

GRADIVO ZA JAVNO RAZPRAVO

OSNUTEK

SAMOUPRAVNI SPORAZUM

o ustanovitvi samoupravne interesne skupnosti občine Ljubljana Bežigrad za varstvo pred požarom

Initiativni odbor za ustanovitev samoupravne interesne skupnosti za varstvo pred požarom občine Ljubljana Bežigrad daje v javno razpravo osnutek samoupravnega sporazuma o ustanovitvi te skupnosti temeljnim organizacijam združenega dela, delovnim skupnostim in občanom v krajevnih skupnostih s tem, da morebitne pripombe in predloge za spremembo oziroma dopolnitve njegovega besedila pošljejo iniciativnemu odboru do 28. februarja 1977.

Na podlagi 53. člena Ustave SRS in 8. člena Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list SRS št. 2/76) sklepajo delavci in delovni ljudje temeljnih organizacij združenega dela ter drugih samoupravnih organizacij in krajevnih skupnosti ter delovni ljudje, ki delajo s sredstvi v lasti občanov

SAMOUPRAVNI SPORAZUM

O USTANOVITVI SAMOUPRAVNE INTERESNE SKUPNOSTI OBČINE LJUBLJANA BEŽIGRAD ZA VARSTVO PRED POŽAROM

I. SPLOSNE DOLOČBE

1. člen

Delovni ljudje organizirani v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela in drugih samoupravnih organizacij ter v krajevnih in drugih skupnostih ter delovni ljudje, ki delajo s sredstvi v lasti občanov, ustanovijo skupaj z delavci in člani gasilskih organizacij (v nadaljnjem besedilu: ustanovitelji) samoupravno interesno skupnost za varstvo pred požarom (v nadaljnjem besedilu: skupnost za varstvo pred požarom), da uresniči svoje in družbene interese ter potrebe po varstvu pred požarom in drugim elementarnimi nevarnostmi in da pospešijo razvoj družbene samozaščite na tem področju.

2. člen

Skupnost za varstvo pred požarom je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih imajo

po ustavi, zakonu ter samoupravnem sporazumu in statutu.

3. člen

Delo skupnosti za varstvo pred požarom je javno. Skupnost za varstvo pred požarom obvešča delovne ljudi o svojem delu po njihovih delegatih v skupščini in njenih organih, pa tudi preko sredstev javnega obveščanja ali na drug primeren način.

S statutom se podrobneje uredi uresničevanje načela javnosti dela skupnosti za varstvo pred požarom.

4. člen

Skupnost za varstvo pred požarom lahko skupaj z ostalimi skupnostmi za varstvo pred požarom na območju ljubljanskih občin ustanovi zvezo občinskih skupnosti za varstvo pred požarom.

5. člen

Skupnost za varstvo pred požarom usklajuje razvojno politiko in druga za celotno družbo pomembna vprašanja s področja varstva pred požarom s temeljnimi nalogami in cilji ekonomskega, obrambnega in družbenega razvoja občine.

6. člen

Skupnost za varstvo pred požarom ima naslednje naloge:

- skrbi za uresničevanje družbene vloge požarnega varstva,
- preko svojih delegacij sooblikuje politiko požarne varnosti v mestu in republiki,
- sklepa samoupravne sporazume in družbene dogovore o financiranju požarnega varstva,
- zagotavlja, da družbeni dogovor o organizaciji in financiranju požarnega varstva vsebuje konkretizirane naloge požarne skupnosti, finančni program, načela za delitev sredstev, nosilce nalog,
- sodeluje pri določanju politike, sprejemanju zakonov in drugih predpisov na področju požarne varnosti,
- sprejema dolgoročne, srednjeročne in kratkoročne programe razvoja požarne skupnosti na področju občine in skrbi za njihovo uresničevanje,
- določa načela in merila delitve ter uporabe sredstev s katerimi razpolaga,
- odloča o združevanju sredstev (svojih s sredstvi drugih požarnih skupnosti) za financiranje drugih skupnih nalog,
- opravlja druge naloge, ki se določajo v statutu skupnosti za varstvo pred požarom.

7. člen

Skupnost za varstvo pred požarom načrtuje in uresničuje svoje naloge koordinirano z mestno požarno skupnostjo in DOS.

8. člen

Skupnost za varstvo pred požarom izvaja naloge na podlagi letnih programov dela, ki so podlaga za oblikovanje in delitev dohodka.

9. člen

Višina letnih dohodkov se določa na podlagi letnega programa.

II. ORGANI UPRAVLJANJA TER NJIHOVA POOBLASTILA IN ODGOVORNOSTI

10. člen

Organi upravljanja skupnosti za varstvo pred požarom so:

- skupščina skupnosti
- izvršni odbor skupnosti
- odbor za samoupravni nadzor
- drugi organi, ki jih določa statut skupnosti

Organi skupnosti za varstvo pred požarom lahko za izvajanje posameznih nalog ustanove občasne organe.

11. člen

Najvišji organ upravljanja skupnosti za varstvo pred požarom je skupščina.

Skupščina skupnosti za varstvo pred požarom šteje 56 članov in jo sestavljata dva zbora:

1. Zbor delegatov delovnih ljudi temeljnih in drugih organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacij ter krajevnih in drugih skupnosti in delovnih ljudi, ki delajo s sredstvi v lasti občanov (v nadaljnjem besedilu zbor uporabnikov) ima 41 delegatskih mest, ki se razdelijo tako, da pripada:

a) 28 delegatskih mest delegacijam temeljnih organizacij združenega dela oziroma delovnim skupnostim,

b) 11 delegatskih mest delegacijam krajevnih skupnosti,

c) 1 delegatsko mesto delovnim ljudem, ki delajo v obrti in drugih podobnih dejavnostih z delovnimi sredstvi, na katerih je lastninska pravica skupaj z delavci s katerimi združujejo svoje delo in delovna sredstva,

č) 1 delegatsko mesto delovnim ljudem — kmetom, ki z osebnim delom opravljajo kmetijsko dejavnost z delovnimi sredstvi, na katerih je lastninska pravica skupaj z delavci s katerimi združujejo svoje delo in delovna sredstva.

2. Zbor delegatov delavcev in članov gasilskih organizacij ima 15 delegatskih mest.

Skupščina ima predsednika in podpredsednika, katera izvoli skupščina na 1. seji za dobo štirih let.

Predsednik predstavlja skupnost za varstvo pred požarom.

12. člen

V zbor uporabnikov skupščine za varstvo pred požarom delegirajo delavci ter delovni ljudje in občani ter delavci, ki delajo s sredstvi v lasti občanov delegate z delegacij oblikovanih po zakonu o oblikovanju in volitvah delegacij ter delegiranih delegatov s skupščine skupnosti, ki enakopravno odločajo z zbori skupščine družbenopolitičnih skupnosti.

V zbor izvajalcev skupščine za varstvo pred požarom delegirajo delavci in člani gasilskih organizacij delegate izmed delegatov samoupravnega organa v kolikor ni v splošnem samoupravnem aktu organizacije drugače določeno.

Skupščina skupnosti za varstvo pred požarom odloča na skupnem zasedanju obeh zborov.

O odločitvah, ki so bistvenega pomena za delo skupnosti za varstvo pred požarom, morata sklep sprejeti oboje zbora v enakem besedilu. Če zbora ne sprejmeta odločitve v enakem besedilu se opravi usklajevalni postopek v skladu s statutom.

Za zadeve takšnega pomena štejejo:

— statut in drugi splošni akti skupnosti za varstvo pred požarom,

— razvojni in letni program dela,

— finančni načrt in zaključni račun,

— določanje načelnih meril delitve ter uporabe sredstev s katerimi razpolaga.

14. člen

Skupščina skupnosti za varstvo pred požarom:

- sprejema, spreminja in dopolnjuje statut in druge splošne akte skupnosti,
- sprejema v soglasju s skupščino občine razvojne in letne programe dela,
- sprejema družbene dogovore in samoupravne sporazume o uresničevanju programa požarnega varstva,
- sprejema finančni načrt in zaključni račun,
- potrjuje najemanje kreditov za skupnost in odobrava kredite iz svojih sredstev,
- ustanavlja teritorialne poklicne gasilske enote,
- obravnava stališča, mnenja in priporočila pristojnih organov družbenopolitičnih skupnosti in svojih članov ter jih obvešča o svojih ukrepih oziroma stališčih,
- sprejema in razpravlja o poročilih svojih organov,
- voli predsednika in podpredsednika,
- voli izvršni odbor, predsednika in njegovega namestnika, izreka pohvale in nagrajuje gasilske organizacije in njihove člane za uspešne dosežke v njihovem delu,
- odloča o prošnjah in pritožbah delegatov,
- voli delegacijo v skupščino družbenopolitične skupnosti,
- odloča o pristopu v mestno požarno skupnost in voli delegate za to skupnost,
- voli stalna in občasna telesa skupščine.

15. člen

Izvršni odbor je izvršilni organ skupščine skupnosti za varstvo pred požarom in ima predsednika in 8 članov, ki jih izvoli skupščina za varstvo pred požarom izmed delegatov obeh zborov.

Izvršni odbor opravlja zlasti naslednje naloge:

- izvaja politiko in druge odločitve ter sklepe skupščine,
- skrbi za izvajanje programov skupnosti ter aktov, ki jih je sprejela skupščina,
- oblikuje predloge statuta, finančnega načrta, družbenih dogovorov in drugih splošnih aktov, program dela, finančnega načrta in zaključnega računa ter poročila o delu organov in služb skupnosti in jih predlaga skupščini v razpravo in sprejem,
- ustanavlja občasne organe skupnosti in imenuje njihovo sestavo,
- usmerja delo služb, ki opravljajo določene naloge za potrebe skupnosti za varstvo pred požarom,
- opravlja druge naloge iz pristojnosti skupnosti, če ni s sporazumom ali statutom skupnosti za to pristojna skupščina skupnosti.

16. člen

Izvršni odbor mora najmanj enkrat letno poročati skupščini skupnosti za varstvo pred požarom o svojem delu.

17. člen

Zakonitost dela skupnosti za varstvo pred požarom nadzoruje pristojni organ občinske skupščine.

18. člen

Nadzorstvo nad izvajanjem politike, sprejete v skupnosti za varstvo pred požarom, nad uveljavljanjem pravic in obveznosti nad trošenjem sredstev, nad delovanjem organov skupnosti in njenih strokovnih služb, opravlja odbor za samoupravni nadzor.

Odbor za samoupravni nadzor šteje 5 članov, ki se imenujejo izmed delegatov ustanoviteljic.

19. člen

Način volitev delegatov in delegiranja delegatov v skupščino skupnosti za varstvo pred požarom, pravice in dolžnosti delegatov ter delovno področje organov skupnosti se podrobneje določi v statutu skupnosti.

20. člen

Skupnost za varstvo pred požarom ima svoj statut, ki ga sprejme skupščina skupnosti, potrdi pa skupščina občine Ljubljana Bežigrad.

III. FINANCIRANJE SKUPNOSTI ZA VARSTVO PRED POŽAROM

21. člen

Ustanovitelji skupnosti za varstvo pred požarom s samoupravnim sporazumom zagotovijo skupnosti sredstva za izvajanje sprejetega programa dela.

Sredstva skupnosti za varstvo pred požarom so:

- prispevki od bruto osebnih dohodkov delavcev v temeljnih organizacijah združenega dela, samoupravnih in drugih skupnostih,
- prispevki delovnih ljudi, ki delajo s sredstvi v lasti občanov,
- prispevki, ki jih v skladu z dogovorom z Zvezo samoupravnih interesnih skupnosti za varstvo pred požarom SR Slovenije plačujejo zavarovalne skupnosti od zavarovalne premije za zavarovano premoženje pred požarom,
- drugi viri, ki jih določijo družbeni dogovori, samoupravni sporazumi ter zakoni in drugi predpisi,
- dotacije in prispevki, ki jih za delovanje skupnosti prispevajo družbenopolitična skupnost in občani,
- prispevki temeljnih in drugih organizacij združenega dela, samoupravnih in drugih skupnosti ter delovni ljudje dajejo in združujejo za posebne naloge.

Stopnja prispevka 1. in 2. alineje tega člena se vsako leto določi z družbenim dogovorom o razporejanju dohodkov.

22. člen

Sredstva za uresničevanje programa Zveze samoupravnih interesnih skupnosti za varstvo pred požarom SR Slovenije, združuje skupnost za varstvo pred požarom po merilih, ki jih sprejme skupščina Zveze samoupravnih interesnih skupnosti za varstvo pred požarom SR Slovenije.

23. člen

Sredstva, ki jih dobi skupnost za varstvo pred požarom za posebne namene se lahko uporabljajo samo v skladu s temi nameni.

24. člen

Če niso zagotovljena sredstva za financiranje temeljnih ali nujnih nalog programa varstva pred požarom, lahko občinska skupščina na predlog občinske skupnosti za varstvo pred požarom določi obvezni prispevek za delavce v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela ter delovnih skupnostih in za delovne ljudi, ki z osebnim delom s sredstvi v lasti občanov opravljajo gospodarsko ali negospodarsko dejavnost, ki niso sklenili samoupravnega sporazuma, oziroma za vse zavezanke.

IV. KONČNE DOLOČBE

25. člen

Samoupravni sporazum se lahko spremeni ali dopolni po postopku, ki velja za njegovo sklenitev oziroma sprejem.

Spremembe ali dopolnitve lahko predlaga kateri koli od podpisnikov tega samoupravnega sporazuma.

26. člen

Sporazum je sklenjen, ko ga podpiše večina podpisnikov in potrdi skupščina občine Ljubljana Bežigrad.

27. člen

Sporazum se objavi v Uradnem listu SRS in velja od dneva objave.

OBRAZLOŽITEV

V začetku leta 1976 je republiška skupščina sprejela zakon o varstvu pred požarom, ki določa obvezno ustanovitev samoupravnih interesnih skupnosti za varstvo pred požari v občinah, z možnostjo da se le-te povezujejo v regionalne skupnosti in ustanovitev zveze za varstvo pred požari SR Slovenije, ki naj bi bile nosilke družbene samozastite na področju varstva pred požarom. Zakon predpisuje le osnovne okvire za delo samoupravnih interesnih skupnosti za varstvo pred požari, dvodomnost najvišjega organa skupščine (zbor delovnih ljudi kot zbor porabnikov in zbor delavcev gasilskih društev kot zbor izvajalcev) in odnose z družbenopolitičnimi skupnostmi. Četala razmerja pa naj bi se urejala s samoupravnim sporazumom o ustanovitvi samoupravne interesne skupnosti.

V skladu z določili zakona mora samoupravni sporazum oziroma statut podrobneje določiti delovno področje in organizacijo skupnosti, način delegiranja delegatov, sestavo, pooblastilo in odgovornost samoupravne interesne skupnosti in njenih organov, način odločanja, združevanje sredstev in nadzorovanje dela organov in strokovnih služb.

Občinska skupščina je imenovala iniciativni odbor za ustanovitev samoupravne interesne skupnosti za varstvo pred požarom, ki je izdelal osnutek samoupravnega sporazuma. V osnutku samoupravnega sporazuma so v glavnem urejena vsa tista vprašanja, ki jih v skladu z določili zakona le-ta mora vsebovati. Kot večina SIS gre tudi pri skupnosti za varstvo pred požarom za dvodomnost skupščine in sicer zbor uporabnikov in zbor izvajalcev. Zbor uporabnikov naj bi imel 41 delegatskih mest, to je enako število kot je pri ostalih SIS. Tako bi v zbor uporabnikov delegirali delegate iz delegacij oblikovanih po zakonu o oblikovanju in volitvah delegacij ter delegiranju delegatov v skupščino samoupravnih interesnih skupnosti, ki enakopravno odločajo z zbori skupščine družbenopolitične skupnosti. S tem se namreč poenostavlja postopek pri eventualnem oblikovanju oziroma volitvah posebnih delegacij.

V zbor izvajalcev delegirajo delegate delavci in člani gasilskih organizacij (terenska društva in gasilske enote v delovnih organizacijah ter štabi civilne zaštite v krajevnih skupnostih).

Financiranje varstva pred požarom naj bi po novi ureditvi potekalo na povsem spremenjen način in sicer na več preko proračunskih sredstev kot doslej, temveč s prispevki, ki se določajo s samoupravnim sporazumevanjem. Tako se predvideva, da bi delavci v TOZD, delovnih skupnostih in drugih organizacijah ter občani, ki z osebnim delom in lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko dejavnost, plačevali prispevek SIS za varstvo pred požarom iz dohodka.

Ta prispevek se plačuje kot zakonska obveznost, ki se akontira iz tekočega dohodka. Kot osnova za obračun in plačevanje prispevka naj bi bil osebni dohodek vključno z vsemi obveznostmi, ki se plačujejo iz osebnega dohodka (bruto osebni dohodek).