

SKUPŠČINA OBČINE LJUBLJANA ŠIŠKA

Komisija za spremljanje izvajanja
dolgoročnega programa gospodarske
stabilizacije

Ljubljana, dne 12. 12. 1983

N A Č R T

IZVAJANJA DOLGOROČNEGA PROGRAMA GOSPODARSKE STABILIZACIJE V OBČINI LJUBLJANA ŠIŠKA

I. Uvod

Komisija za spremljanje izvajanja dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije je imenovana z namenom, da izdela pregled osnovnih usmeritev in aktivnosti vseh družbenih subjektov v občini Ljubljana Šiška, da spremlja uresničevanje programa stabilizacije oziroma operativnega načrta uresničevanja programa, da spodbuja in usklajuje aktivnosti vseh sodelujočih organov in institucij ter da predlaga izvršnemu svetu občine in ostalim udeležencem ukrepe za uresničitev programa stabilizacije.

Načrt izhaja iz stališča, da je treba politiko gospodarske stabilizacije izvajati predvsem s spodbujanjem proizvodnje in izvoza, bolj kvalitetnim gospodarjenjem ter s povezovanjem na celotnem jugoslovanskem gospodarskem prostoru. Ne more tudi mimo nekaterih restriktivnih ukrepov zlasti na področju porabe, ki naj bi že kratkoročno prispevali k povečanju akumulativnosti organizacij združenega dela kot enemu od temeljnih pogojev za prestrukturiranje gospodarstva.

Komisija s svojo svetovalno - koordinativno vlogo ne prevzema pristojnosti izvršnega sveta, upravnih organov, družbenopolitičnih organizacij in ostalih nosilcev samoupravnega odločanja. V skladu z družbeno vlogo sprejema komisija program dela s potrebnimi aktivnostmi v posameznih fazah uresničevanja programa stabilizacije. Delo komisije ne pomeni administrativnega poseganja v gospodarstvo, ne omejuje samostojnosti in odgovornosti gospodarskih in ostalih družbenih subjektov.

Družbenopolitične organizacije sodelujejo pri uresničevanju programa gospodarske stabilizacije na vseh področjih, kot nosilec pa so neposredno opredeljene v poglavju družbenopolitični sistem.

Program upošteva kot izhodišče dosežene rezultate pri uresničevanju resolucijsko načrtovanih ciljev in nalog v letu 1983 in analizo izvajanja družbenega plana občine za obdobje 1981-1985 v letih 1981-1983 s predvidevanji za leto 1984 ter dolgoročne usmeritve, ki jih bomo konkretizirali v planskih dokumentih za obdobje 1986-1990 in v dokumentih Ljubljana 2000.

Med izvajanjem bomo morali načrt dograjevati v skladu z dolgoročnimi usmeritvami. Program stabilizacije izhaja iz specifičnosti naše občine pri uresničevanju kratkoročnih in dolgoročnih nalog gospodarske stabilizacije, zato ne povzemamo osnovnih izhodišč že sprejetih programov, temveč dopolnjujemo in konkretiziramo načrt uresničevanja dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije na

ravni Ljubljane, SR Slovenije in SFRJ na tistih področjih in pri tistih konkretnih nalogah, kjer je kot nosilka opredeljena občina.

Program ne obravnava vprašanj sistemske narave, ki so že opredeljena v temeljnih dokumentih komisije zveznih družbenih svetov za vprašanje ekonomske stabilizacije.

II- Osnovne usmeritve za uresničevanje dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije v občini Ljubljana Šiška

Vsi udeleženci v gospodarskem in družbenem življenju moramo sprejeti ukrepe za zagotovitev surovin in energije za proizvodnjo in preko delegatskega sistema pričeti akcije za sistemsko razrešitev takih pojavov, ki to onemogočajo (izvoz surovin, različni tretmaji pri odobravanju cen, različna stališča do uveljavitve nekaterih zakonov).

V naslednjih letih moramo dosegati večjo rast industrijske proizvodnje predvsem z bolj učinkovitim povezovanjem v reprovorigah in povečanim izvozom zlasti na konvertibilne trge ob krepitvi vloge in odgovornosti trgovine za doseganje takšnega izvoza.

Ustvarjati in razvijati moramo pogoje za hitrejši razvoj drobnega gospodarstva. Obenem moramo vstrajati na izvedbi skupnega programa razvoja drobnega gospodarstva v Ljubljani. Razvoj drobnega gospodarstva mora biti povezan z razvojem OZD na osnovi delitve dela in specializacije.

Nadaljnji razvoj mora temeljiti na večjem in neposrednejšem vključevanju znanja inovacij in znanstvenih dosežkov v proizvodnjo in ostale oblike dela ter življenja. Obveznost za tesnejšo povezanost in hitrejšo aplikacijo znanstvenih dosežkov pa morajo prevzeti delavci v raziskovalnih kot tudi v ostalih organizacijah združenega dela, prav tako pa tudi družbenopolitične organizacije.

Na področju zaposlovanja bomo sledili ciljem intenzivnega zaposlovanja.

Med OZD moramo dosledno uveljavljati v zakonu o združenem delu opredeljene dohodkovne odnose, pri čemer morajo kategorije skupni prihodek, skupni odhodek in svobodna menjava dela povezovalno vplivati na urejanje medsebojnih odnosov.

Ena izmed osnovnih nalog gospodarske stabilizacije je odločno racionalizirati porabo dohodka za vse vrste potreb zlasti tistih, ki posegajo v dohodek OZD ne glede na njene realne možnosti.

Na področju gospodarske infrastrukture moramo v prihodnje zagotoviti razvoj, ki bo v funkciji celotnega družbenoekonomskega razvoja občine.

Temeljna naloga na področju družbenih dejavnosti je zagotoviti večjo učinkovitost dela, kar bomo dosegli z njihovim prestrukturiranjem, tako med dejavnostmi kakor tudi znotraj vsake izmed njih. V Ljubljani bomo še naprej razvijali enotno bilanco skupne porabe.

Na področju splošne porabe je potrebno ustreznije zajemati dohodke občanov in voditi takšno davčno politiko, ki bo bolj upoštevala ekonomsko funkcijo davkov. Pričeli bomo z aktivnostmi, ki bodo zagotovile izenačevanje davčnih stopenj na vseh območjih v SRS.

Oskrba z energijo, preskrba s hrano in blagovne rezerve so skupna zadeva vseh ljubljanskih občin in se urejajo na nivoju mesta, zato teh področij v tem programu ne opredeljujemo.

III. Program konkretnih nalog in ukrepov

A. Skupne naloge

Na področju skupnih nalog moramo posvetiti posebno pozornost:

- prestrukturiranju gospodarstva
- zunanjetrgovinski menjavi
- proizvodnji
- gospodarjenju z družbenimi sredstvi in likvidnosti
- delitvi po rezultatih dela
- tehnološkemu napredku, razvoju, inovacijam in investicijam
- politiki cen
- prestrukturiranju družbenih dejavnosti.

Vse OZD s področja gospodarstva morajo v svojih planih predvideti možnosti za neposredno in posredno vključevanje v mednarodno delitev dela. Kot temeljna usmeritev mora prevladati premagovanje odvisnosti od uvoza znanja in reprodukcijskega materiala. Spoštovanje v SISEOT dogovorjenih planov predstavlja za vse OZD fiksno obveznost. OZD morajo izdelati programe prilivov in odlivov deviznih sredstev in odgovarjati za njihovo realizacijo.

V proizvodnji je potrebno z večjim povezovanjem v reprodukcijske celote na osnovi dohodkovnih odnosov in efektov pri skupnem izvozu doseči boljšo oskrbljenost z reprodukcijskim materialom. Obenem morajo vse OZD posebno pozornost posvetiti izrabi kapacitet, izkoriščanju fonda delovnega časa, potroškom surovin, materiala in energije v celoti in na enoto proizvoda, dvigu produktivnosti, izboljšanju notranje organizacije dela, prilagajanju delovnega časa potrebam okolja in ostalim razmeram.

Gospodarjenje z družbenimi sredstvi mora dati rezultate v povečanju dohodka. Pri razporejanju dohodka moramo vsi udeleženci sprejeti obveznost za hitrejšo rast akumulacije kot pa ostalih oblik porabe. Le povečanje dohodka je garancija za postopno rast osebnih dohodkov in ohranjanje njihovega deleža v dohodku. Pri tem je treba posvetiti posebno pozornost ohranjanju likvidnosti. Vse OZD, ki ne morejo poravnati svojih obveznosti ali pa so prelila obratna sredstva v investicije, bodo izdelale sanacijske programe, prav tako pa tudi vse OZD, ki poslujejo na meji rentabilnosti.

V OZD, ki dije časa ne dosega povprečnih gospodarskih učinkov in jim sprejeti programi ne jamčijo uspehov, bodo proučili možnost preusmerjanja delavcev v druge TOZD, predvsem v okviru delovnih in sestavljenih organizacij. V kolikor bo potrebno realizirati izvozne naloge, bodo prilagodili tudi raspored delovnega časa. Zmanjševati moramo obseg režijskega dela in število režijskih delavcev s preusmerjanjem v produktivno zaposlitev glede na usposobljenost delavcev. Obenem mora biti z izobrazbo in prakso pridobljeno znanje pogoj za opravljanje del in nalog kot predvideva obstoječa zakonodaja. Kadar bo zaradi spremenjenih pogojev gospodarjenja in poslovanja potrebna pre- in do- kvalifikacija delavcev, jo bomo morali financirati iz sredstev skupnosti za zaposlovanje in tudi iz sredstev sklada skupnih rezerv gospodarstva. Za doseganje večje učinkovitosti je potrebno opredeliti in predvideti smeri samoupravnega in poslovnega povezovanja, zlasti z vidika dohodkovne povezanosti, programskega dopolnjevanje in skupnega izvoza.

Splošni družbeni posegi na področju razporejanja dohodka ne pomenijo uvažanja uravnilovke, temveč je potrebno zaradi omejenih možnosti posebej nagrajevati delo v težkih pogojih in kreativno delo. V vseh OZD moramo z aktivnim pristopom usposobljenih kadrov in teamskim delom doseči hitrejšo premike na tem področju. Delitev po delu in rezultatih dela moramo posebej spodbujati, kajti le na ta način bomo dosegli motiviranost za večjo delovno učinkovitost, dvig storilnosti in prizadevanja za tako organizacijo, da bo lahko vsak delal po svojih sposobnostih in jih pri delu razvijal. V OZD moramo izdelati pravilnike o vspodbujanju in nagrajevanju inovacijske dejavnosti in zagotoviti realnost nagrad za koristne predloge, tehnične izboljšave, izume in patente.

OZD morajo posvetiti vso pozornost tehnološkemu napredku in uvajanju dognanj znanosti v prakso. Ob tem se morajo povezati z znanstvenoraziskovalnimi in visokošolskimi organizacijami za razreševanje vsakodnevnih tehnoloških problemov. V vseh sredinah bodo OZD podpirale inovacijsko dejavnost kot množično gibanje tudi z materialnimi priznanji, še bolj pa s poudarkom, da takšni dosežki dvigajo tehnično kulturo. V večjih organizacijah bomo, v kolikor še niso organizirani, ustanovili raziskovalno - razvojne oddelke. Sredstva za znanstveno raziskovalno delo bodo OZD zagotavljale s svobodno menjavo dela na podlagi sprejetih in verificiranih dolgoročnih programov razvoja.

Na področju politike cen morajo vsi delavci in delovni ljudje predvsem sprejeti dejstvo, da ima vsaka podražitev posledice, zato ne more biti dvojnosti dopoldanskega proizvajalca in popoldanskega potrošnika. Pri oblikovanju politike cen približno 5 % cen proizvodov in storitev, ki so v občinski oz. mestni pristojnosti, mora prevladovati selektivna in diferencirana politika cen, ki mora upoštevati prednostne razvojne programe in potrebe občanov.

V vsaki organizaciji združenega dela in skupnosti moramo zagotoviti obveščanje delavcev o izvajanju svojih nalog pri izvrševanju dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije.

B. Naloge po posameznih področjih

1. Družbeno-politični sistem

Na področju razvoja družbeno političnega sistema in delegatskih razmerij bomo:

- spremljali uresničevanje ustavnega položaja občine s posebnim poudarkom na mesto Ljubljana kot posebno družbeno politično skupnost; pri tem se bomo zavzemali za jasno opredelitev pristojnosti občine, ki so ali pa bodo prenešene na mesto, in za uveljavljanje vpliva krajanov in občine za reševanje vprašanj, ki se bodo reševala v okviru mesta,
- analizirali in razvijali delegatski sistem za družbeno politične in samoupravne interesne skupnosti zlasti pa z vidika njegove doslednosti, racionalnosti in učinkovitosti ter zagotavljali materialne in druge pogoje za njegovo uresničevanje,
- razvijali samoupravno sporazumevanje in družbeno dogovarjanje kot temeljno obliko urejanja medsebojnih odnosov v združenem delu in krajevnih skupnostih zlasti pa na področju zagotavljanja skupnih interesov v občini, mestu in drugih družbenopolitičnih skupnostih,
- razvijali krajevno skupnost kot temeljno celico usklajevanja skupnih interesov krajanov, ki v njej živijo in delavcev organizacij združenega dela, ki v njej opravljajo svojo dejavnost, zlasti pa z ustvarjanjem pogojev za njen socialni in materialni razvoj; ob tem bomo skupno z organi krajevnih samouprave, delegacijami in družbeno političnimi organizacijami v KS zagotavljali enotnost akcije za uveljavljanje širši družbenih interesov.

Nosilci: DPO, IS, KS, SIS

Rok: stalna naloga

2. Industrija in gradbeništvo

- a. Poleg splošnih nalog moramo tako na področju gradbeništva kot industrije z razvojnimi programi in investicijskimi naložbami doseči prestrukturiranje proizvodnje, da ne bo le-ta odvisna od uvoza surovin in tehnologij, temveč se bo na osnovi domačega znanja in surovin pospešeno vključevala v mednarodno delitev dela. Kot osnovno merilo naložb mora biti povečanje deviznega neto efekta, nadomeščanje uvoza in visoko produktivno zaposlovanje.

Nosilci: OZD industrije in gradbeništva, MGZ

Rok: stalna naloga

- b. Prednost v oskrbi s surovinami in energijo ter pri naložbah bodo imele organizacije, ki s proizvodnjo na osnovi domačih surovin v najkrajšem času povečajo izvoz in preusmerijo sedanjo proizvodnjo na proizvodnjo višje stopne predelave.

Nosilci: OZD industrije in gradbeništva, MGZ

Rok: stalna naloga

- c. Vse OZD morajo pripraviti programe osvajanja nove proizvodnje, na katere bodo prešle v primeru večjih in trajnejših težav pri oskrbi z reprodukcijskimi materiali ali pri prodaji.

Nosilci: OZD industrije in gradbeništva

Rok: stalna naloga

3. Kmetijstvo

- a. Poglavljalni bomo samoupravno dohodkovno povezanost med proizvajalci, trgovino, živilsko industrijo in SIS za preskrbo Ljubljane z organizacijo v naprej dogovorjene proizvodnje.

Nosilci: OZD z navedenih področij, SIS za preskrbo Ljubljane

Rok: stalna naloga

- b. Dosledno moramo izvajati plane setve, spravila in odkupa ter doseči povečanje tržnosti.

Nosilci: KIT KZ Medvode, Emona Agroemona, TOZD Poljedelstvo Govedoreja Domžale - enoti Vodice in Smlednik, Koordinacijski odbor za pospeševanje kmetijstva pri IS

Rok: stalna naloga

- c. Z agrotehničnimi ukrepi, z izobraževanjem in komasacijami moramo povečati hektarske donose in povečati število glav velike živine na hektar.

Nosilci: KIT KZ Medvode, Skupnost za pospeševanje kmetijstva, Kmetijska zemljiška skupnost, Veterinarski zavod Posavje Ljubljana

Rok: stalna naloga

- d. V hribovitem svetu bomo z agromelioracijami izboljšali kakovost zemljišč, povečali tržno pridelavo in prirejo ter uveljavili ovčerejo (izvajati program študije v Polhograjskih dolomitih in Rašici).

Nosilci: KIT KZ Medvode, Skupnost za pospeševanje kmetijstva, Kmetijska zemljiška skupnost, SIS za gozdarstvo
Rok: Stalna naloga

- e. Nadaljevali bomo s komasacijami in z začetnimi melioracijami.

Nosilci: Kmetijska zemljiška skupnost, KIT KZ Medvode
Rok: 1984 in stalna naloga

- f. Kontrolirali bomo obdelavo kmetijskih zemljišč in preprečevali slabo obdelavo zemljišč s predlogi za odvzem v skladu z določili zakona o kmetijskih zemljiščih.

Nosilci: Kmetijska zemljiška skupnost, UIS pri SML - kmetijska inspekcija, Krajevne skupnosti, Koordinacijski odbor za pospeševanje kmetijstva, OK SZDL
Rok: Stalna naloga

- g. Intenzivirati moramo obdelavo kmetijskih zemljišč s pripravo predpisa o tem, kaj se smatra za optimalno obdelavo zemljišč na območju občine.

Nosilci: KIT KZ Medvode, Komite za družbeno planiranje in gospodarstvo
Rok: september 1984

- h. Izdelali in sprejeli bomo dolgoročni program razvoja kmetijstva v občini in plan razvoja za naslednje srednjeročno obdobje z upoštevanjem upravnih, kadrovskih in tehnoloških pogojev ter opremljenosti območja.

Nosilci: Odbor za intenzifikacijo kmetijstva pri IS, KIT KZ Medvode, Emona Agroemona TOZD PG Domžale, SIS za pospeševanje kmetijstva, Kmetijska zemljiška skupnost
Rok: 1985

4. Gostinstvo in turizem

- a. Za zagotovitev kakovostne ravni turističnih storitev je potrebno oblikovati skupno turistično ponudbo Ljubljane na osnovi izdelanih razvojnih programov, ki morajo zagotavljati povečanje obsega in kvalitete turističnih storitev stacionarnega tranzitnega in izletniškega turizma.

Nosilci: OZD Gostinstva in turizma, Ljubljanska turistična zveza
Rok: marec 1984

- b. Izboljšanje postrežbe, odnosa do gostov in popestritev izvenpenzion-ske ponudbe je naloga vseh gostinsko-turističnih OZD in zasebnih go-stincev. Vsi morajo obratovati čez prilagoditi potrebam gostov in ga v sezoni podaljšati. Zasebni gostinci morajo dosledno spoštovati odlok o poslovnem času SML.

Nosilci: OZD gostinstva in turizma, zasebni gostinci, Komisija za trgovino, turizem in gostinstvo pri Komiteju za družbeno pla-niranje in gospodarstvo

Rok: stalna naloga

- c. V okviru realnih možnosti bomo pospeševali razvoj kmečkega turizma.

Nosilci: KIT KZ Medvode, MGZ, Komisija za trgovino, turizem in gostin-stvo

Rok: stalna naloga

5. Drobno gospodarstvo

Razvoj drobnega gospodarstva je strukturni problem našega bodočega ra-zvoja. V tem pogledu bomo drobno gospodarstvo obravnavali kot dejavnost, ki

- preko kooperacije izpopolnjuje industrijsko proizvodnjo,
- nadomešča uvoz,
- daje možnosti večjega zaposlovanja,
- zadovoljuje potrebe prebivalstva po različnem blagu, ki ga veliko serijska industrija ne proizvaja,
- bogati turistično ponudbo,
- omogoča in izboljšuje različne storitve vsem delovnim ljudem in obča-nom.

Za razvoj drobnega gospodarstva in njegovo večje vključevanje v celotno združeno delo sprejemamo naslednje naloge:

- a. V občini bomo pripravili in sprejeli srednjeročni program razvoja drobnega gospodarstva tako s prostorskega, ekonomskega in socialnega vidika v okviru skupnega enotnega programa mesta Ljubljane. V ekonom-ski vidik razvoja bomo vključili tudi davčno politiko kot element po-speševalca prestrukturiranja in razvoja drobnega gospodarstva v okvi-ru združenega dela in samostojnega osebnega dela in motivatorja na-menskega združevanja dohodka nosilcev samostojnega osebnega dela za realizacijo razvojnih programov drobnega gospodarstva.

Nosilci: Komite za družbeno planiranje in gospodarstvo
Komite za urejanje prostora
Obrotno združenje
Kmetijske skupnosti
MGZ

Rok: do konca leta 1985

- b. V vsakoletnih resolucijah bomo ob določanju nalog opredelili tudi nosilce razvoja drobnega gospodarstva. To so glede na specifičnost nalog - delavci v drobnem gospodarstvu sami, občani v KS, delavci v drugih OZD (veliki proizvajalci, trgovske in turistične organizacije), MGZ, banke, obrtne zadruge, SIS za zaposlovanje in drugi. Ob tem je pomembno zlasti to, da bomo drobnemu gospodarstvu zagotovili ustrezno mesto v razvojni politiki.

Nosilec: Izvršni svet
Rok: stalna naloga

- c. Pospeševali bomo vse oblike združevanja samostojnega osebnega dela
- znotraj osebnega dela (zadruge)
 - z združenim delom (vse oblike kooperacij)
 - ustanavljanje POZD

Nosilci: Komisija za drobno gospodarstvo, Obrtno združenje, MGZ, OZD
Rok: stalna naloga

- d. V vseh večjih OZD bomo sprejeli programe opuščanja nesmotrne individualne in maloserijske proizvodnje ter programe nadomeščanja uvoznega repromateriala, orodja in opreme, ki ga lahko proizvajajo manjše proizvodne organizacije v združenem ali samostojnem osebnem delu. Opredelili bomo tudi ukrepe za organiziranje tovrstne proizvodnje.

Nosilci: OZD s področja industrije, gradbeništva, trgovine in prometa, MGZ, Komite za družbeno planiranje in gospodarstvo
Rok: 1985

- e. Aktivno in ustvarjalno bomo sodelovali pri oblikovanju zakonodaje, ki ureja področja samostojnega osebnega dela zlasti glede števila zaposlenih, površine poslovnih prostorov, uvoza opreme in repromateriala, davčne politike, predmeta poslovanja in drugih področij. Naša usmeritev bo stimulatívna za razvoj tega dela drobnega gospodarstva zlasti v cilju večjega povezovanja s celotnim združenim delom in ustvarjanja pogojev za ustanavljanje POZD.

Nosilci: Izvršni svet, Obrtno združenje
Rok: stalna naloga

6. Gospodarska infrastruktura

Na področju razvoja gospodarske infrastrukture je ena temeljnih nalog, kako v celotnem prostoru Ljubljane zagotoviti čim bolj enakomeren razvoj, opremljenost in oskrbo. Zaustaviti moramo nezaželeno vežanje razlik med mestom in primestnim ter vaškim področjem. Na celotnem področju občine (v povezavi z Ljubljano) moramo zagotoviti oskrbo z energijo in vodo, sanirati in razširiti primarne in sekundarne komunalne naprave kolektivne in individualne rabe, sanirati prometnice in boljše povezati oddaljena naselja z lokalnimi središči, razrešiti moramo vprašanje odlaganja vseh vrst odpadkov in zagotoviti bolj enakomerno izgradnjo PTT objektov in omrežja v skladu z možnostmi gospodarstva.

V tem načrtu podrobneje ne opredeljujemo vseh nalog na tem področju, ampak samo tiste, na katere ima delovni človek in občan v občini in KS tudi v fazi izvajanja neposreden vpliv pa tudi prevzema svoj del nalog in odgovornosti. Prav tako ne povzemamo tistih nalog, ki so skupne za mesto Ljubljano.

- a. V srednjeročnem obdobju do leta 1990 moramo v občini vsem delovnim ljudem in občanom zagotoviti redno (normalno) preskrbo z vodo. V ta namen bodo združevali sredstva, ki se namensko zbirajo pri komunalni skupnosti, sredstva komunalnih OZD in sredstva občanov.

Nosilci: Samoupravne komunalne skupnosti Ljubljane, Kranja in Domžal, Mestni vodovod Ljubljana, Hidrometal Mengeš, Vodovod Kranj, Krajevne skupnosti, Komite za urejanje prostora

Rok: 1990

- b. Za saniranje lokalnih prometnic bomo pospeševali združevanje sredstev občanov. Do konca leta 1985 in v naslednjem srednjeročnem obdobju bomo na ta način zagotovili protiprašno povezavo vseh izvenmestnih in vaških naselij z lokalnimi središči.

Nosilci: Samoupravna komunalna skupnost, Krajevne skupnosti

Rok: 1990

- c. Varstvo človekovega okolja je nedvomno eden izmed najbolj pomembnih faktorjev, ki vplivajo na človekov nadaljnji razvoj. V občini bomo v ta namen preprečevali nadaljnje onesnaževanje vode, zraka in zemlje, odstranjevali pa bomo tudi vzroke za dosedanje prekomerno onesnaževanje. V ta namen bodo OZD sprejeli ustrezne programe v letu 1984, v KS pa bomo odpravili vsa divja odlagališča odpadkov in aktivno preprečevali nastajanje novih. Vsako leto bomo organizirali akcije za čisto in zdravo okolje.

Nosilci: OZD, KS, Uprava inšpekcijskih služb pri SML, Samoupravna komunalna skupnost Ljubljane in Škofja Loka, DPO, IS

Rok: 1984, stalna naloga

- d. Prevoz delavcev na delo in z dela vpliva na delavčevo storilnost in na njegovo vključevanje v aktivno družbeno-politično delovanje v OZD in v KS. V ta namen bomo sproti prilagajali vozne rede obmestnega potniškega prometa potrebam delovnih ljudi in občanov kot delavcev v združenem delu in krajavno v KS.

Nosilci: Integral, DO LPP, TOZD OPP, Krajevne skupnosti, OS ZSS, SZDL

Rok: stalna naloga

7. Stanovanjsko gospodarstvo

Za to področje je zlasti pomembna opredelitev, da bomo v Ljubljani tudi v bodoče oblikovali in izvajali enotno politiko, ki ne bo priznavala občinskih meja. To pa pomeni, da bomo v vse planske dokumente občine pa tudi v vse naše aktivnosti vnašali tiste naloge, za katere se bomo dogovorili v okviru Ljubljane.

Stanovanjsko gradnjo bomo pospeševali tam, kjer je možno zagotoviti izgradnjo celovitih sosesk, kjer izgradnja komunalne in druge infrastrukture ne predstavlja preveč zahtevnih nalog, in kjer tekoča izgradnja predstavlja realizacijo planskih nalog OZD, ki zadevajo stanovanjsko izgradnjo.

V celoti sprejemamo naloge iz načrta mesta Ljubljane, za njihovo izvajanje so odgovorni vsi družbeni subjekti v Ljubljani, časovno pa posameznih nalog ni možno opredeliti, ker imajo dolgoročni značaj.

Ne glede na to bomo posebej intenzivno delovali na odpravljanju barakarskih naselij, stanovanj VI. in VII. kategorije in prenovi starih objektov. Poleg tega je nadaljnje poglobljanje družbenoekonomskih odnosov in razvoj samoupravljanja na tem področju temeljna naloga vseh družbenih subjektov v občini; vsak od njih mora sprejeti svoj program aktivnosti za odpravljanja znanih pomanjkljivosti in hitrejši razvoj posameznih področij v izvajanju stanovanjske politike.

Nosilci: Izvršni svet, Samoupravna stanovanjska skupnost, OZD
Rok: Stalna naloga

8. Urbanizem

Pri razporejanju dejavnosti v prostoru bomo stremeli za takim prostorskim razvojem, da bodo racionalno izrabljene naravne in ustvarjene danosti, zlasti minule investicije v komunalno in prometno omrežje. V občini bomo zagotavljali potrebno dokumentacijo za načrtno urejanje posameznih predelov ali za realizacijo razvojnih programov organizacij združenega dela. Vse te aktivnosti bodo usklajene s pripravo dokumenta Ljubljana 2000.

Pospešeno bomo pripravljali urbanistično dokumentacijo tudi z vidika preprečevanja nedovoljenih gradenj, zaščite podtalnice in varovanja okolja v celoti.

Nosilci: IS, Komite za urejanje prostora, Krajevna skupnost
Rok: stalna naloga

9. Zaposlovanje

Temeljni cilj politike zaposlovanja je intenzivno zaposlovanje, kar pomeni, da bo lahko vsak za delo sposoben prebivalec uveljavil svojo pravico do dela z družbenimi sredstvi in pravico do samoupravljanja. V občini je prisotna izredno nizka evidentirana nezaposlenost. To pa pomeni, da niso vsi delavci polno zaposleni, glede na svoje strokovne sposobnosti in da zato rezultat njihovega dela ne ustreza dejanskim možnostim pa tudi potrebam. Naloge, ki naj zagotovijo popolno zaposlenost tako v absolutnem kot tudi v strukturnem pogledu, so naslednje:

- a. Vsi temeljni nosilci planiranja moramo v svojih planskih dokumentih podrobno opredeliti lastne cilje v politiki zaposlovanja. Ti cilji morajo biti vsklajeni s cilji, ki so opredeljeni v politiki zaposlovanja na širšem področju (regiji, republiki, državi).

Realizacija teh ciljev zahteva regionalno delitev dela, ta pa zahteva združevanje dela in sredstev ne glede na regionalne meje. Tako postaja politika zaposlovanja neločljiv sestavni del celotne razvojne politike.

Nosilci: OZD, MGZ, SIS za zaposlovanje, DPO v občini

Rok: stalna naloga

- b. V OZD moramo izdelati analize izkoriščanja proizvodnih zmogljivosti s posebnim poudarkom na uvajanje večizmenskega dela.

Nosilci: OZD, DPO V OZD

Rok: 31/3-1984

- c. Z ustrezno davčno politiko in drugimi ukrepi bomo spodbujali zaposlovanje v zasebnem sektorju drobnega gospodarstva. V ta namen bomo izdelali analizo zaposlenosti in možnosti večjega zaposlovanja v tem sektorju gospodarstva.

Nosilci: Komisija za drobno gospodarstvo, Obrtno združenje

Ljubljana-Šiška, Uprava za družbene prihodke,

Rok: 30/6-1984

- d. V občini bomo pospeševali razvoj tistih proizvodnih dejavnosti, ki so kapitalno intenzivne, zaposlujejo delavce v višjo kvalifikacijsko strukturo in ne porajajo večjih potreb na področju gospodarske infrastrukture.

Nosilci: Komite za družbeno planiranje in gospodarstvo

Komite za urejanje prostora

MGZ

Rok: stalna naloga

- e. Zaposlene delavce bomo motivirali za izobraževanje ob delu, s čimer bomo zagotavljali potreben kader za realizacijo lastnih razvojnih programov.

Nosilci: OZD, SIS za zaposlovanje

Rok: stalna naloga

- f. V OZD, ki poslujejo na meji rentabilnosti ali z izgubo in v njih ni pričakovati dolgoročne sanacije poslovanja, bomo v sodelovanju s SIS za zaposlovanje in drugimi OZD pripravili programe za prekvalifikacijo in dokvalifikacijo delavcev.

Nosilci: OZD, SIS za zaposlovanje

Rok: stalna naloga

- g. Prednostno bomo zaposlovali mlade delavce in iskalce prave zaposlitve.

Nosilci: OZD, SIS za zaposlovanje

Rok: Trajna naloga.

- h. Za realizacijo večine nalog na področju bodočega zaposlovanja je nujno tesno sodelovanje med združenim delom in izobraževalnimi organizacijami.

10. Nagrajevanje po delu

- a) Samoupravne organizacije in skupnosti bodo v letu 1984 skupaj z Gospodarsko zbornico in sindikatom pripravile strokovne predloge za enotna izhodišča za nagrajevanje po delu. Vse OZD bodo obravnavale problematiko nagrajevanja po delu in rezultatih dela in sprejele konkreten program uresničevanja nalog za uveljavljanje nagrajevanja po delu ter program uresničevanja zakona o razširjeni reprodukciji in minulem delu.

Poslovodni organi v OZD organizirajo strokovne time za področje nagrajevanja po delu, v kolikor nimajo ustreznih strokovnih služb.

Nosilci: OZD, OS ZSS

Rok: stalna naloga

- b) V občini bomo oblikovali skupine za medsebojno pomoč med OZD in drugimi samoupravnimi organizacijami in skupnostmi za delo na sistemu nagrajevanja po delu.

Nosilci: IS, OS ZSS

Rok: stalna naloga

11. Splošna poraba in davčna politika

- a) Da bi zagotovili potrebna sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb, je treba ustreznejše zajemati dohodke občanov, voditi davčno politiko, ki bo bolj upoštevala ekonomsko in socialno funkcijo davkov ter zagotoviti tekočo in dosledno izterjavo odmerjenih davkov. Za vse to pa je potrebno, da uprave za družbene prihodke ustrezno organiziramo, zagotovimo materialno osnovo dela in ustrezno kadrovske okrepimo.

V ta namen moramo:

- zagotoviti večjo usklajenost pri oblikovanju in izvajanju davčne politike v Ljubljani,
- v skupščini občine pogostejše obravnavali poročila uprave za družbene prihodke o izvajanju davčne politike,
- v davčni politiki bolj upoštevati ekonomsko, socialno in politično funkcijo davkov,
- proučiti položaj, pravice in odgovornosti mesta pri usklajenem oblikovanju in uresničevanju enotne davčne politike,
- zagotoviti, da se uporablja enotne programske rešitve pri računalniški obdelavi podatkov ter s tem zagotovi enotna in usklajena obdelava podatkov ter uporaba mož-

- nih računalniških kapacitet, kar zagotavlja uresničevanje zakona o družbenem sistemu informiranja in sprejetih usmeritev na tem področju v Ljubljani,
- čimprej sprejeti odločitev o možnosti za ustanovitev skupne davčne inšpekcije v mestu,
 - oblikovati tako davčno politiko na področju kmetijstva, ki bo pospeševala tržno kmetijsko proizvodnjo,
 - preverjati učinkovanje davčne politike na pospeševanje in razvoj storitvene obrti,
 - dosledno in enotno v vseh ljubljanskih občinah zaostriti obdavčevanje občanov, ki opravljajo obrtno dejavnost brez obrtnega dovoljenja ali brez priglasitve,
 - zaostriti izvajanje davčne politike pri obdavčevanju dohodkov iz premoženja in obdavčevanju premoženja in premoženjskih pravic,
 - brez odlašanja pristopiti tudi k izvajanju določb novega zakona o davkih občanov glede ugotavljanja nenapovedanega dohodka in k njegovemu obdavčevanju ter zaostriti nadzor nad naupravičenim bogatenjem.

Nosilci: Uprava za družbene prihodke
 Sekretariat za finance in proračun
 Obrtno združenje
 Rok: Trajna naloga

- b) Glede posameznih vrst odhodkov iz splošne porabe bomo proučili utemeljenost obstoječih obveznosti proračunov ter možnosti za njihovo še nadaljnje realno zmanjšanje. V ta namen bomo izdelali konkretne programe za:
- izločanje posameznih odhodkov proračunov, ki ne sodijo v splošno porabo,
 - racionalizacijo dela uprave, tako, da bi tudi za funkcionalno dejavnost organov pripravili merila in ob tem ponovno preverili primernost organizacije dela ter sistematizacije del in nalog; po predhodni analizi obstoječega obsega in vrste del in nalog je proučiti možnost združevanja strokovnih opravil in s selektivnim pristopom tudi zmanjševati število delavcev,
 - zmanjšanje oz. racionalizacijo zakonskih in drugih predpisov, ki določajo nujni obseg opravljanja upravnih funkcij raznih organov na nivoju občin in mesta (inšpekcija, notranje zadeve, davki občanov itd.),
 - ekonomično trošenje sredstev namenjenih za pokrivanje stroškov materiala in režije; nadaljevati je z modernizacijo opreme, ki zagotavlja povečanje učinkovitosti dela upravnih organov in predvsem zagotavlja enotno ter racionalno uporabo računalniške opreme.

Nosilci: IS in vsi upravni organi
 Rok: Trajna naloga

- c) Na področju državne uprave bomo

- proučili pristojnosti upravnih organov občine in predlagali ustrezno spremembo organiziranosti upravnih organov ter zagotovili, da ne bo prihajalo do podvajanja nalog,
- proučili naloge, ki jih opravljajo delovne skupnosti samoupravnih interesnih skupnosti in zagotovili njihovo čim bolj racionalno izvajanje; pri tem bomo proučili, katere naloge bi tudi v bodoče opravljale delovne skupnosti

samoupravnih interesnih skupnosti, katere pa je mogoče prenesti v izvajanje upravnim organom občine oz. mesta.

Za uresničitev teh nalog bo treba proučiti in tam, kjer je to treba, pripraviti predlog za spremembo sistemskega zakona o državni upravi.

- Sprejeti taka merila za nagrajevanje vseh delavcev v upravnih organih, ki bodo zagotavljala nagrajevanja uspešnosti in kvalitete dela,
- posebno pozornost posvetili izobraževanju delavcev.

Nosilci: občinski upravni organi, IS

Rok: Leto 1984

12. Družbene dejavnosti

Prestrukturiranje družbenih dejavnosti ne pomeni le zmanjševanje obsega storitev temveč dosledno uveljavljanje selektivnosti v posameznih dejavnostih, ki so pomembne za nadaljnji družbeni razvoj ter uveljavljanje stabilizacije temeljnega pomena upoštevajoč bolj učinkovito izvajanje njihovih programov ob smotrni organizaciji in racionalizaciji dela, odpravljanju programskega pokrivanja del in nalog in bolj smotrnem obnašanju uporabnikov storitev v okviru danih možnosti.

V strukturi programov bodo imeli prednost osnovni programi, ki bodo uresničevali temeljne potrebe otroškega varstva, osnovnega šolstva, osnovnega zdravstvenega varstva, množično kulturo in telesno kulturo, ter tisti raziskovalni programi, ki bodo konkretno prispevali k razvoju občine in mesta.

SIS in TOZD družbenih dejavnosti bodo v svojih programih upoštevali tudi ukrepe, ki so jih pripravile in sprejele na svojih zasedanjih v mesecu septembru 1983. Prav tako bodo morale ponovno preveriti njihovo vsebino ter oceniti, kaj bo možno v danih pogojih v njih zmanjšati ali celo opustiti ali prenesti na kasnejše obdobje, skratka plani morajo zagotoviti, da so le-ti usklajeni z dejanskimi razvojnimi potrebami združenega dela in družbe z danimi možnostmi.

Še zlasti bodo morali uporabniki in izvajalci v večji meri združevati sredstva za zagotavljanje konkretno dogovorjenih potreb v neposrednih odnosih s svobodno menjavo dela. Povečana bo tudi osebna participacija tistih potreb, ki niso opredeljene v zakonskih in samoupravnih sporazumih ter določenih drugih skupnih in osebnih potreb.

Uveljavljene bodo tudi razne druge nove oblike sodelovanja občanov, ki bodo amatersko opravljali nekatere funkcije posameznih družbenih dejavnosti (kot pomoč ostarelim in bolnim ljudem, na področju vzgoje in varstva otrok in za boj proti boleznim zaskrjenosti).

a) Zdravstveno varstvo:

Večji poudarek bo dan zdravljenju in negi bolnika na domu. To bo prispevalo k skrajšanju ležalne dobe v bolnicah.

Nosilci: ZD Šiška

Rok: 1984, stalna naloga

Samoupravni organi SIS bodo okrepili strokovni in finančni nadzor nad izvajalci. Ti morajo v okviru možnosti doseči boljše izkoriščenost opreme, kadra in delovnega časa na osnovi ustreznejše samoupravne povezanosti TOZD znotraj DO (samoupravni sporazum o delitvi dela in SMD) ter organizacije dela.

Nosilci: občinska zdravstvena skupnost; ZD Šiška

Rok: - za sprejem programov aktivnosti v ZD - marec 1984
- za uresničitev naloge - leto 1984

b) Izobraževanje:

Osnovne šole in šole srednjega usmerjenega izobraževanja morajo pripraviti lastne stabilizacijske programe ob izkoriščanju vseh notranjih rezerv. Pri tem je potrebno v sodelovanju z zavodom za šolstvo (organizacijska enota Ljubljana) upoštevati demografska gibanja v posameznih šolskih okoliših ter ustreznost izobraževalne strukture. Sestavni del teh programov morajo biti konkretizirane opredelitve dopolnilnega izobraževanja pedagoškega kadra, ki nima zahtevane ustrezne izobrazbe.

Uveljaviti dodatne ukrepe, ki bodo spodbujali razvijanje neposredne svobodne menjave dela za dodatne programe in povezovanje šol z uporabniki v njenem okolju, racionalnejše organiziranje poslovanja ter odgovornost učiteljev oz. učencev za rezultate vzgojnega dela. Vire teh sredstev morajo šole v sodelovanju z izobraževalno skupnostjo konkretno opredeliti.

Nosilci: Občinska izobraževalna skupnost, Zavod za šolstvo
Rok: marec 1984 - stalna naloga

c) Otroško varstvo:

Še vnaprej je potrebno utrjevati družbeno vlogo varstva in vzgoje otrok z zagotavljanjem družbenega varstva v VVO, varstvenih družinah ter zagotavljanjem le tem denarne pomoči, kot so to pomoči za varstvo v VVO, urejeno družbeno prehrano. Izpeljati referendum o združitvi VVO Rezke Dragar, Manice Komanove in Medvode, opraviti še nadaljnjo racionalizacijo del na strokovnem in administrativno tehničnem področju dela v VVO.

Nosilci: VVO in občinska skupnost za otroško varstvo,
Komite za družbene dejavnosti
Rok: marec 1984 - stalna naloga

VVO se morajo odpirati navzven in se prilagoditi sedanjemu času. V primeru nezasedenih mest-prostorskih kapacitet-moramo iskati nove oblike vzgoje in varstva, dostopne in potrebne staršem otrok, ki ne potrebujejo celodnevne varstva.

Nosilci: SIS-OV, VVO
Rok: Stalna naloga

Svobodna menjava dela mora temeljiti na dogovarjanju o izvajanju pravilno ovrednotenih programov VVO, ne pa na podlagi indeksnih razmerij.

Nosilec: SIS-OV, DPO
Rok: Stalna naloga

d) Zaposlovanje:

V OZD gospodarstva mora vsaka nova zaposlitev ustrezno povečati dohodek.

Skupnosti za zaposlovanje bodo v sodelovanju z OZD skrbale za prequalifikacije nezaposlenih delavcev s pridobljeno izobrazbo suficitarne usmeritve, socialno varnost pa bodo v okviru pravic zagotavljale resničnim iskalcem zaposlitve.

V sodelovanju s šolami srednjega usmerjenega izobraževanja in OZD bo dan poudarek zaposlovanju diplomantov teh šol, zlasti v času njihovega pripravništva.

Nosilci: Občinska skupnost za zaposlovanje, OZD
Rok: Stalna naloga

e) Socialno skrbstvo:

S prostovoljnimi delom aktivistov družbenih in humanitarnih organizacij (Rdeč križ, ZPM), organov krajevnih samouprave bosta Center za socialno delo ter patronažna služba zagotavljala pomoč in skrb za socialno ogrožene občane, upoštevaše dejansko stanje in razmere posameznika.

Nosilci: Center za socialno delo, Rdeč križ, ZPM, KS
Rok: marec 1984

f) Socialno varstvo:

Aktivno bomo delovali za poenotenje vseh oblik socialno varstvenih pomoči in izvajanje pregleda nad njihovimi prejemniki.

Z razvijanjem prostovoljnih dejavnosti, različnih oblik samoorganiziranja občanov, uveljavljanjem solidarnih aktivnosti bomo v KS in TOZD uveljavili nove oblike vključevanja delovnih ljudi in občanov za ureničevanje nalog pri varstvu družine, mladine, starejših občanov in drugih skupin prebivalstva.

Nosilci: Občinska skupnost socialnega varstva, KS, TOZD, SZDL, ZSMS, Center za socialno delo
Rok: Stalna naloga

Izdelali bomo načrt izvedenjskega varstva v domu starejših občanov M. Draksler - Dravlje.

Nosilci: Občinska skupnost socialnega varstva, Center za socialno delo, Dom starejših občanov
Rok: junij 1984

g) Raziskovanje:

Temeljna usmeritev raziskovalne dejavnosti bo namenjena konkretni opredelitvi dela in s tem vloge raziskovalne skupnosti. Ta mora postati ustvarjalnejši usklajevalec raziskovalnega ter množičnega inovativnega dela v OZD na območju občine in Ljubljane.

Nosilci: Občinska raziskovalna skupnost, OZD
Rok: Stalna naloga

h) Kultura:

Pospeševali bomo ustvarjalno povezovanje izvajalcev profesionalne in ljubiteljske kulturne dejavnosti pri pripravi in izvedbi posameznih programov.

Število rednih letnih manifestacij in prireditev moramo racionalizirati.

Nosilci: Občinska kulturna skupnost, OZD s področja kulture, SZDL, Komite za družbene dejavnosti

Rok: marec 1984, stalna naloga

i) Telesna kultura:

Vrhunski šport bomo financirali po obstoječih kriterijih in merilih na osnovi sprejetih programov.

Izdelali bomo program racionalne izkoriščenosti vseh športnih objektov v občini Ljubljana-Siška.

Zagotovili bomo večjo učinkovitost profesionalnih kadrov na področju telesne kulture ter v večji meri vključevali amatersko delo zlasti na področju rekreacije.

Nosilci: Telesno kulturne organizacije in njihove zveze ter občinske telesnokulturne skupnosti

Rok: Stalna naloga.