

Leto	Število oporninskih položnic	Število sklepov o prisilni izterjavi	Število opravljenih rubežev premočnin
1983	13.000	2.324	—
1984	16.800	1.873	47
1985	13.100	3.332	52

Sklepi o prisilni izterjavi so več vrstni in sicer: blokiranje žiro računov, prepoved izplačila osebnih dohodkov zaposlenih in upokojenih občanov, prepoved izplačevalcem poravnati račun davčnim dolžnikom z nalogom, da le te plačujejo na račun dolžnega zneska in sklepi o prisilni izterjavi pred opravljeno rubežjo. Izvršilna služba v skladu s predpisi odreja prodajo zarubljeni stvari in predlaga odvzem obrtnega dovoljenja.

4. Davčna inšpekcija

Delovno področje davčne inšpekcije je dokaj obsežno, ki predvsem obsega področje prihodka pri opravljanju dejavnosti s sredstvi v lasti občanov in področje premoženja, s katerim občani dosegajo prihodke ter tisti del prihodka in premoženja občanov, ki nista pridobljena z delom. Zlasti slednje naloge so dokaj zahtevne in delikatne po načinu pristopa k nalogam in zbiranju podatkov ter zaradi subjektivne občutljivosti. Obseg občanov, ki opravljajo gospodarske dejavnosti, se povečuje po številu in dohodkovnem obsegu, to pa pomeni, da se naloge na področju davčne inšpekcije neprestano povečujejo, število inšpektorjev pa ostaja isto, kar pomeni, da se deficitarnost pri pokrivanju poverjenih nalog in del povečuje.

Na davčni inšpekciji v danem trenutku leži največje breme odgovornosti ugotavljanje realnosti celotnega prihodka in davčnih osnov za davčne zavezanke, ki z osebnim delom samostojno opravljajo samostojne dejavnosti s sredstvi v lasti občanov. To pa je odgovorna naloga, ko je treba ocenjevati in opravljati ustrezno selekcijo stroškov in razločevati, ki so potrebni za doseg celotnega prihodka od tistih, ki niso potrebni oziroma niso mogli nastati, pa so pogosto izkazani. Navadno so razmere posebno kritične pri tistih zavezancih, ki opravljajo gospodarske dejavnosti pretežno ali izključno z občani, kajti od pravilnosti ugotovitve celotnega prihodka, stroškovnih kategorij in davčnih osnov, je odvisna višina družbenih obveznosti, ki pripadajo družbi ali pa neugotavljeni del ostane pri zavezancih. Davčna inšpekcija je v letu 1985 na primer za odmerno leto 1984 s svojo dejavnostjo povečala, na račun selekcije stroškovnih kategorij, dohodkov pri zavezancih po dejanskem dohodku za 107.427.822,- din. Za ta znesek se je hkrati povečala davčna osnova, ki okoli 50% tega odpade na davčne in druge družbene obveznosti.

Glede na to, da davčna inšpekcija zaradi obsežnosti nalog in del ne uspeva v celoti pokrivati poverjenj delovnega področja, usmerja svojo aktivnost na področje, kjer pričakuje največji finančni učinek ali pa je problematika tudi sicer pereča in aktualna. V letu 1985 je davčna inšpekcija posebno pozornost namenila inšpekciji in kontroli prometa v zasebnih gostinskih obratovalnicah, pri tem še posebej evidentiranje prometa na registrskih blagajnah. Z zakonitimi ukrepi, vključno s kaznovanjem kršiteljev, je bil pri teh zavezancih dosežen sorazmerni red v poslovanju oziroma spoštovanju davčnih predpisov.

Davčna inšpekcija odkriva zavezance, ki občasno opravljajo nedovoljene gospodarske dejavnosti in dosegajo dohodek. V letu 1985 je bilo odkritih 15 primerov, ki jim je bilo po zaključnem postopku odmerjen davek skupaj 1.310.724,- din.

Zaradi značaja nalog in del davčne inšpekcije le ta usmerja svoje delovanje prvenstveno na teren, kjer pregleduje poslovanje davčnih zavezancev. Tako je v letu 1985 opravila 650 vseh pregledov poslovanja in pri tem ugotovila tudi kršitve davčnih predpisov ter v zvezi s tem predlagala naslednje ukrepe:

- 64 predlogov za pravno kaznovanje zaradi prekrškov, globalni znesek denarnih kazni znaša 1.120.000,- din.
- 2 primera javnemu tožilstvu zaradi suma davčne utaje.
- 11 primerov obnove postopka zaradi ponovne odmere obveznosti, denarni učinek obnovitvenih postopkov znaša 216.621,- din.

IV. Zaključek in naloge

Zahtevni družbeno ekonomski položaj v katerem se nahajamo, zahteva od uprave za družbene prihodke maksimalno angažiranje, saj bomo lahko samo z doslednim izvajanjem davčne politike zagotavljali načelo, da vsakdo prispeva k zadovoljevanju splošnih in skupnih družbenih potreb po svoji ekonomski moči in onemogočali socialno diferenciacijo.

Za uresničitev teh nalog bomo dali povdarek predvsem naslednjim nalogam:

1. Doslednejše ugotavljanje višine dohodka in premoženja, predvsem na področju samostojne dejavnosti kar bomo zagotovili z večjo tekočo kontrolo na terenu, poslovanje zavezancev med letom in več vsebinske kontrole poslovnih knjig.

2. Intenzivirati delo v smislu ažurnejšega poslovanja, predvsem pri izvršitvi odmerne postopka, kar bo omogočilo enotnejši in enakomirnejši priliv sredstev.

3. V postopku prisilne izterjave v večjem obsegu in predvsem pravočasnejše uporabljati vse ukrepe prisilne izterjave (odtegnitve od računov, blokacije žiro računov, prepovedi na osebne dohodke, rubeži in javne dražbe itd.). Dosledno obračunavati tudi vse stroške ukrepov in ustrezne obresti.

4. Zaostriti kaznovno politiko, tako v izvajanju kazenskih določb za katere je pristojna uprava, kakor tudi podajanju predlogov drugim organom. V večji meri predlagati odvzem obrtnega dovoljenja v primerih neplačevanja obveznosti.

5. Nadalje razvijati AOP obdelavo podatkov in evidenc uprave, kot osnovo za učinkovito ukrepanje. Na avtomatsko obdelavo podatkov prenesti tudi vse tiste naloge katere je zaradi narave to možno in smotno.

6. Svoje delo bo potrebno še bolj natančno programirati in s preverjanjem uresničevanja programa ocenjevati tudi uspešnost. Spremeniti bo potrebno tudi sistem nagrajevanja tako, da bo osebni dohodek delavca dejansko odvisen od rezultatov dela, pri tem pa posebej upoštevati vrednotenje del in nalog inšpekcije in izterjatve.

Ljubljana, 25. 4. 1986

Direktor
uprava za družbene prihodke
Ana Kuhar

Predlog

Na podlagi 261. člena zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 32/85), 21. člena pravilnika o knjiženju davkov občanov (Uradni list SRS, št. 2/73, 1/82 in 2/86 in 83. člena statuta občine Ljubljana-Siška (Uradni list SRS, št. 13/86) je skupščina občine Ljubljana-Siška na ... seji zbora združenega dela in ... seji zbora krajevnih skupnosti, dne ... sprejela

SKLEP o potrditvi zaključnega računa davkov in prispevkov občanov za leto 1985

1. člen

Potrdi se zaključni račun davkov in prispevkov občanov za leto 1985.

2. člen

Zaključni račun obsega: bilanco, bruto bilanco, pregled skupno doseženega prometa in pregled stanja računov individualnih davčnih zavezancev na dan 31. decembra 1985.

3. člen

Zaključni račun davkov in prispevkov občanov izkazuje za leto 1985 naslednji promet po bruto bilanci:

	din
Obremenitev	2.421.268.268,50
Predpisi stroškov in obresti	29.264.501,50
Odpisi	11.990.999,00
Plačila	2.373.481.178,00
Saldo 31. december 1985	65.060.593,00

Po bilanci

Aktiva	Pasiva
235.459.917,00	235.459.917,00

4. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SR Slovenije.

Številka:
Datum:

Predsednik
skupščine občine Ljubljana-Siška
Rado ROTER

Obrazložitev

Po zakonu o davkih občanov (261. člen) in pravilnik o knjiženju davkov občanov (21. člen), mora občinska skupščina potrditi zaključni račun davkov in prispevkov občanov.

Zaključni račun je v predpisanem roku pripravila uprava za družbene prihodke in ga posredovala v obravnavo. V skladu z 21. členom pravilnika o knjiženju davkov in prispevkov občanov ga je pregledala strokovna komisija imenovana na 226. seji izvršnega sveta, v sestavi:

1. Merjasec Slavka — predsednik
2. Sabol Ivo — član
3. Koban Branko — član

Komisija ugotavlja, da je zaključni račun davkov in prispevkov za leto 1985 sestavljen in predložen na predpisanih obrazcih. Zaključni račun se sestoji:

- iz bruto bilance — obrazec KD — 6
- iz bilance Zr-1
- iz pregleda skupno doseženega prometa Zr-2
- iz pregleda stanja računov individualnih davčnih zavezancev na dan 31/12-1985.

Iz zaključnega računa za leto 1985 je razvidno stanje na dan 31/12 1985 - saldo bilance in vseh doseženih obveznosti občanov, katere je uprava za družbene prihodke odmerjala in izterjevala. Uprava je pobirala prispevke za SIS družbenih dejavnosti in druge interese skupnosti.

Zaključni račun je sestavljen na podlagi podatkov, ki se vodijo po predpisanem kontnem planu davčnega knjigovodstva ter pravilnika o knjiženju davkov in prispevkov občanov.

Knjigovodstvo vodi evidenco na predpisanih obrazcih po kartotečnem sistemu kopirno z uporabo dnevnika. Vodijo se sledeče knjige:

- analitični računi zavezancev za davke in prispevke
- računi denarnega prometa
- sintetični račun zavezancev za davke in prispevke
- glavni dnevnik davkov in prispevkov
- pomožni dnevnik davkov in prispevkov
- register zavezancev

Komisija ugotavlja, da so kartice glavne knjige in analitične kartice pravilno knjigovodsko zaključene. Glavni in pomožni dnevniki so sesteti in vsklajeni z bruto bilanco in zbirnimi karticami. Zaključni račun je bil pravočasno sestavljen in predložen republiški upravi za družbene prihodke, poročilo o pregledu pa bo poslano po potrditvi na skupščino.

Pri pregledu zbirnega prihodnega računa davkov in prispevkov občanov je komisija ugotovila sledeče stanje:

Saldo na izpisku št. 254 računa 846-21 z dne 13.12.1985	67.422.514,00
Praznitev depozita 10.1.1986 izp. 4	3.268.846,00
Praznitev 10.1.1986 izp. 4	64.153.668,00
Saldo na izpisku št. 254 računa 846-16 z dne 31.1.1986 izp. 4	47.160.741,00
Praznitev depozita 10.1. 1986 izp. 4	2.724.331,00
Praznitev 10.1.1986 izp. 4	44.436.410,00

Komisija je predlagala prenose zaostankov in preplačil iz leta 1984 v leto 1985 na računih prispevkov in davkov na razredu 1 ter razred 2 in ugotovila, da se zaključna bilanca iz leta 1984 ujema z otvoritveno bilanco leta 1985.

Komisija je pregledala prenose saldov na individualnih karticah davčnih zavezancev ter ugotovila soglasje s pregledom stanja računov na obrazcu Zr-3.

Izvršni svet je na 1. seji dne 21. 4. 1986 obravnaval poročilo komisije za pregled zaključnega računa davkov in prispevkov za leto 1985. Iz poročila komisije je razvidno, da je uprava za družbene prihodke sestavila zaključni račun davkov in prispevkov na ustrezno predpisanih obrazcih in ga predlaga zboru združenega dela in zboru krajevnih skupnosti v obravnavo in potrditev.

Izvršni svet

Na podlagi zakona o cestah (Uradni list SRS, št. 38/81), samoupravnega sporazuma o ustanovitvi in delovanju skupnosti za ceste za območje občin Ljubljana-Bežigrad, Ljubljana-Center, Ljubljana-Moste-Polje, Ljubljana-Siška in Ljubljana Vič-Rudnik (Uradni list SRS, št. 15/83) in statuta občine Ljubljana-Siška (Uradni list SRS, št. 13/86) je skupščina Ljubljana-Siška na . . . seji zboru združenega dela, dne . . . in . . . seji zboru krajevnih skupnosti, dne . . . sprejela

SKLEP

o soglasju statuta samoupravnega interesne skupnosti za ceste za območje občin Ljubljana-Bežigrad, Ljubljana-Center, Ljubljana-Moste-Polje, Ljubljana-Siška in Ljubljana Vič-Rudnik

I.

Skupščina občine Ljubljana-Siška daje soglasje k statutu samoupravnega interesne skupnosti za ceste za območje občin Ljubljana-Bežigrad, Ljubljana-Center, Ljubljana-Moste-Polje, Ljubljana-Siška in Ljubljana Vič-Rudnik.

II.

Ta sklep začne veljati 8 dan po objavi v Uradnem listu SRS.

Številka:

Datum:

**Predsednik
skupščine občine Ljubljana-Siška
Rado ROTER**

Obrazložitev

Skupščina skupnosti za ceste Ljubljana je na 7. seji sprejela statut Skupnosti za ceste.

Statut podrobneje opredeljuje:

- samoupravno organiziranost skupnosti
- vsklajevalni postopek med zboroma
- pristojnosti predsednika skupščine skupnosti ter pristojnosti predsednikov zborov skupščine skupnosti
- uresničevanje samoupravne delovske kontrole v skupnosti
- naloge na področju splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite
- javnost dela skupnosti
- opravljanje strokovnih del za skupnost
- reševanje sporov

Statutarno pravna komisija je na . . . seji, dne . . . obravnavala statut Skupnosti za ceste Ljubljana in ugotovila, da so vsklajene z zakonom o cestah (Uradni list SRS, št. 38/81) in 57. členom samoupravnega sporazuma o ustanovitvi in delovanju Skupnosti za ceste za območje občin Ljubljana-Bežigrad, Ljubljana-Center, Ljubljana-Moste-Polje, Ljubljana-Siška in Ljubljana Vič-Rudnik (Uradni list SRS, št. 15/83).

Glede na navedeno, predlagamo zboru združenega dela in zboru krajevnih skupnosti skupščine občine Ljubljana-Siška, da sprejmejo predloženi sklep.

Statutarno pravna komisija