

III. RAZPOREDITEV PRIHODKOV

Glede na osnutek proračuna povečujemo porabo občine za 53.070.000 din in sredstva za združevanje v mestni proračun za 7.305.000 din. Tako povečano porabo občine smo razporedili v predlogu proračuna za naslednje namene:

1. Za izdelavo prostorskih delov družbenih planov občin in mesta Ljubljane za obdobje 1986 do 1990 načrtujemo v Ljubljani sofinanciranje iz proračuna din 40 mio. Od tega znaša delež naše občine 8.928.000 din.

2. Skupnost za pospeševanje kmetijstva je z dopisom št. 6-185 z dne 1. 2. 1985 predložila program pospeševalnih nalog v letu 1985 v skupnem znesku din 2.600.000. Izvršni svet ugotavlja, da lahko v okviru razpoložljivih sredstev zagotovi le sofinanciranje in kritje obresti za najete kredite, nabavo plemenskih živali in regres pri gradbeni dokumentaciji za gospodarske objekte, vse v hribovitem svetu občine v skupni višini din 2.000.000.

3. Po določilu 17. člena dogovora o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe v občinah in mestu Ljubljana za leto 1985 zagotavljamo dodatna sredstva temeljnim pravosodnim organom din 2.524.000 za kritje dogovorjene rasti osebnih dohodkov in materialnih stroškov ter za število sodnikov po sprejeti sistemizaciji.

4. Ocenjujemo, da bomo v letu 1985 pričeli z gradnjo postaje milice v Šiški. Zato zbrana sredstva v letih 1983 in 1984 v znesku din 32.295.000 oblikujemo v predlogu tega proračuna.

5. Presežek prihodkov nad odhodki ugotovljen za leto 1984 v znesku din 1.725.000 namenimo za sofinanciranje RTC Krivavec in Veliko Planino na podlagi sprejetega dogovora in sporazuma v znesku 1.500.000 din, ostanek 225.000 din namenimo za druge namene.

6. Skladno s 13. c. točko družbenega dogovora o ustanovitvi in financiranju kmetijsko zemljiške skupnosti občine Ljubljana-Šiška namenimo 50% od sredstev, ki se zberejo iz davka na promet nepremičnin iz naslova prometa s kmetijskim zemljiščem kmetijsko zemljiški skupnosti občine din 575.000.

7. Občinska konferenca SZDL je 12. 2. 1985 izvršila kordinacijo s sekretarji družbenopolitičnih organizacij in družbenih organizacij občine glede financiranja posameznih namenov v letu 1985. Skladno z navedenimi stališči načrtujemo večja sredstva občinski zvezi društev upokojujencev din 95.000, zvezi prijateljev mladine znižujemo prispevek za knjigo Naš maliček din 455.000, ker se mora navedeni izdelek kriti v ustrezni SIS družbenih dejavnosti, povečali pa smo sredstva za din 70.000 za sofinanciranje izmenjave otrok KS Donja Vežica Rijeka in KS Ljubo Šerčer. Tudi v letu 1985 zagotavljamo enak znesek kot v letu 1984 za občinsko zvezo organizacij rdečega križa din 200.000. Predsedstvo OK SZDL in DPZ SO Ljubljana-Šiška sta podprla predlog, da se na OK ZSMS zaposli delavca za prostostopne dejavnosti mladih v občini in v ta namen zagotavljamo din 764.000.

8. Glede na osnutek proračuna zagotavljamo še dodatne stroške mriško ogledne službe in sredstva za sofinanciranje nadaljevanke RTV Ljubljana.

Večje število delegacij krajevnih skupnosti je imelo pripombe na osnutek proračuna, predvsem glede rasti sredstev za financiranje delovanja delegatskega sistema in krajevne samouprave v primerjavi z letom 1984 glede na druge porabnike proračuna, glede oblikovanja 5% sredstev rezerv in združevanja sredstev namenjenih za delovanje računovodstva v delovni skupnosti krajevnih skupnosti s sredstvi krajevnih skupnosti. Izvršni svet je na sestanku predsednikov svetov krajevnih skupnosti dne 9. 2. 1985 in odboru podpisnikov sporazuma o merilih in kriterijih za udeležbo posamezne krajevne skupnosti na dohodku iz sredstev proračuna občine Ljubljana-Šiška predložil izhodišča za razporeditev sredstev proračuna za krajevne skupnosti za leto 1985. V primerjavi z letom 1984 so načrtovana sredstva za osebne dohodke večja za 69,90%, za sklad skupne porabe za 48%, za amortizacijo za 70,52%, za materialne stroške in stroške obratovanja za 45%. Predsedniki svetov so na navedenem sestanku sprejeli odločitev, da se črta drugi odstavek 10. člena osnutka proračuna, to je o oblikovanju 5% sredstev rezerv z utemeljitvijo, da oblikovanje sredstev rezerv ne bi pozitivno vplivalo na porabo sredstev v krajevnih skupnostih. Izvršni svet predlaga, da dokler ne bo sprejet sporazum o svobodni menjavi dela z delovno skupnostjo krajevnih skupnosti, sveti krajevnih skupnosti s sklepom določijo višino sredstev kot sredstva za delo delovne skupnosti na podlagi sistemizacije del in nalog, programa dela in usklajenega finančnega načrta delovne skupnosti in finančnega načrta krajevne skupnosti. Dokler delovne skupnosti ne bodo sprejele ustrezne samoupravne splošne akte, ni mogoče združevati sredstev za delo računovodstva v delovni skupnosti krajevnih skupnosti s sredstvi krajevnih skupnosti. Delovni skupnosti KS Komandanta Staneta pa predlagamo združitev finančne računovodske funkcije z delovno skupnostjo KS.

Predlog razporeditve sredstev proračuna na posamezne KS bo izdelal odbor podpisnikov po določbah sporazuma in sprememb, ki jih bodo predložile posamezne krajevne skupnosti.

Odgovor na pripombe konference delegacij zbora združenega dela št. 22 in 23 bo posredovan pisno neposredno delegaciji.

Skladno z dogovorom o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe v občinah in mestu Ljubljana za leto 1985 namenimo mestnemu proračunu din 322.874.000 oz. 26,95% vseh potrebnih sredstev. Za skupno dogovorjene naloge po določbah 17. člena dogovora namenimo skupni znesek 181.983.000 din kar je 24,82% od vseh načrtovanih sredstev. Glede na to, da izvirni prihodki občine in znesek odstopljenega dela posebnega republiškega davka od prometa proizvodov presegata znesek dogovorjene porabe izkazujemo v proračunu presežek prihodkov nad dogovorjeno porabo din 30.214.000 kar bomo izločili na posebno partijo proračuna mesta Ljubljane.

IV. PREDLOG SKLEPA

1. Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška na 162. seji dne 20. 2. 1985 določi predlog odloka o proračunu občine Ljubljana-Šiška za leto 1985 in predlaga delegatski skupščini, da ga obravnava in sprejme.

2. Izvršni svet ugotavlja, da je predlog proračuna skladen z dogovorom o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe v občinah in mestu Ljubljana za leto 1985.

Izvršni svet

DOGOVOR o usklajevanju davčne politike v letu 1985 (izvleček)

UVOD

Z dogovorom o usklajevanju davčne politike občinske skupščine natančno določijo pogoje in stopnje obdavčitve, ki jih zakon o davkih občanov ne ureja, ter jih prepušča v ureditev občinam. Vendar v cilju preprečevanja neupravičenih razlik v višini in obsegu obveznosti zavezancev med posameznimi družbenopolitičnimi skupnostmi s tem dogovorom usklajujejo razmerja. S tem naj bi vzpodbujali zavezance k večji produktivnosti dela, ter tako prispevali k zadovoljevanju splošnih družbenih potreb v sorazmerju s svojimi materialnimi možnostmi.

Vsebinske spremembe

Dogovor za leto 1985 ima spremembe, ki jih prinašata oba zvezna dokumenta o davčni politiki in jih je sprejela skupščina SRS decembra 1984, ter spremembe zakona o davkih občanov. Te spremembe so sledeče:

1. Davek od dohodka iz kmetijskih dejavnosti

— uvaja se proporcionalna stopnja za davek iz kmetijstva, ki se odmerja po dejanskem dohodku v višini od 25%—30%;

— določajo se najnižji cenzi dohodkov iz kmetijske dejavnosti po KD, kateri niso obdavčeni;

— uvajajo se davčne olajšave za kmete, ki združujejo **svoje delo in zemljišče** v organizaciji združenih kmetov, s tem da se zniža za 50% odmerjeni davek, ki odpade na tako združeno zemljišče;

— uvajajo se davčne olajšave za oddana zemljišča v zakup kmetijski zemljiški skupnosti ali združenemu kmetu. Olajšave so odvisne od časa oddanega zemljišča — nad 7 let pa je olajšava 100%;

— uvedene so tudi 100% oprostitve plačila davka za zemljišča, ki jih ni mogoče izkoristiti zaradi visokonapetostnih daljnovodov in zemljišča na katerih se izvede melioracija, zemljišča na katerih se izvede komasacija ali arondacija pa 50%;

— ostala določila dogovora ne spreminjajo že sedaj uporabljene določil, ki so predpisane v odloku o davkih občanov.

2. Davek od dohodka iz gospodarskih in poklicnih dejavnosti:

— uvajajo se proporcionalne stopnje davka po dejanskem dohodku od ostanka čistega dohodka v višini od 28% do 35%;

— občine lahko po dogovoru znižajo proporcionalno stopnjo za poklicne dejavnosti, ki so posebnega družbenega pomena;

— občine lahko predpišejo za 5% višjo stopnjo davka za zavezance, ki pridobivajo dohodek v obliki postranskega poklica (popoldanci) in za 10% višje za zavezance, ki dosegajo občasne dohodke z gospodarskimi dejavnostmi;

— določa se minimalni pavšalni znesek davka glede na čisti osebni dohodek zaposlenih delavcev v gospodarstvu;

— poleg olajšav za naložbe za razširjeno reprodukcijo v višini 25 % od čistega dohodka po zakonu (davčne osnove) lahko občine za dejavnosti, ki jih žele pospeševati predpišejo še dodatne olajšave do 25 % — skupaj bo lahko 50 % čistega dohodka nameniti za naložbe v razširitev materialne osnove dela;

— povečujejo se olajšave za začetnike, tako, da so prvo leto 100 % oproščeni odmerjenega davka, drugo leto v višini 50 % in tretje leto 25 %;

— poleg zavezancev po dejanskem dohodku, ki imajo za novo-zaposlenega delavca olajšavo v višini 10 % čistega OD zaposlenih v gospodarstvu, se prizna olajšava tudi zavezancem, ki so pavšalno obdavčeni v višini 20 % od pavšalno odmerjenega davka;

— uvajajo se davčne olajšave za zavezance, ki oddajajo višje električne energije v sistem elektrogospodarstva;

— uvajajo se olajšave za prodane izdelke domače obrti, ki imajo znak kvalitete v višini do 25 % odmerjenega davka, odvisno od deleža tega izdelka v celotnem prometu;

— priznavajo se v stroške izdatki za kulturne in telesnokulturne namene do 20 % čistega povprečnega OD;

— uvajajo se olajšave za davek od dohodkov po odbitku za organizirano delo na domu občanov kmečkih gospodarstev v manj razvitih območjih Slovenije za 50 %.

3. Davek od dohodka iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav:

— uvaja se davek od dohodkov od avtorskih pravic v proporcionalni stopnji od 28 % do 35 % za zavezance po dejanskem dohodku;

— uvajajo se davki od patentov in tehničnih izboljšav v višini 5 % od ostanka čistega dohodka;

— davek po odbitku od dohodkov iz avtorskih pravic bo 20 %, patentov in tehničnih izboljšav bo 3 %.

4. Davek od dohodka iz premoženja in premoženjskih pravic:

— spremenijo se razpori in lestvica za dohodke, kar je v skladu s porastom inflacije.

5. Davek od premoženja stanovanjskih stavb, stanovanj in garaž:

— uvaja se progresivna lestvica obdavčitve glede na vrednost premoženja in sicer:

nad 1.000.000 din je stopnja 0,10 %
nad 10.000.000 din je stopnja 1 %;

— višja je lestvica za počitniške prostore, glede na vrednost vikendov od 0,20 % pri osnovi 1 mio din in 1,50 % pri osnovi 10 mio din vrednosti vikendov;

— poslovni prostori bodo obdavčeni pri osnovi 1 mio din s stopnjo 0,15 % in pri vrednosti 5 mio din 1,25 %, v kolikor jih lastnik ne uporablja za gospodarsko dejavnost;

— obdavčujejo se plovni objekti nad 8 m dolžine.

6. Davek od prometa proizvodov:

— znižuje se stopnja prometnega davka pri pivu iz 35 % na 30 %.

7. Druge določbe:

— zaradi ugotovljenih slabih kadrovskih in materialnih pogojev dela v upravah za družbene prihodke bodo občine v samoupravnem sporazumu o skupnih izhodiščih in nekaterih osnovah za delitev sredstev za OD določile osnove za nekatere posebne pogoje dela in odgovornosti v upravah za družbene prihodke;

— nadomestila za delo uprav za družbene prihodke pobrane prispevke SIS se bodo namensko uporabljale za modernizacijo in izboljšanje materialnega položaja uprav.

**Direktor uprave
za družbene prihodke
Miroslav Brečko**

STALIŠČE IZVRŠNEGA SVETA

Izvršni svet ugotavlja, da je večina pripomb, ki jih je dal sam in delegatska skupščina na seji januarja in februarja 1985, upoštevana v predlogu dogovora.

Upoštevana so stališča:

1. Olajšave za naložbe v kmetijstvu so določene do 80 %, olajšave za tržno proizvodnjo hrane do 70 % ter olajšave za oddajo zemljišča v zakup do 50 % odmerjenega davka. V tem okviru bomo v občini, usklajeno v ljubljanski regiji, določili posamezne olajšave od odmerjenega davka glede na družbeni interes.

2. Olajšave za naložbe zavezancev iz kmetijske dejavnosti po dejanskem dohodku se priznajo pod pogoji, ki jih občine v regiji uskladijo.

3. Lastniku zemlje, ki odda zemljišče kmetu kooperantu ali kmetijski zemljiški skupnosti, se prizna olajšava že za oddajo in zato ni potrebna še za tržno proizvodnjo.

4. Občine lahko določijo oprostitve plačila davka od zemljišč, na katerem so posajeni dolgoletni nasadi do 10 let, upoštevajoč vrsto nasadov.

5. Občine lahko uvedejo dodatni davek za zavezance, ki opravljajo dejavnost kot postranski poklic.

6. Občine lahko določijo v regionalnih okvirih dodatne olajšave za razširjeno reprodukcijo in za dejavnosti, katere želijo pospeševati s svojim planom razvoja, in sicer z dodatno 25 % stopnjo (splošna stopnja je 25 % od davčne osnove).

7. Zavezancem, ki samostojno kot poklic opravljajo kulturno dejavnost, se prizna znižana stopnja za 70 % že po zakonu.

8. Pripomba glede lestvice za skupni dohodek je upoštevana v zakonu o uvedbi republiških davkov in taks in je ustrezno dvignjena — lestvica.

Niso upoštewane pripombe:

— olajšava za novo zaposlenega delavca v višini 10 % povprečnega OD ni zvišana z enako utemeljitvijo kot preteklo leto, da je to le ena izmed olajšav za zaposlovanje delavcev pri obrtnikih,

— ni znižana stopnja davka po odbitku od dohodka, doseženega s prodajo ročno izdelanih izdelkov, ki jih ni možno šteti za izdelke domače ali umetne obrti od 25 na 10 %,

— ni zvišana vrednost posameznega dobitka od iger na srečo, od katerega se ne plača davek, od 10.000 din na 30.000 din, ker to ne dovoljuje medrepubliški dogovor.

Izvršni svet predlaga, da delegatska skupščina sprejme predlog dogovora s tem, da vztraja pri svojem stališču:

— glede olajšave za novozaposlenega delavca (z 10 % naj se poveča na 20 % povprečnega OD),

— glede znižanja davčne stopnje po odbitku iz 25 % na 10 % za dohodke, dobljene z izdelavo ročnih izdelkov, ki jih ni mogoče šteti za izdelke domače ali umetne obrti.

Predlog

Na podlagi 16. in 23. člena zakona o financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih (Uradni list SRS, št. 39/74 in 4/78) in 190. člena statuta občine Ljubljana-Šiška (Uradni list SRS, št. 2/78, 31/81 in 8/82) je skupščina občine Ljubljana-Šiška na ... seji zbora združenega dela in ... seji zbora krajevnih skupnosti dne ... sprejela

**ODLOK
o proračunu občine Ljubljana-Šiška
za leto 1985**

1. člen

S proračunom občine Ljubljana-Šiška (v nadaljnjem besedilu: občinski proračun) se zagotavljajo sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb v občini Ljubljana-Šiška.

2. člen

Skupni prihodki občinskega proračuna za leto 1985 znašajo 1.110.850.000 din in se razporedijo:

— za razporeditev po posebnem delu proračuna	din 754.580.000
— za razporeditev v tekočo proračunsko rezervo in obveznosti iz preteklih let	din 3.182.000
— za združevanje sredstev v Ljubljani	din 322.874.000
— prihodki nad dogovorjeno porabo	din 30.214.000

Pregled prihodkov in njihova razporeditev je zajeta v bilanci prihodkov in v posebnem delu proračuna, kar je sestavni del občinskega proračuna.

3. člen

Občina Ljubljana-Šiška odstopa skupščini mesta Ljubljane del proračunskih prihodkov. Odstopljene prihodke razporedi mesto na podlagi dogovora o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe v občinah in mestu Ljubljana za leto 1985, s svojim proračunom.

Občina Ljubljana-Šiška pooblašča službo družbenega knjigovodstva, podružnico Ljubljana, da ob vsakokratni prazniti zbirnih računov odvaja v proračun mesta 31,76 % vseh tekočih izvirnih prihodkov, razen od prihodkov turističnih taks, taks na promet parkljev in kopitarjev ter lastnih prihodkov upravnih organov, vendar največ do zneska din 322.874.000.