

SPLOŠNA PORABA 76-80

Skupščine družbenopolitičnih skupnosti v SR Sloveniji sklenejo dogovor o temeljnih politike splošne porabe v letih 1976—1980

1. člen

Skupščine družbenopolitičnih skupnosti v SR Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: udeleženske) se dogovorijo, da bodo pri oblikovanju splošne porabe v letih 1976 do 1980 (v nadaljnjem besedilu: srednjeročno obdobje) izhajale iz naslednjih temeljnih načel:

- zagotoviti neposredni vpliv delavcev v temeljni organizaciji združene dela in občanov v krajevni skupnosti na oblikovanje splošne porabe;

- vključiti splošno porabo v napre za gospodarsko stabilizacijo;

- z razpoložljivimi sredstvi racionalno gospodariti in varčevati pri vseh oblikah splošne porabe;

- zagotoviti kvaliteto opravljanja nalog in okrepiti skrb za učinkovitost uresničevanja ustavnosti in zakonitosti;

- dokončati proces preoblikovanja splošne porabe v skladu z načeli nove ustave.

2. člen

Udeleženske se zavezujejo, da bo splošna poraba v srednjeročnem obdobju rasti počasneje od rasti narodnega dohodka in se oblikovala v skladu z vsakoletnimi planskimi akti o uresničevanju družbeno-ekonomskega razvoja v ustreznem obdobju.

3. člen

Udeleženske se dogovorijo, da se v okviru splošne porabe zagotavljajo sredstva samo za tiste naloge, ki so z ustavo in zakoni opredeljene kot funkcije družbenopolitične skupnosti.

Udeleženske ugotavljajo, da se v skladu z ustavo in zakonom sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb uporabljajo predvsem za naslednje namene:

- na ravni republike: za delovanje republiških organov in organizacij, za pomoč manj razvitim območjem v republiki, za zaščito borcev ter vojaških vojnih invalidov, za investicije na področju družbenih dejavnosti za potrebe narodnosti, za financiranje z zakonom določenih splošnih družbenih potreb v občinah, ki jih te ne morejo financirati z lastnimi dohodki in za sofinanciranje nalog federacije;

- na ravni občine: za delovanje občinskih organov ter deloma za izvedbo programov krajevnih skupnosti, družbenopolitičnih organizacij, za priznavalne borbe NOV in za del dejavnosti splošnega ljudskega odpora.

4. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo v dogovoru z organizacijami združene dela ter z drugimi organizacijami in skupnostmi postopoma poiskale nove oblike in poti samoupravnega oblikovanja sredstev za intervencije v gospodarstvu, tako da se sredstva za te namene ne bodo več zagotavljala v proračunih družbenopolitičnih skupnosti.

5. člen

Udeleženske se dogovorijo, da v breme splošne porabe ne bodo prevzemale obveznosti, kadar gre za uresničevanje določenih nalog na področju skupne porabe, kjer so oblikovane ustrezne samoupravne interesne skupnosti.

6. člen

V skladu z načelom iz 3. teze bo proces ustavne preoblikovanja splošne porabe potekal takole:

1. ker se bodo do konca leta 1976 ustanovile samoupravne interesne skupnosti za komunalno dejavnost, se od leta 1977 v okviru splošne porabe ne bodo več zagotavljala sredstva za ta namen;

2. za potrebe krajevnih skupnosti se bodo iz splošne porabe zagotavljala sredstva le za izvajanje nalog v zvezi z uresničevanjem skupščinskega in delegatskega sistema ter za naloge, ki jih udeleženske prenesejo v uresničevanje krajevni skupnosti;

3. glede na to, da je v skladu s konceptom delovanja splošnega ljudskega odpora težišče v izvajanju nalog in zagotavljanju sredstev postavljeno v krajevno skupnost, se v okviru splošne porabe zagotavljajo za potrebe splošnega ljudskega odpora samo sredstva za redno dejavnost organov, ki skrbijo za izvedbo programa ljudske obrambe;

4. pri zagotavljanju sredstev za delovanje družbenopolitičnih organizacij bi bilo treba postopoma uresničiti načelo, da se pretežni del nalog teh organizacij financira s sredstvi, ki jih

te organizacije zberejo same;

5. za izvajanje nekaterih drugih nalog, ki jih posamezne udeleženske se financirajo s svojimi sredstvi, pa po ustavi ali z zakonom niso obveznost družbenopolitičnih skupnosti, je potrebno v srednjeročnem obdobju poiskati druge samoupravne oblike financiranja.

7. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bo potreben obseg sredstev za posamezne vrste splošne porabe ugotovljen takole:

- za delovanje republiških in občinskih organov ter za potrebe splošnega ljudskega odpora — s posebnimi dogovori med udeleženkami;

- za potrebe krajevnih skupnosti in za dejavnost družbenopolitičnih organizacij — s posebnim družbenim dogovorom, sklenjenim med zainteresiranimi organi in organizacijami v okviru socialistične zveze delovnega ljudstva.

8. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo po dogovoru s samoupravnimi interesnimi skupnostmi oziroma drugimi ustreznimi organizacijami ali skupnostmi uredile vprašanje plačevanja anuitet in drugih obveznosti za vlaganja na ustrezna področja porabe tako, da se po letu 1980 v okviru splošne porabe za ta namen ne bodo več zagotavljala sredstva.

9. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo za naloge, ki se sicer izvajajo v občini, imajo pa širši družbeni značaj (določene naloge s področja splošnega ljudskega odpora, priznavalne in druge oblike pomoči borem), proučile možnosti za prenos financiranja teh nalog iz občinskih proračunov v republiški proračun.

10. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo sredstva za splošno porabo v skladu z zakonom zagotavljale iz naslednjih virov:

1. občine:

- davek od osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti;

- davek od osebnega dohodka iz samostojnega opravljanja obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti;

- davek od osebnega dohodka iz samostojnega opravljanja intelektualnih storitev;

- davek od osebnega dohodka iz avtorskih pravic;

- davek na dohodek od premoženja;

- davek od premoženja;
- davek na dobiček od iger na srečo;
- posebni davek od prometa proizvodov in storitev;
- davek na promet nepremičnin;
- takse (upravne in komunalne);
- denarne kazni;

2. republika:

- davek iz dohodka temeljnih organizacij združenega dela;
- davek iz osebnega dohodka delavcev po posebni stopnji;
- davek od skupnega dohodka občanov;
- davek na dediščine in darila;
- prometni davek (temeljni davek od prometa proizvodov in posebni republiški davek od prometa proizvodov in storitev);
- davki, ki jih plačujejo tuje osebe (davek od dobička, doseženega z investicijskimi deli, davek od dobička, doseženega z vlaganjem sredstev v domačo organizacijo za skupno poslovanje in davek od dohodka, doseženega z opravljanjem prevozov potnikov in blaga);
- sodne takse;
- denarne kazni.

11. člen

Udeleženske se dogovorijo, da se bodo ob morebitnem prenosu nalog in ob vsakoletnem usklajevanju splošne porabe z družbeno dogovorjenimi merili sporazumevale o preračunih virov iz prejšnje teze.

12. člen

Davčni sistem na področju obdavčevanja občanov bodo občine uskladile z novo ustavno ureditvijo, pri čemer bodo upoštevale udi spremenjene pogoje za pridobivanje dohodka in premoženja.

Pri določanju politike obdavčevanja občanov bodo občine izhajale iz naslednjih načel:

● zaradi uresničevanja načela enakomernosti obremenitve je treba v čim večji meri uveljaviti načelo ugotavljanja dejanskega doseženega dohodka na vseh področjih pridobivanja dohodka in z ustrezno politiko obdavčitve doseženega dohodka, zagotoviti načelno izenačevanje občanov, ki opravljajo dejavnost z osebnim delom z delovnimi sredstvi v lasti občanov, z delavci v združenem delu;

● z ustreznim vodenjem davčne politike in uvajanjem davčnih oprostiti in olajšav je treba vplivati na spod-

bujanje razvoja posameznih dejavnosti in uresničevanje ukrepov ekonomske in socialne politike;

● prizadevati si je treba za usklajevanje davčne politike med občinami zaradi zagotovitve enakopravnosti občanov in za preprečevanje neutemeljenih razlik v možnostih pridobivanja dohodka na posameznih območjih;

● da bi zagotovili doslednejše izvajanje ukrepov davčne politike, je treba vložiti vse napore v strokovno usposabljanje delavcev v davčni službi ter si prizadevati za večjo stalnost delavcev in boljše tehnično opremljenost te službe.

13. člen

Pri obdavčevanju dohodka temeljnih organizacij združenega dela bo davčna politika zasledovala zlasti naslednje cilje:

1. dosledna realizacija obdavčevanja rezultatov poslovanja;
2. višina obveznosti, ki jo prispeva davčni zavezanec, je neposredno odvisna od njegove ekonomske moči;
3. prek sistema odbitnih postavk in davčnih olajšav bo z obdavčevanjem dohodka stimuliran razvoj zlasti prioritetnih dejavnosti (določenih na ravni republike in federacije), pospeševanje izvoza, pospeševanje razvoja manj razvitih območij oziroma izvajanje drugih z republiško resolucijo začrtanih nalog.

Na področju dogovarjanja z drugimi republikami in avtonomnimi pokrajinama bo SR Slovenija aktivno sodelovala pri iskanju enotnih rešitev za temelje davčnega sistema v Jugoslaviji.

14. člen

Občine se bodo z vsakoletnimi dogovori sporazumele o tem, kako za vse občine na enak način ugotoviti možnosti, da se z lastnimi dohodki zagotovijo potrebna sredstva za izvajanje njihovih nalog.

15. člen

Občine se dogovorijo, da bodo po načelih vzajemnosti s sredstvi, ki presegajo njihove dogovorno opredeljene potrebe, zagotavljale izvajanje dogovorno opredeljenih nalog pri tistih občinah, ki izvajanja teh nalog ne morejo zagotoviti z lastnimi dohodki.

Z izvajanjem dogovorno opredeljenih nalog v občinah, ki izvajanja teh nalog ne morejo zagotoviti z lastnimi dohodki, bo potrebna dopolnilna sredstva v globalu zagotovila tudi republika iz svojega proračuna.

OBRAZLOŽITEV

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana Bežigrad je razpravljal na svoji 113. seji, dne 6. X. 1976, o »dogovoru

o temeljnih politike splošne porabe v letih 1976—1980.

Dogovor temelji na ustavni opredelitvi splošne porabe in družbenoekonomskega razvoja naše države.

Osnova dogovora o temeljnih politike splošne porabe v srednjeročnem obdobju je v zagotovitvi potrebnih pogojev za razvoj in učinkovito funkcioniranje dejavnosti na področju splošne porabe, hkrati pa to porabo uskladiti z rastjo družbenega proizvoda. Zato se bodo udeleženske dogovora pri oblikovanju splošne porabe v tem srednjeročnem obdobju ravnale zlasti po naslednjih temeljnih načelih — zagotovitev neposrednega vpliva delavcev in občanov na oblikovanje splošne porabe, vključitev te porabe v napore gospodarske stabilizacije, racionalno gospodarjenje in varčevanje pri vseh oblikah porabe, zagotoviti kvaliteto opravljanja nalog ter učinkovito uresničevanje ustavnosti in zakonitosti ter zaključiti proces preoblikovanja splošne porabe v skladu z načeli ustave.

Glede na potrebe in možnosti gospodarstva bo splošna poraba naraščala počasneje kot bo rasel družbeni proizvod.

V okviru splošne porabe bodo udeleženske zagotavljale sredstva za tiste naloge, ki so z ustavo in zakoni opredeljene kot funkcije družbenopolitične skupnosti. Na ravni občine so to predvsem: delovanje občinskih organov, izvajanje skupščinskega in delegatskega sistema, dejavnost družbenopolitičnih organizacij, priznavalnine borcem NOV in del dejavnosti splošnega ljudskega odpora.

Zato bo potrebno postopoma iskati nove oblike in poti samoupravnega oblikovanja sredstev za intervencije v gospodarstvu, dosledno prenesti na samoupravne skupnosti še vse preostale obveznosti proračunov, ki sodijo v področja skupne porabe.

Sredstva za splošno porabo bodo udeleženske dogovora zagotavljale iz enotnih virov, ki so po zakonu dohodki občine — to so davki in takse.

Pri obdavčevanju dohodka temeljnih organizacij združenega dela bodo udeleženske dosledno upoštevale rezultate poslovanja in ekonomsko moč organizacij, hkrati pa prek odbitnih postavk in davčnih olajšav stimulirale razvoj prioritetnih dejavnosti ter pospeševanje izvoza in razvoja manj razvitih območij.

PREDLOG IZVRŠNEGA SVETA

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana Bežigrad je na svoji 113. seji, dne 6. X. 1976, obravnaval predlog dogovora o temeljnih politike splošne porabe v letih 1976—1980 in sprejel

SKLEP

da predlaga ZBORU ZDRUŽENEGA DELA, ZBORU KRAJEVNIH SKUPNOSTI in DRUŽBENOPOLITIČNEMU

ZBORU na podlagi 153. člena statuta
občine Ljubljana Bežigrad, da

sprejmejo

predlog dogovora o temeljnih politike

splošne porabe v letih 1976—1980 v
predloženem besedilu.

Izvršni svet istočasno predlaga, da
zbori skupščine občine Ljubljana Be-
žigrad

pooblastijo

za podpis dogovora tov. Janeza RIG-
LERJA — predsednika skupščine ob-
čine Ljubljana Bežigrad.

IZVRŠNI SVET

BELEŽKE: