

POROČILO

o delu skupin delegatov za zbor občin in zbor združenega dela Skupščine SRS sedežem v občini Ljubljana Vič-Rudnik

Skupine delegatov s sedežem v občini Ljubljana Vič-Rudnik dajejo na podlagi 8. člena odloka o delegiranju delegatov v zbor občin in zbor združenega dela Skupščine SRS in po programu dela zborov skupščine občine poročilo o svojem delu v obdobju maj 1986 april 1987.

V skladu z zakonom o volitvah in delegiranju v skupščine ter z zakonom o določitvi okolišev in števila delegatskih mest po dejavnostih in okoliših, delujejo v občini Ljubljana Vič-Rudnik štiri skupine delegatov:

- skupina delegatov za zbor občin, sestavljena iz delegatov zbora krajevnih skupnosti, zbora združenega dela in družbeno-političnega zbora z 1 delegatskim mestom v zboru,
- samostojna skupina delegatov gospodarskega področja 5. okoliša z 2 delegatskima mestima v zboru združenega dela,
- skupini delegatov socialno zdravstvenega in prosvetno kulturnega področja 3. okoliša z 1 oziroma dvema delegatskima mestoma v zboru, v kateri imenujejo člane skupščine občin Ljubljana Moste-Polje, Cerknica, Logatec, Vrhnika, Grosuplje, Ribnica, Kočevje in Ljubljana Vič-Rudnik.

Delegati zbora združenega dela s področja obrtnih dejavnosti, kmetijstva in delovnih skupnosti državnih organov, DPO in društev sodelujejo v delu skupin, ki imajo sedež v občini Ljubljana Center, Ljubljana Šiška in Ljubljana Moste-Polje.

Število članov skupin je določeno z odlokom skupščine občine oziroma s sporazumi o oblikovanju skupnih delegatov.

Zbori skupščine občine delujejo po zakonu o volitvah in delegiranju v skupščine kot konferenca delegacij za zbor občin Skupščine SRS. Temeljni vzrok, da te funkcije zbori ne izvajajo v večji meri sta časovna neusklajenost programov dela občinske in republiške skupščine (pogosti sklic sej obeh skupščin na isti dan) in sorazmerno obsežni dnevni redi sej zborov skupščine občine, ki v ljubljanskih občinah delujejo tudi kot konferenca delegacij za zbor skupščine mesta Ljubljane.

Zato obravnavajo gradiva, oblikujejo stališča in delegirajo delegate na seje zborov republiške skupščine praviloma skupine delegatov. Ob tem moramo poudariti, da skupine delegatov omogočajo oblikovanje in izražanje interesov delovnih ljudi s posameznih področij, saj so člani skupin za zbor združenega dela imenovani izmed članov delegacij, ki delegirajo delegate v zbor združenega dela občinske skupščine, v skupino za zbor občin pa izmed članov delegacij za zbor krajevnih skupnosti, zbor združenega dela in delegatov družbenopolitičnega zbora. V obravnavo republiških gradiv in oblikovanje stališč, predlogov in pobud za posamezen sklic sej zbora združenega dela in zbora občin Skupščine SRS je v slovenskih občinah vključenih okoli 2.500 članov skupin, ki so hkrati člani temeljnih samoupravnih organizacij in skupnosti.

Osnovno delegatsko gradivo za seje zborov republiške skupščine, objavljeno v skupščinskem Poročevalcu, prejemajo vse temeljne samoupravne organizacije in skupnosti. Da bi zagotovili možnost in tudi spodbudili tvorno vključevanje temeljnih delegacij v obravnavo republiških gradiv, sekretariat skupščine občine ob vsakokratnem sprejemu letnega in periodičnih programov dela zborov republiške skupščine seznanja s programom delegacije in jim predlaga, da se vključijo v delo skupin pri obravnavi tistih zadev, za katere so zainteresirane. Te možnosti se delegacije pogosto ne poslužujejo, kar je nekako razumljivo, saj temeljne delegacije v združenem delu večinoma niso deležne pomoči strokovnih služb.

Zato ni mogoče pričakovati, da bi tvorno obravnavale in oblikovale stališča do pogosto strokovno zahtevnih gradiv za seje zborov republiške skupščine.

Zbori republiške skupščine so imeli v obdobju, za katerega poročamo 13 sej. Zbor združenega dela je obravnaval skupno 272 točk dnevnega reda (vključno z odobritvijo zapisnika ter vprašanji in predlogi delegatov) ali povprečno 21 točk dnevnega reda na

seji; zbor občin pa je obravnaval skupno 247 točk dnevnega reda ali povprečno 17–18 točk na seji.

Toliko število zadev ni mogoče temeljito obravnavati na sejah skupin. Zato je v delu skupin uveljavljena praksa, da se temeljitije obravnavajo posamezne, po oceni članov skupine, pomembnejše zadeve. Nemogoče je tudi pričakovati, da bi sleherni član skupine proučil vse zadeve, ki so izpostavljene. Po dogovoru, sprejetim na prvih sejah skupin, so člani zadolženi za proučitev določene zadeve oziroma predloga v vseh fazah obravnave, od predloga za izdajo akta, osnutka do predloga akta, s čimer je zagotovljeno kontinuirano spremljanje obravnave zadeve v zborih in delovnih telesih zborov. Tak način dela zagotavlja tudi aktivno sodelovanje vseh članov v delu skupine.

Iz pregleda obravnavanih zadev in sprejetih stališč je razvidno, da je

- skupina delegatov gospodarskega področja je obravnavala 78 točk in podala stališče oziroma predloge k 15 zadevam,
- skupina delegatov prosvetno kulturnega področja je obravnavala 83 točk dnevnih redov in oblikovala stališča k 41 zadevam,
- skupina delegatov socialno zdravstvenega področja pa je temeljitije obravnavala 59 točk in podala stališča k 3 zadevam.

Navedli smo, da je osnovno delegatsko gradivo objavljeno v skupščinskem Poročevalcu, medtem ko večina gradiv, katerih predlagatelj je Skupščina SFRJ, ni objavljenih, posredovana so le članom skupin. V času od sklica seje zborov republiške skupščine do zasedanja zborov dobe člani skupin postopoma (v dveh, treh ali štirih pošiljkah) pisna stališča delovnih teles zborov in izvršnega sveta Skupščine SRS ter morebitne predloge razrešitev dnevnega reda. Stališča delovnih teles in izvršnega sveta so pomembna za oblikovanje sklepov in predlogov skupin, predvsem do gradiv oziroma predlogov Skupščine SFRJ, ki niso oblikovana tako, da bi omogočala presojo učinkov predlaganih odločitev.

Postopno dostavljanje gradiva in stališč terja od članov skupin dodatno angažiranost.

V delu skupin sodelujejo tudi člani izvršnega sveta skupščine občine, strokovni delavci občinskih upravnih organov in služb ter samoupravnih interesnih skupnosti.

V obravnavanem obdobju so zbori skupščine občine kot konferenca delegacij obravnavali poročilo o problematiki onesnaževanja okolja ter spremembe in dopolnitve zakona o združenem delu. Pri obravnavi poročila o preobrazbi vzgoje in izobraževanja, strategiji tehnološkega razvoja, problematiki stanovanjskega gospodarstva, obrtnih dejavnosti so v delu posamezne skupine sodelovali tudi predstavniki organizacij z območja občine.

Udeležba članov na sejah skupin delegatov za zbor združenega dela je povprečno 65–70 %, v skupini za zbor občin pa 65 %.

V 21-članski skupini gospodarskega področja beležimo v poprečju stalno odsotnost štirih delegatov.

V 18-članski skupini socialno zdravstveno področje nista sodelovala dva člana iz občine Logatec in Ljubljana Moste-Polje.

V skupini delegatov za zbor občin sta v poprečju stalno odsotna dva člana.

V enoletnem mandatu skupin so bile izvedene naslednje razrešitve in imenovanja:

- v gospodarski skupini so bili na novo imenovani trije člani, v teku je postopek za razrešitev in imenovanje še štirih članov,
- v prosvetno kulturni skupini sta bila razrešena in imenovana dva člana (iz občine Kočevje in Ljubljana Moste-Polje),
- v socialno zdravstveni skupini sta bila razrešena in imenovana dva člana (iz občine Ljubljana Vič-Rudnik in Ljubljane Moste-Polje).

V občini Logatec, Ljubljana Moste-Polje in Kočevje, je po obvestilu sekretariata ter skupščin v teku postopek za imenovanje manjkajočih članov skupin.

Delegati skupine delegatov za zbor občin, za socialno zdravstveno področje in prosvetno kulturno področje so se udeležili vseh sej zborov, na dveh sejah zbora združenega dela pa je bil odsoten en delegat skupine delegatov gospodarskega področja. Zaključki in predlogi:

- sodelovanje izvršnega sveta, upravnih organov in strokovnih služb ter ostalih izboljšuje kvaliteto dela skupin in omogoča sprejemanje širših pobud in predlogov,

– gradiva za seje so še vedno zelo obsežna, pogosto strokovno prezahtevna, dnevni redi sej se dopolnjujejo s točkami, do katerih ni mogoče v skupinah predhodno oblikovati stališča,

– gradiva, posebno zvezna, bi morala biti oblikovana tako, da bi omogočala presojo učinkov predlaganih odločitev (zakonov, ukrepov) na poslovanje organizacij združenega dela in na družbenoekonomske odnose v občini in republiki. Še vedno so pogosti primeri sprejemanja interventnih ukrepov, prepogosto in ne iz dovolj utemeljenih razlogov so posamezna (predvsem zvezna) gradiva označena kot zaupna oziroma strogo zaupna,

– za obravnavo posameznih pomembnejših gradiv je potrebno še v večji meri zagotoviti sodelovanje zainteresiranih organizacij in institucij s problemskimi sestanki, razširjenimi sejami skupin, da bi na ta način oblikovali kar najširše podprta in strokovno utemeljena stališča in predloge. Možnost delegiranja članov temeljnih delegacij za posamezne točke dnevnega reda sej republiške skupščine kaže v večji meri uporabiti,

– temeljnim delegacijam predlagamo, da se samoiniciativno vključijo v delo skupin predvsem tedaj, ko so v obravnavi vprašanja, pri katerih bi njihovo strokovno sodelovanje pripomoglo k oblikovanju skupnih stališč, pobud in predlogov.

Predlagatelj:

vodje skupin delegatov in sekretariat skupščine občine

P R E G L E D

Števila obravnavanih točk dnevnega reda po sejah za zbor združenega dela Skupščine SRS v obdobju maj 1986-april 1987

Seja	Datum	Skupno št. točk dnevnega reda	Štev. predlaganih razširitev preložitve-umik.	
1.	7.5.1986	16	1	-
2.	28.5.1986	15	-	-
3.	18.6.1986	18	7	1
4.	2.7.1986	27	15	2
5.	18.7.1986	21	9	1
6.	24.9.1986	26	8	-
7.	22.10.1986	15	3	-
8.	25.11.1986	36	17	-
9.	17.12.1986	21	4	-
10.	24.12.1986	14	4	2
11.	18.2.1987	19	1	1
12.	18.3.1987	29	6	2
13.	22.4.1987	15	4	-
SKUPAJ		272	79	9
		od tega 18 str.zaupnih		

P R E G L E D

izpostavljenih obravnavanih zadev in sprejetih stališč po področjih in skupinah delegatov

PODROČJE ZADEVE	ZBOR OBČIN		Za gospodarsko področje 5.okol.		za prosvetno kulturno področje 3.okol.		za socialno zdrav.3.okol.	
	št.	št. obrav.stal.	Štev. obravnav	Štev. oblikov. stališč	Štev. obravnav	Štev. oblikov. stališč	Štev. obravnav	Štev. oblik. stališč
1. družbeno planiranje+gospodarska gibanja	8	5	8	2	7	3	5	1
2. bančništvo-denarni sistem	1	-	9	-	6	4	2	-
3. proračun, finance,davčni sistem	6	2	11	2	8	4	8	-
4. raziskovalno-inovativna dejavnost, tehnološki razvoj	2	1	3	1	2	2	1	-
5. gospodarska dejavnost	2	2	5	1	2	2	2	-
6. kmetijstvo, gozdarstvo, prekrba	2	1	4	1	5	2	7	-
7. energetika	4	3	3	3	2	1	3	1
8. vzgoja in izobraževanje	1	1	1	-	6	6	-	-
9. zdravstveno socialna dejavnost	1	-	-	-	2	1	3	-
10.športna dejavnost	2	-	3	-	3	2	5	-
11.ostale družbene dejavnosti	3	1	3	1	3	1	2	-
12. notranje zadeve	2	1	1	-	2	1	-	-
13. cestni promet	-	1	1	-	1	1	-	-
14. varstvo okolja	1	1	3	2	5	-	2	-
15. stanovanjsko gospodarstvo	3	2	2	1	3	2	1	1
16. pridobivanje in delitev dohodka	3	3	3	-	3	3	2	-
17. delegacija v Zboru republik in pokrajin	2	-	-	-	2	1	-	-
18. solidarnost-hitrejši razvoj manjš. razvitih	11	3	8	-	10	3	8	-
19. program dela zbora	3	-	4	1	3	2	4	-
20. ostala področja	5	3	6	-	8	1	4	-
SKUPAJ	62	28	78	15	83	41	59	3

SKUPINA DELEGATOV ZA ZBOR OBČIN

Zap.št. seje	Datum seje	Štev. izpost. točk	Štev. stališč	Udeležba na seji
1.	15.4.1986	0	0	14
2.	26.5.1986	4	1	13
3.	16.6.1986	7	3	8
4.	26.6.1986	5	2	7
5.	10.7.1986	6	4	8
6.	22.9.1986	3	2	10
7.	20.10.1986	4	2	9
8.	20.11.1986	3	3	6
9.	15.12.1986	6	1	9
10.	22.12.1986	2	0	5
11.	16.2.1987	7	1	8
12.	16.3.1987	12	6	7
13.	21.4.1987	3	2	8
SKUPAJ:		62	29	popr. 8 - 9 ali 65%

Od 15 članov dejansko sodeluje v skupini 13 članov.

SKUPINA DELEGATOV ZA
PROSVETNO KULTURNO PODROČJE - 3. OKOLIŠ

Zap.št. seje	Datum seje	Štev. izpost. točk	Štev. stališč	Udeležba na seji
1.	15.4.1986	3	2	10
2.	20.5.1986	4	4	12
3.	10.6.1986	7	4	12
4.	24.6.1986	5	-	9
5.	15.7.1986	5	1	7
6.	16.9.1986	9	2	12
7.	14.10.1986	5	4	13
8.	18.11.1986	10	6	13
9.	16.12.1986	8	6	9
10.	10.2.1987	5	4	12
11.	10.3.1987	16	5	10
12.	14.4.1987	6	3	9
SKUPAJ		83	41	popr. 10 - 11 ali 70%

Od 18 članov dejansko sodeluje 15 (ne sodelujejo člani iz občine Logatec, Kočevje, Moste-Polje).

SKUPINA DELEGATOV ZA
GOSPODARSKO PODROČJE - 5. OKOLIŠ

Zap. št. seje	Datum seje	Štev. izpost. točk	Štev. stališč	Udeležba na seji
1.	16.4.1986	2	-	12
2.	22.5.1986	4	-	13
3.	12.6.1986	5	2	13
4.	26.6.1986	6	2	14
5.	10.7.1986	6	4	7
6.	18.9.1986	7	-	11
7.	21.10.1986	4	1	9
8.	20.11.1986	9	3	10
9.	11.12.1986	9	1	11
10.	9.2.1987	6	1	14
11.	10.3.1987	16 skupno	PK skupino	10
12.	16.4.1987	4	1	10
SKUPAJ		78	15	popr. 11 ali 64,7%

Od 21 članov dejansko sodeluje v skupini 17 članov.

SKUPINA DELEGATOV ZA
SOCIALNO ZDRAVSTVENO PODROČJE - 3. OKOLIŠ

Zap. št. seje	Datum seje	Štev. izpost. točk	Štev. stališč	Udeležba na seji
1.	16.4.1986	3	-	12
2.	22.5.1986	2	-	13
3.	12.6.1986	4	-	11
4.	26.6.1986	3	-	10
5.	10.7.1986	2	-	7
6.	18.9.1986	8	-	13
7.	16.10.1986	2	=	13
8.	20.11.1986	7	1	11
9.	11.12.1986	5	-	9
10.	9.2.1987	5	1	11
11.	10.3.1987	16 skupaj	a PK skupino	9
12.	16.4.1987	2	1	11
SKUPAJ		59	3	popr. 10-11 ali 65%

Od 18 članov dejansko sodeluje 16 (ne sodelujejo člani iz občine Logatec, Moste-Polje).