijstva se za dohodke od premoženja na posest gozdnih zemljišč, ki ga plačujejo občani, ki se po določbah zakona o kmetijskih zemljiščih ne štejejo za kmete, če površina takih zemljišč presega 0,5 ha, predlaga zvišanje mnogokratnika na 1. V tej zvezi velja opozoriti, da ti zavezanci plačujejo posebej še davek na dohodke od gozda, če jim je bil v letu, za katero se davek odmerja tudi les odkazan za posek.

V obdavčitev s posebnim občinskim davkom od prometa z rabljenimi motornimi vozili se vključujejo tudi motorna kolesa s prostornino nad 125 ccm. Manjše korekture so predlagane tudi pri davku na promet alkoholnih pijač.

V zvezi z davkom na promet nepremičnin je v osnutek dogovora vnesena določba, ki občine zavezuje, da bodov letu 1982 spremenile odloke o davku na promet nepremičnin v vseh tistih primerih, ko osnove in stopnje tega davka niso bile spremenjene v zadnjih dveh letih. Ugotavljamo namreč, da nekatere občine že od leta 1976 niso prilagodile obdavčitve nepremičnin. Iz podobnih razlogov je v osnutek vnesen predlog o uskladitvi turističnih taks. Zaradi načrtovane spremembe zakona o upravnih taksah in taksni tarifi, bo v letu 1982 potrebna uskladitev tarife občinskih upravnih taks.

Spremenjeni 22. in 23. člen zavezuje udeleženske, da bodo upravam za družbene prihodke zaučinkovito izvajanje njihove družbene funkcije zagotovile tudi ustrezno vrednotenje in nagrajevanje del in nalog ter sredstva, zbrana kot nadomestilo za opravljeno delo namenile izključno za modernizacijo dela uprav.

V tej zvezi velja opozoriti, da so občinske uprave za družbene prihodke z razvidom del in nalog opredelile vrste in zahtevnosti nalog ter število delavcev, vendar se razvidi del in nalog predvsem glede zahtev po strokovni usposobljenosti delavcev in predvidenem številu izvajalcev nalog med posameznimi občinskimi upravami precej razlikujejo.

Iz poročil o izvajanju kadrovske politike v občinskih upravah je tudi razvidno, da je število zaposlenih za 7 % nižje od predvidenega števila delavcev po razvidu del in nalog in da je največji izpad delavcev na izvajanju nalog inšpekcije in kontrole (za 14 %) ter na odmeri davkov (za 7 %), torej na najbolj kreativnih nalogah.

Tudi izobrazbena struktura delavcev ni ugodna. Skoraj tri četrtine delavcev je s srednjo izobrazbo, s poklicno ali celo osnovno šolo in le 27 % z višjo in 2 % delavcev z visoko šolsko izobrazbo.

Navedene ugotovitve že glede na obstoječe naloge kot tudi na predvidene nove naloge narekujejo potrebo po organizacijski in kadrovske krepitvi občinskih uprav ter ustreznější usposobljenosti njihovih delavcev.

Glede na določbe predloga resolucije o politiki izvajanja družbenega plana SR Slovenije v letu 1982, po kateri naj bi rast splošne porabe temeljila med drugim tudi na boljši oziroma učinkovitejši

izterjavi in glede na določbo 2. člena družbenega dogovora o izvajanju politike na področju splošne porabe naravni občin v SR Sloveniji v letu 1982, se predlaga zvišanje odstotka izterjave na 95 %.

Predlagana sprememba zadnjega člena omogoča objavo dogovora na podlagi sklepov občinskih skupščin o pristopu dogovora. S takšno rešitvijo bi odpadel postopek predhodnega podpisovanja dogovora.

STALIŠČE IZVRŠNEGA SVETA:

Za izvedbo sprememb, predlaganih v dogovoru, bi bilo potrebno spremeniti nekatera določila v:

- odloku o davkih občanov,
- odloku o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov,
- proračunu občine za leto 1982.

V odloku o davkih občanov bi bile spremembe naslednje:

- pri davku od kmetijstva se povišujejo vse stopnje, ki jih bo potrebno vskladiti v regiji,
- pri davku od iger na srečo se stopnja poviša z 10 na 15 %.

V odloku o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve bi bila vključena obdavčitev prodaje motornih koles s prostornino 125 ccm z davčno stopnjo 4 %, če se prodaja izvrši v roku dveh let od prejšnje pridobitve.

V proračunu občine za leto 1982 je potrebno na novo oceniti prihodke od kmetijske dejavnosti in iger na srečo.

SKLEP IZVRŠNEGA SVETA:

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška je osnutek dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1982 obravnaval na svoji 246. seji dne 25.12.1981 in sprejel naslednja sklepa:

1. Izvršni svet predlaga odboru udeleženk dogovora:

- v tretjem odstavku 15. člena predlagamo, črtanje besed "motornih koles". Glede na manjši obseg zavezancev, ki bi bili zajeti s to spremembo in relativno nizkega finančnega efekta, ne bi bilo smoterno predlagati samo zaradi tega spremembo odloka, zato predlagamo, da se to odloži,
- da v skladu z 12. členom Zakona o davkih občanov, ki določa, da se stopnje davkov praviloma predpisujejo za več let, zagotoviti trajnejšo veljavo dogovora, ki naj ne bi spreminjal davčne osnove in stopnje vsako leto.

2. Izvršni svet predlaga osnutek dogovora z navedenimi predlogi skupščini občine v obravnavo in sprejem.

IZVRŠNI SVET

Izhaja od leta 1964 namesto Občinskih razgledov, ki jih je leta 1961 začel izdajati občinski odbor SZDL Ljubljana-Šiška. Naslov: »Javna tribuna«, Ljubljana, Trg prekomorskih brigad 1, soba 405 — Građivo pripravil za tisk: Sekretariat skupščine občine Ljubljana-Šiška — Tisk: Tiskarna Slovenija, Ljubljana — Po mnenju sekretariata za informacije izvršnega sveta SRS št. 421/1/72 z dne 7. II. 1974 je Javna tribuna oproščena prometnega davka.