

OSNUTEK OBČINSKEGA PRORAČUNA ZA LETO 1974

Gradivo je pripravil oddelek
za gospodarstvo in finance
občinske uprave.

V SR Sloveniji oblikujemo skupno in splošno porabo za leto 1974 že v skladu z določbami nove ustave, kar je konkretizirano z zakonom o določitvi virov financiranja družbenopolitičnih in samoupravnih interesnih skupnosti na področju družbenih dejavnosti v letu 1974 (Ur. list SRS, št. 4-74).

SKUPNA PORABA

Skupna poraba zajema financiranje interesnih skupnosti na področju družbenih dejavnosti in sicer izobraževanje, otroško varstvo, kultura, telesna kultura, zdravstveno varstvo, zaposlovanje, znanost ter pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Glavni viri dohodkov za pokrivanje te porabe so prispevki iz osebnih dohodkov in davek iz dohodka temeljnih organizacij združenega dela. Iz prispevkov od osebnih dohodkov, predvsem zaposlenih delavcev, se krijejo tiste programirane potrebe v teh dejavnostih, ki pomenijo svobodno menjavo dela

med delavci v proizvodnji in organizacijami (interesnimi skupnostmi) — prvi zagotavljajo sredstva, drugi pa kritje njihovih skupnih potreb (izobrazbo, varstvo otrok, zdravje itd.). Iz danka na dohodek TOZD se krijejo določene potrebe teh dejavnosti, ki pomenijo njihov nadaljnji razvoj (poučevanje, nekatere investicije ipd.), kakor tudi nekatere redne potrebe na ravni republike, ki jih ni mogoče oblikovati na ravni občine (znanost).

Obseg porabe v letu 1974. sme biti v skladu z resolucijo o družbenoekonomski politiki in razvoju SR Slovenije ter neposrednimi nalogami v letu 1974. večji nasproti letu 1973, za 18,1 odstotka, kar ustreza politiki zaščite rasti gospodarstva, glede na to, da se pričakuje povečanje družbenega proizvoda za 23 odstotkov nasproti lanskemu.

Iz virov, ki so predvideni za kritje skupne porabe, so že predvidene tudi orientacijske stopnje, ki glede na planske proporce ne smejo presegati:

- iz bruto osebnih dohodkov 30,4 %
- iz dohodka TOZD 18,59 %

Če se bodo interesne skupnosti sporazumele z delavci v organizacijah združenega dela za financiranje večjega obsega programiranih nalog, kot ga krijejo pričakovana sredstva iz planiranih virov in po določenih stopnjah, ga bodo delavci plačali iz svojih neto osebnih dohodkov.

Vsa skupna poraba bo izpeljana tako, da bo vseh 8 interesnih skupnosti s področja družbenih dejavnosti sklenilo — vsaka od teh samostojno — samoupravne sporazume z delavci v TOZD, za sredstva v okviru preje navedenega sistema.

SPLOŠNA PORABA

Splošna poraba obsega kritje tistih potreb, katerim zagotavljajo sredstva proračuni družbeno političnih skupnosti, t.j. republiški in občinski proračun. Iz proračunov se izločajo vsi izdatki, ki so doslej bili namenjeni dejavnostim, ki so se osamosvo-

jile v samoupravne skupnosti. Proračunskim potrebam se zagotavljajo sredstva iz davkov in taks. Zaradi izločitve prispevkov iz osebnih dohodkov t.j. skupne porabe iz proračunskega sistema, se obsegi proračunov znatno zmanjšujejo.

Zaradi specifične ureditve občin v Ljubljani, je potrebno zagotoviti sredstva za financiranje potreb, ki se opravljajo v mestu skupaj (mestni proračun) in za določeno prelivanje med občinami v mestu zaradi njihove neenake razvitosti, kar pomeni določeno obliko solidarnosti za mestno območje. V tem okviru ostanejo občinam vsi davki in takse, razen davka na promet proizvodov in storitev in upravnih taks, ki jih združujejo za potrebe mesta in za že navedeno prelivanje med bolj ali manj razvitimi v mestnem območju.

Zaradi zamude pri izpeljavi solidarnosti med občinami v Sloveniji in sistema oblikovanja skupne porabe, ta bilančni prikaz sredstev naše občine v okviru Ljubljane še ni dokončen.

Bruto proračunski dohodki - ocena 1974

Po dosedanjih izračunih bi občina opustila svoj največji vir proračunskih dohodkov, to je davek iz osebnega dohodka iz delovnega razmerja. S tem bi bilo praktično v našem proračunu izpeljano načelo, da so davki občanov vir proračunskih dohodkov občin. S tem ostajajo občini vsi ostali dosedanja dohodki, ki so že ustaljeni. Spremembe so le manjše in se nanašajo na davčno osnovo in stopnje, ki jih je razen davka iz skupnega dohodka in davka na dediščine in darila, določala občina. Med temi dohodki je v znesku najvišji prometni davek na drobno, ki pa se je vedno delil med mestni in občinski proračun. Visoko postavko, skoraj enako kot izpadli davek od osebnega dohodka, predstavlja davek od obrtne dejavnosti. Po višini sledita davek od skupnega dohodka občanov in davek od prometa nepremičnin, nato pa so ostali davki v manjših zneskih.

Gibanje dohodkov iz davkov je bilo v preteklih letih enakomerno, če ni prihaja-

lo do sprememb v predpisih. Tako lahko v letu 1974. pričakujemo porast pri večini davkov za 10–15 odstotkov. Nižji bo le davek od skupnega dohodka občanov, kjer je bila neobdajljiva osnova zvišana od 25.000 na 35.000 din, poleg tega so bile zvišane tudi olajšave za družinske člane in spreminjena davčna lestvica. V letu 1973. je znašal ta davek 5.047.000 din, v letu 1974. predvidevamo nekoliko manj. Davek od stavb naj bi se v bodoče znatneje povečal, vendar pa je to povišanje vezano na realizacijo že sprejetih predpisov in izvršitev vrednotenja stanovanjskih stavb (točkovanja). V letu 1974. predvidevamo približno enako realizacijo kot v letu 1973. Davek od prometa nepremičnin je davčna oblika, ki je podvržena velikim nihajem. Glede na dosedanje realizacije v naši občini, pričakujemo tudi za leto 1974. dvig tega davka.

Ostali dohodki so predvideni na podlagi dosedanjih realizacij z upoštevanjem predvidenih gibanj v letu 1974.

Vrsta dohodka	Bruto	Od tega	
		Občina	Mesto
1. Davek od kmetijstva	497	497	—
2. Davek od obrti	14.302	14.302	—
3. Davek od negospodarskih dejavnosti	377	377	—
4. Davek od avtorskih pravic	1.306	1.306	—
5. Davek od skupnega dohodka občanov	4.869	4.869	—
6. Prispevek za mestno zemljišče	2.340	2.340	—
7. Prometni davek na drobno	19.711	4.139	15.572
8. Prometni davek od alkohola	6.500	1.365	5.135
9. Davek od plačil za storitve	2.592	2.022	570
10. Davek od premož. in prem. pravic	824	824	—
11. Davek od stavb	1.029	1.029	—
12. Davek od prometa nepremičnin	3.243	3.243	—
13. Davek na dediščine in darila	200	200	—
14. Davek na tovarna vozila	757	757	—
15. Upravne takse	320	48	272
16. Komunalne takse	74	74	—
17. Požarna premija	390	390	—
18. Drugi dohodki	270	270	—
Skupaj	59.601	38.052	21.549
Brez prispevka za mestno zemljišče	—2.340	—2.340	—
Skupaj	57.261	35.712	21.549