

Obrazložitev
osnutka odloka o organizaciji in delovanju civilne zaščite v
občini LJUBLJANA-ŠIŠKA

Po določbah zveznega in republiškega zakona o ljudski obrambi, občina ureja organizacijo ljudske obrambe v občini v skladu z enotnim sistemom ljudske obrambe v federaciji, republiki in v mestu Ljubljani.

Odlok o organizaciji in delovanju civilne zaščite v Ljubljani, ki ga je sprejela mestna skupščina 1970. leta je bil razveljavljen z odlokom o organizaciji in delovanju štaba in enot civilne zaščite mesta Ljubljane (Ur. list SRS št. 11/79), glede na nova zakonska in statutarna določila, ki razmejujejo pristojnosti občinskih skupščin na področju ljudske obrambe.

Občinska skupščina Ljubljana-Šiška do sedaj še ni sprejela predpisa o organizaciji civilne zaščite v občini, pač pa je izvršni svet s sklepom z dne 25. 12. 1975 ustanovil občinski štab za civilno zaščito.

S predlaganim osnutkom odloka se ureja ustanavljanje, organizacija in delovanje občinskih enot civilne zaščite, občinskega štaba za civilno zaščito ter organizacija enot in štabov za civilno zaščito v krajevnih skupnostih, temeljnih in drugih organizacijah združenega dela ter samoupravnih organizacijah in skupnostih.

V prvem poglavju splošne določbe o enotah in štabih za civilno zaščito na območju občine.

V drugem poglavju – OBČINSKE ENOTE IN OBČINSKI ŠTAB ZA CIVILNO ZAŠČITO – z osnutkom odloka predlagamo, da se ustanovi občinski združení odbor civilne zaščite, ki bo sposoben najzahtevnejših reševalnih posegov v vojni, pa tudi ob naravnih in drugih hudih nesrečah, organizacijo občinskega štaba za civilno zaščito in občinskih specializiranih enot, ter naloge in odgovornost občinskega štaba za civilno zaščito.

V tretjem poglavju – ENOTE IN ŠTABI ZA CIVILNO ZAŠČITO V KRAJEVNIH SKUPNOSTIH – se določa organizacija in vrste specializiranih enot civilne zaščite v krajevni skupnosti, organizacija splošnih enot civilne zaščite, naloge in sestav štaba za civilno zaščito krajevnih skupnosti.

Četrto poglavje – ENOTE IN ŠTABI ZA CIVILNO ZAŠČITO V ORGANIZACIJAH ZDRUŽENEGA DELA IN DRUGIH ORGANIZACIJAH IN SKUPNOSTIH – določa vrste enot civilne zaščite, ki jih ustanovijo temeljne organizacije združenega dela in druge organizacije in skupnosti. Opredeljuje ustanavljanje, delovanje in pristojnost štabov za civilno zaščito, kakor tudi poveljnikov splošnih enot civilne zaščite v TOZD in drugih organizacijah in skupnostih.

V petem poglavju – KONČNE DOLŽBE – se pooblašča izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška, da izda potrebne predpise za izvajanje tega odloka. Upravni organ za ljudsko obrambo pa skrbi za izvajanje tega odloka in v ta namen izdaja strokovna navodila.

Ivršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška je osnutek odloka določil na svoji 64. seji 17. 5. 1979. Delegatski skupščini predlaga, da o osnutku razpravlja in ga sprejme.

BELEŽKE:

Informacija

O SPREMENBAH IN DOPOLNITVAH GENERALNEGA URBANISTIČNEGA NAČRTA ZA UREDITVENO OBMOČJE OBČINE LJUBLJANA ŠIŠKA V ZVEZI S PRIPRAVAMI NA SREDNJEROČNI IN DOLGOROČNI DRUŽBENI PLAN

LJUBLJANA, maja 1979

1.0 Uvod

Pri gospodarjenju in prostoru je na ureditvenem področju mesta Ljubljane (GUP) zadnjih 15 let prisotna praksa parcelnih posegov v prostor in v grajeno strukturo. Da bi se izognile nevarnim posledicam takega početja, hkrati pa omogočile realizacijo bližnjih ciljev družbenoekonomskega razvoja v razdobju do izdelave novega GUP-a, so ljubljanske občine pripravile predlog sprememb in dopolnitev GUP-a in UP-a. Predlog omogoča hitrejšo ureditev nastalih neskladij in zagotavlja prostor za sprotno realizacijo programov nosilcev razvoja.

Gradivo bo v kratkem pripravljeno za javno razgrnitev pri čemer velja poudariti intenzivno sodelovanje vseh nosilcev gospodarjenja s prostorom pri oblikovanju osnutka tega prostorskega dokumenta.

2.0 Delovna razgrnitev in javne razprave

2.1 Ugotovitev:

- prostor je izredno primeren in dragocen tako za kmetijsko rabo kot za drugo primarno rabo (gramoz, pitna voda), ter posebej za rekreacijo, kjer izstopajo obsavski in obsorski pas, Šmarna gora, Rožnik, Polhograjski, Rašica itd.,
- prisotne so stalne iniciative za nadaljnjo urbanizacijo kot sestavina intenzivnega razvoja posameznih dejavnosti in celote, vsled česar se vse bolj izpostavlja zahteva po kvalitativnem razreševanju konfliktov.
- hitra urbanizacija je imela kot posledico tudi intenzivno urbanistično načrtovanje, tako so praktično pozidane vse površine, ki jih je določil GUP 1966, vključno s takrat programsko neopredeljenimi rezervati za zazidavo, ki so bili kasneje namenjeni izključno stanovanjski gradnji. S tem je bilo porušeno osnovno ravnotežje med posameznimi dejavnostmi; poznejše spremembe GUP pa so to nesorazmerje le še potencirale v velikih razmerjih (Podutik, Stanežiče, Tacen–Šmartno–Gameljne).
- Zato so bile osnovne naloge, katerih razrešitev smo zasledovali:

- Vzpostavitev porušenega ravnotežja med posamezniki dejavnosti in
- vzpostavitev enakovrednega tretmana ter za rešitev konfliktov med odprtim (ruralnim in grajenim prostorom).
- Pri podrobnem urbanističnem načrtu za mesto obmple občine je postalo očitno, da so izrazito programske kategorije GUP za tak nivo obdelave pregrobo in presplošne, zato je bilo vzporedno treba izdelati tudi strukturni prikaz detaljne rabe prostora po namenu, kot obvezen programski instrument politike urejanja posameznih otokov.

Prav tako je dosledno razrešen tudi problem opredelitve vseh površin v prostoru, bodisi za potrebe ravnanja bodisi za potrebe zaščite.

2.2 Rešitve po posameznih področjih

– Centralne dejavnosti:

v Šiški GUP za razliko od nekaterih drugih ljubljanskih občin ni opredelil posebnih območij za te dejavnosti, kar je tudi eden od vzrokov, da se te niso močneje razvile. Zato smo bili pred nalogo, v praktično izgrajenem mestu opredeliti dostopne potencialne površine za ta namen. Nova zgrajena infrastruktura nam je odprla nekatere možnosti. (Drenikova, Celovška v Šentvidu);

občinsko središče smo definirali v območju »Urbana« z nadaljevanjem ob Celovski do občinske skupščine. Večji center oskrbnoposlovnega značaja naj bi se formiral v Šentvidu;

poslovnim dejavnostim namenimo prostor v coni ŠP 4, vzdolž Celovške. Razen tega so oskrbni centri posebej opredeljeni še v KS Komandanta Staneta, Kosezah in Podutiku;

– Stanovanja:

analize gostot stanovanjske zazidave v občini so eksplicirale dve problematični kategoriji, ki se ju v nadaljnjem planiranju odpovedujemo: najekstenzivnejšo (ruralne gostote) in najintenzivnejšo (visoka blokovna gradnja – predvsem ob Celovski cesti). Tozadevno je bil prevrednoten Podutik, ki pa je tudi sicer bil potreben prestrukturacije (sanacija, atraktivnost vsled novih prometnic, nova koncepcija srednjega šolstva, vključitev večjega števila in izbire delovnih mest);

v zgrajenih mestnih predelih ni moč več zgoščevati stanovanjske gradnje, ker povsod primanjkuje prostora za spremljajoče dejavnosti;

stara ruralna naselja, zdaj stopljena v mestno zazidavo, ne omogočajo prenove v čiste stanovanjske površine, zato so ravno tu dani pogoji za postopno prekvalifikacijo stavbnega fonda za obrtne namene in gradnjo novih obrtnoservisnih objektov;

– rekreacijske površine:

so se pokazale kot najbolj ekspliciran problem na mestnem območju občine. Deficiti so veliki v vseh kategorijah teh površin;

ravno te površine pa so bile v preteklosti deležne tako skozi zazidalne načrte kot skozi lokacijsko prakso največjih krnitev brez predhodnih sprememb GUP (tako cele GUP-ovske poteze, npr. ob Kosezah in Draveljski gmajni);

zato je bila posebna skrb posvečena opredelitvi dovolj velikih rekreacijskih površin. Ščitimo še preostale GUP-ovske površine in koncepcije, kjer je potrebno in možno opredeljujemo nove in uvajamo obveznost izdelave zazidalnega načrta kot edinega možnega inštrumenta za programsko in oblikovno opredelitev teh površin;

novi večji rekreacijski centri občinskega pomena: Koseze, Vižmarje; večje parkovne površine: Na trati, Dravlje-Podutik, Vižmarje;

– kmetijstvo:

izhodišča so podana z osnutkom kmetijskega prostorskega plana. Definitivna opredelitev kmetijskih otokov sledi zahtevam zakonodaje in eksplicitnim zahtevam kmetijske zemljiške skupnosti po razmejitvi otokov in opredelitvi pristojnosti;

– šolstvo:

v zgrajenih mestnih predelih so zazidalni načrti v precejšnji meri opredelili ustrezne površine za osnovne šole, medtem ko je bilo otroškemu varstvu potrebno posvetiti dodatno skrb;

* koncepcija usmerjenega izobraževanja je naekovala izoblikovanje treh centrov usmerjenega izobraževanja: Litostroj, Podutik, Šentvid;

– proizvodnja:

izredne omejitve v mestnem predelu občine, posebne zahteve JLA in stanovanjem namenjen, praktično ves pozidavni dostopni prostor, so po eni strani onemogočili opredelitev novih večjih površin v proizvodne namene, ki bi ublažile izrazito neravnovesje med stanovanji in delovnimi mesti, po drugi strani pa postavili pred njunost ponovne preveritve namembnost Stanežiče. To pa je, kljub temu, da bi bila prestrukturacija in nova uravnotežena bilanca lahko utemeljena že v tem kontekstu, odgovorno možno v širšem prostorskem okviru in v bolj vsestranskem planskem procesu, kakršen bo Ljubljana 2000;

– M-cone:

na izpostavljenih prometnih voziščih uvajamo nove lokacije za mestuslužne dejavnosti infrastrukturnega, pa tudi trgovskoposlovnega značaja: ob plinarni, v Podutiku in v Vižmarjih;

– cestni sistem:

avtocestni sistem je privzet, razdelana pa je primarna in sekundarna mestna mreža;

mikrolokacijsko je korigiran železniški sistem z novo traso železnice A-54 pod Rožnikom.

3.0 Predlogi dopolnitev in sprememb GUP

3.1 Kriteriji in merila sprememb

V podobnih urbanističnih načrtih za občine mesta Ljubljane – 1978 se prikazujejo dopolnitve in spremembe GUP in UP za kratkoročno in srednjeročno obdobje s tem, da se najnujnejši posegi v prostor soočeni in usklajeni z družbenopolitičnimi skupnostmi in programi razvoja delovnih organizacij. Dopolnitve in spremembe se nanašajo na stanje, ki je bilo v celovitosti prikazano z dopolnjenim GUP v letu 1972 ter vključujejo predloge uporabe zemljišč po podrobnih urbanističnih načrtih – regulacijah obravnavanih v letu 1978.

Gre za tri vrste sprememb:

3.1.

Spremembe nezazidljivih območij v zazidljiva območja z uvajanjem novih zazidalnih otokov, glede na že realizirane posege v prostor

3.1.2.

Spremembe obsega ali zmanjšanja oziroma razširitev določenih zazidalnih otokov zaradi smiselne uporabe funkcionalnega zemljišča

3.1.3.

Sprememba namembnosti določenih površin zaradi boljše opremljenosti obstoječih urbanih območij in bolj racionalne izrabe zemljišč

3.2.

Preglodi sprememb GUP za mestno območje Šiške

3.2.1. FORMIRANJE NOVIH OTOKOV

Zazidalni otok	površina v ha	namembnost
1. ŠS 12 – Podutik		
ŠS 12 – 5 b	9,30	
ŠS 12 – 7 c	1,70	za stanovanjsko gradnjo
ŠS 12 – 8 c	1,70	
2. ŠS 13 – Poljane	4,70	za stanovanjsko gradnjo in obrtne dejavnosti
3. ŠS 107 – Šentvid	2,20	za stanovanjsko gradnjo
4. ŠS 12 – Medno	3,00	za stanovanjsko gradnjo
5. ŠP 12 – Podutik	2,70	za obrtno proizvodne dejavnosti
6. ŠP 13 – Poljane	3,20	za obrtno-proizvodne dejavnosti
7. ŠM 1/3		
ŠM 1/4 – ob Kamn. progi	8,10	za trgovsko – skladišča dejavnosti
8. ŠM 3 – Podutik	10,40	za transportno-komunalne dejavnosti
9. ŠM – opekarna Indop (v občini Šiška)	7,30	za komunalne dejavnosti
10. 4 – Šentvid	3,20	za dejavnost centralne – značaja
11. ŠR 6 – Koseze	31,30	rekreacijske površine – občinski rekreacijski center
12. ŠR 21 – Podutik	27,00	rekreacijske površine – vstop v Polhograje – sanacija območja s turistično-rekreacijsko-gostinskim programom
13. ŠR 19 – obsavski pas	40,00	rekreacijske površine
14. ŠR 17 – Brod	17,00	rekreacijske površine – rekreacijske center
15. ŠK 1 – Podutik	62,00	kmetijske površine
16. ŠK 2 – Pržanj	44,00	kmetijske površine
17. ŠK 3 – Kleče	172,00	kmetijske površine
18. ŠK 4 – Vižmarje	114,00	kmetijske površine
18. a ŠK 5 – Brod	112,00	kmetijske površine
18. b ŠK 6 – Medno	40,00	kmetijske površine

3.2.2. POVEČANJE OZ. ZMANJŠANJE ZAZIDALNIH OTOKOV

zazidalni otok	nova površina v ha	po GUP in UP v ha	razlika v ha (+, -)	namembnost
19 ŠP 3/2 Stegne	28,70	19,60	+2,20	za proizvodno- obrtne dejav- nosti
20. ŠP 7 Iskra- Pržanj	3,10	1,60	+1,50	za proizvodne dejavnosti
21. ŠI 4 Šentvid	47,30	18,80	+28,50	površina za po- sebne namene
22. ŠP 11 Sta- nežiče		16,20		
23. ŠS 11-1/1	3,90	*		za stanovanja
ŠS 11-1/2 Stanežiče	3,90	*		oz. proizvodne dejavnosti
24. ŠS 11-1/4	3,80	**		
ŠS 11-1/5 Stanežiče	5,60	**		za stanovanja
25. ŠS 11-2/1	1,80	*		za stano- vanja
ŠS 11-2/3	2,60	*		
ŠS 11-2/4	5,00	*		
ŠS 11-2/5 Stanežiče	5,60	*		
26. ŠS 11-3/1	8,70	**		za stano- vanja
ŠS 11-3/2	3,80	**		
ŠS 11-3/3 Stanežiče	2,80	**		
27. ŠS 113-1 (del)	1,00	*		za stano- vanja
ŠS 113-2 Stanežiče	1,00	*		
28. ŠS 115-1 (del)	1,20	*		
ŠS 115-2	1,30	*		
ŠS 115-3	2,80	*		
ŠS 115-4	1,60	*		
ŠS 115-5	1,70	*		
115-6 Stanežiče	1,60	*		
29. ŠM 5 Sta- nežiče	8,20	*		za servisno- poslovne oz. proizvodne de- javnosti

* s tem ukinjamo širši rezervat za stanovanjske in spremljajoče dejavnosti in defini-
ramo zazidalne otoke
** alternativno

3.2.3. SPREMEMBA NAMEMBNOSTI

zazidalni otok dosedanja označba	nova označba	povr. novega otoka v ha	namembnost novega otoka
30. ŠS 101 (del)	ŠP 1/2	3,90	proizvodnja (Slovin)
31. ŠS 1 (del)	ŠO 1	6,30	dejavnosti centralnega značaja (Urban)
ŠS 2 (del)			
ŠS 4 (del)			
32. ŠS 102/2	ŠP 2	3,60	proizvodnja (Milčin- skega)
33. ŠP 4 (del)	ŠO2	6,40	dejavnosti centralnega značaja (obvoznici)
ŠP 5 (del)			
ŠP 6 (del)			
34. ŠS 9 (del)	ŠO 3	3,80	dejavnosti centralnega značaja (Koseze)
35. ŠS 7 (del)	ŠR	1,20	rekreacijske površine (Dravlje)
36. ŠS 12/3 (del)	ŠO 6	1,90	dejavnosti centralnega značaja (Podutik)
37. ŠS 12/2 (del)	ŠI 3	6,30	šolske in inštitutske de- javnosti (Podutik)
38. ŠS 108 (del)	ŠI 6	6,30	šolske in inštitutske de- javnosti (Šentvid)
39. ŠS 108 (del)	ŠO 5	7,00	dejavnosti centralnega značaja (Šentvid - ob- močje prenove ob želez- nici)
40. ŠP 11	ŠM 2/2	4,30	trgovsko-skladiščne po- vršine (Guncleje)

3.2.4. REKAPITULACIJA NOVIH POVRŠIN

stanovanjske površine	22,60 ha
obrtno proizvodne dejavnosti	5,90
	+11,20
	17,10 ha
trgovsko skladiščne dejavnosti	12,40 ha
za transportno komunalne dejavnosti	17,70
dejavnosti centralnega značaja	3,20
	25,40
	28,60 ha
rekreacijske površine	115,30 ha
kmetijske površine	544,00 ha
površine za posebne namene	28,50
površine za inštitutsko dejavnost	12,60 ha
SKUPAJ	773,20 ha

4.0 PREGLED OBRAVNAV GRADIVA

Po slepu 16. seje IS Skupščine občine Ljubljana-Šiška dne 25. 7. 1978 je bila v času od 3. 8. 1978 do 3. 9. 1978 delovna razgrnitev gradiva: Smernice za urejanje prostora na območju občine Ljubljana-Šiška (tudi: Predlog sprememb in dopolnitev GUP na mestnem območju občine).

O gradivu so razpravljali in posredovali pripombe stališča in predloge:

- Komunalna skupnost (dopis 01-403/531-78 z dne 8. 1. 1978)
- Kmetijska zemljiška skupnost (3/17-122/78 z dne 2. 10. 1978)
- Samoupravna stanovanjska skupnost (3178/78-14. II. 1978)
- SIS - varstvo pred požarom (39/78 z dne 14. 9. 1978)
- Izobraževalna skupnost (182/78 z dne 9. 11. 1978)
- Občinska skupnost socialnega skrbstva (A-OS-336/78 z dne 13. 11. 1978)
- Skupnost otroškega varstva (155/78 z dne 10. 11. 1978)
- Občinska zdravstvena skupnost (45/78 z dne 24. 11. 1978)
- Udeleženci razgovora dne 21. 9. 1978 na Komiteju za družbeno planiranje:

ZG Ljubljana-Projektivno, Republiška skupnost za cesto, ZDRL TOZD Urbanizem,

- Udeleženci razgovora na Komiteju za družbeno načrtovanje dne 27. 9. 1978, predstavniki SIS-ov,

- Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška dne 8. 11. 1978, 26. 1. 1979, ...

- Komunalne komisije (oz. sveti) Krajevnih skupnosti:

KS Ljubo Šercer, KS Litostroj, sestanek 10. 1. 1979

KS Milan Majcen, KS Hinko Smrekah, sestanek 10. 1. 1979

KS Dravlje, KS Podutik (dopis II/2-11/79, 19. 1. 1979) sestanek 9. 1. 1979

KS Vižmarje Brod (dopis 57/79, 16. 1. 1979) sestanek 9. 1. 1979

KS Guncleje, sestanek 9. 1. 1979

KS Stanežiče - Medno, sestanek 15. 1. 1979

Predlagamo Izvršnemu svetu Skupščine občine Ljubljana-Šiška, da predloženo Informacijo posreduje Skupščini v sprejem.

Komite za družbeno planiranje
in družbenoekonomske odnose