

razvoja drobnega gospodarstva v Ljubljani izboljšali pogoji za ustanavljanje novih in modernizacijo obstoječih enot drobnega gospodarstva, kar bo zahtevalo istočasne aktivnosti za zakonsko ureditev tega področja. V okviru teh aktivnosti bo potrebno intenzivneje in bolj povezano urejati celotno področje davčne zakonodaje, zakon o zavarovanju plačil in druge predpise, ki urejajo poslovanje drobnega gospodarstva.

OBČINA LJUBLJANA-ŠIŠKA
Komite za družbene dejavnosti

PROBLEMATIKA URESNIČEVANJA SAMOUPRAVNEGA SPORAZUMA O SOCIALNOVARSTVENIH PRAVICAH

1. UVOD

Temelji socialne politike obsegajo tisti del političnih prizadevanj, ki se po vsebini nanašajo na vprašanja delovnih in življenjskih razmer delovnih ljudi ter občanov. Pomembnost in nujnost ustreznega razreševanja teh vprašanj je globalno opredeljena že z ustavo, z zakonom o združenem delu, drugimi zakoni, družbenimi dokumenti, s samoupravnimi splošnimi akti ter s programom dolgoročne gospodarske stabilizacije.

Samoupravni sporazum o uresničevanju socialnovarstvenih pravic (Uradni list SRS, št. 26/84, ki je začel veljati s 1/1-1985), ureja le tisti del socialne politike, ki ga izvajajo samoupravne skupnosti socialnega varstva, otroškega varstva, socialnega skrbstva, zaposlovanja, stanovanjska skupnost, skupnost invalidsko pokojninskega zavarovanja ter zdravstvena in izobraževalna skupnost. Z navedenim samoupravnim sporazumom je bila dogovorjena enotna raven socialne varnosti družin oziroma občanov, ki si te varnosti ne morejo zagotoviti s svojim delom, z lastnimi sredstvi ali na drug način. Poenotene so bile osnove, merila in postopki za uresničevanje socialno varstvenih pravic ter določeni prispevki k stroškom socialno varstvenih pravic ter prispevki k stroškom socialno varstvenih storitev v izvajalskih organizacijah.

Izhajajoč iz uvodnih ugotovitev je namen gradiva seznaniti skupščino občine o obsegu uresničevanja in uveljavljanja socialno varstvenih pravic, ki so podrobneje opredeljene z navedenim samoupravnim sporazumom. Pri tem gradivo namenja posebno pozornost tudi ključnim problemom o vidika zagotavljanja materialnih pogojev za izvajanje samoupravnega sporazuma ter z vidika problematike, s katerimi se v občini Šiška soočajo izvajalske OZD na področju socialnega varstva.

2. PREGLED URESNIČEVANJA SOCIALNOVARSTVENIH PRAVIC PO POSAMEZNIH PODROČJIH V OBČINI ŠIŠKA PO STANJU SEPTEMBER 1987

Otroško varstvo:

a) Družbeno denarne pomoči otrokom (otroški dodatek)

Na območju občine je v letu 1986 prejelo denarno pomoč 6400 otrok oz. 2640 družin, v letu 1987 (stanje september) pa 7160 otrok oziroma 2989 družin (od tega iz drugih republik 3211 otrok). V preteklem letu je znašal najvišji znesek družbene pomoči otrokom 13.912 din mesečno. Leta 1987 so bile družbeno denarne pomoči valorizirane 1. 3. za 30%, 1. 9. 1987 pa za 60%, tako, da je znašal najvišji znesek te oblike denarne pomoči otrokom 52.000 din.

b) Soudedežba staršev k pokrivanju stroškov v VVO

V 20. členu Samoupravnega sporazuma o uresničevanju socialno varstvenih pravic je določeno, da znaša prispevek staršev za otroke, ki so vključeni v vzgojno varstvene organizacije 35% od stvarnega mesečnega dohodka in družinskega člana. Družine, ki imajo manjši dohodek na družinskega člana kot 70% dohodka na družinskega člana pa so oproščene participacije k plačilu stroškov prehrane, nastanitve in varstva otrok. V letu 1986 so starši prispevali k pokrivanju navedenih stroškov 32%, v prvem polletju 1987 pa 23%.

c) Varstvo matere in novorojenca

Program zagotavljanja pravic ob rojstvu novorojenca se izvaja

enotno v skupnosti otroškega varstva SRS. Potrebna sredstva se zagotavljajo po načelu vzajemnosti in solidarnosti. Od leta 1986 traja porodniški dopust 105 dni, dopust za nego in varstvo otroka pa nadaljnjih 260 dni, ali skupno 365 dni. Za nego in varstvo dvojčkov, nedonošenčkov, telesno in duševno prizadetih otrok pa lahko upravičenec koristi dopust do 15. meseca otrokove starosti. d) Nadomestilo osebnega dohodka za čas porodniškega dopusta je v letu 1986 z območja občine Šiške koristilo 913 upravičenk. Povprečno nadomestilo osebnega dohodka v preteklem letu je znašalo 105.399 din mesečno. V prvem polletju tekočega leta pa je prejelo nadomestilo osebnega dohodka za čas porodniškega dopusta 627 upravičenk.

e) Regresiranje šolske prehrane

V letu 1987 je bilo v skupnosti otroškega varstva izvedeno regresiranje šolske prehrane za 837 otrok (v letu 1985 za 650 učencev). Regres je bil dodeljen v višini od 35 do 100% cene hrane v osnovni šoli glede na dohodek družine.

Socialno skrbstvo:

Družbeno denarne pomoči, ki jih prejema občani v skladu s Samoupravnim sporazumom v skupnosti socialnega skrbstva obsegajo: edini vir, dopolnilni vir, začasne pomoči, enkratno družbene denarne pomoči – sem štejemo tudi zimske pomoči, doplačila k domski oskrbi v splošnih in posebnih socialnih zavodih, v zavodih za usposabljanje in vzgojnih zavodih, doplačila k rejniški oskrbi in letovanje otrok.

Vrsta družbeno denarnih pomoči	1984	Leto 1985	sept. 1987
– Edini vir	55	46	38
– Dopolnilni vir	185	168	183
– Začasne pomoči	65	77	89
– Enkratne DDP	570	737	775
– Nadom. stroš. v spl. soc. zav.	217	211	158
– Nadom. stroš. v soc. zav.	38	24	63
– Zavodi za usposabljanje	37	50	42
– Vzgojni zavodi	27	28	24
– Rejništva	68	68	75
– Šol. prehrana	536	650	–
– VVO (vrtci)	25	17	–
– Letovanje otrok	400	276	536

Iz tabele je razvidno, da upada število prejemnikov edinega vira in število občanov, katerim se doplačuje oskrba v splošnih socialnih zavodih, narašča pa število doplačil v posebnih socialnih zavodih in število enkratnih in začasnih družbeno denarnih pomoči.

a) Edini vir

Edini vir preživljanja je oblika stalne družbeno denarne pomoči, katero prejema občani, ki nimajo nikakršnih drugih sredstev za preživljanje in jim ta sredstva predstavljajo edini vir socialne pomoči. Do septembra 1987 je edini vir prejelo 38 občanov, za kar je bilo porabljenih 23.462.178 din.

b) Dopolnilni vir

Dopolnilni vir je prav tako stalna oblika družbeno denarnih pomoči. Prejemajo ga občani, ki imajo določen vir dohodkov, vendar če le-ta ne presega višine edinega vira.

V letu 1987 je dopolnilni vir prejelo 183 občanov, porabljenih je bilo 54.723.678 din.

c) Začasne pomoči

Začasno pomoč prejema občani oz. družine, ki so iz različnih razlogov socialno ogroženi za določen čas. Najdalj jih lahko dodeljujemo za dobo šestih mesecev. V devetih mesecih tega leta je začasno pomoč prejelo 89 občanov, v skupnem znesku 23.723.015 din.

d) Enkratne pomoči

Enkratne pomoči prejema občani oz. družine, ki imajo trenutno socialne težave materialnega značaja. Med enkratne pomoči štejemo zimske pomoči, ki so namenjene občanom kot pomoč pri nabavi oblačil, ozimnice in kurjave. V letošnjem letu je bilo dodeljenih 775 enkratnih zimskih pomoči, v skupnem znesku 56.302.339 din.

e) Družbeno organizirano domsko varstvo

V izvajanje družbeno organiziranega domskega varstva uvrščamo sprejemanje občanov v oskrbo v splošne, posebne socialne zavode ter zavode za usposabljanje in vzgojne zavode.

Za starejše občane, ki so v splošnih socialnih zavodih in v posebnih socialnih zavodih, skupnost socialnega skrbstva doplačuje k domski oskrbi, če njihova sredstva ne zadostujejo za pokrivanje stroškov oskrbe. Tako je občinska skupnost socialnega skrbstva v letu 1987 v splošnih socialnih zavodih doplačala oskrbne stroške 117 starejšim občanom, v celoti pa je krila stroške 41 občanom. Za to dejavnost je bilo porabljenih 131.070.682 din.

V posebnih socialnih zavodih z območja občine Ljubljana-Siška je vključenih 63 občanov, oskrbne stroške pa doplačuje skupnost 36 občanom, 27-tim pa se krijejo oskrbni stroški v celoti. Za izvajanje navedene dejavnosti je bilo porabljenih 111.854.176 din. Skupnost socialnega skrbstva doplačuje tudi kosila in razvoz kosil na dom tistim starejšim občanom, ki so doma in potrebujejo to obliko pomoči.

V zavodih za usposabljanje je bilo v prvi polovici leta 1987 vključenih 66 oseb. Za njihovo varstvo in delovno usposabljanje pa je bilo porabljenih 37.159.309 din.

V vzgojne zavode, v katere so napoteni otroci in mladostniki z motnjami vedenja in osebnosti je bilo v letošnjem letu vključenih 34 otrok in mladostnikov. Skupnost socialnega skrbstva je za doplačilo k zavodski oskrbi porabila 32.449.373 din.

f) Izvajanje rejništva

Vzroki za oddajo otrok v rejniške družine so bili v letu 1987 predvsem neurejene domače razmere, neurejene stanovanjske razmere in bolezni staršev. V letu 1987 je bilo nameščenih v rejniške družine 75 rejencev, za njihovo namestitev in doplačilo k rejništvu pa je bilo porabljenih 65.149.398 din.

g) Letovanje otrok

Skupnost socialnega skrbstva doplačuje tudi stroške letovanja otrok v zimski šoli v naravi in doplačila letovanja otrok na morju (kolonije), za kar je bilo v letu 1987 za 536 otrok porabljenih kot doplačila 19.740.596 din.

Zdravstveno zavarovanje užitvalcev družbeno denarnih pomoči

Do zdravstvenega zavarovanja so upravičeni prejemniki stalnih družbeno denarnih pomoči, oskrbovanci v splošnih in posebnih socialnih zavodih, rejenci, katerih roditelji niso zaposleni in mladostniki v vzgojnih zavodih. Tako je bilo leta 1984 zdravstveno zavarovanih 12 občanov – upravičencev, leta 1985 11, v letu 1987 pa je bilo povprečno zavarovanih 10 oseb.

Družbene pomoči na področju zaposlovanja

a) Denarna nadomestila za primer brezposelnosti

Socialna varnost iskalcev zaposlitve se zagotavlja pri skupnosti za zaposlovanje v skladu z določili zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti. Stopnja relativne brezposelnosti se v občini Šiška giblje okrog 1% in je zanemarljivo nizka.

V prvih osmih mesecih letošnjega leta je bila ta stopnja še nižja in je znašala 0,73%. Po stanju september 1987 je denarno nadomestilo prejemale 67 iskalcev zaposlitve. V prvih devetih mesecih je znašalo denarno nadomestilo 75.111 din, od 1/9-1987 dalje pa je najmanjše nadomestilo oz. denarna pomoč znašala 120.000 din.

Ocena za leto 1987, še posebej pa za leto 1988 kaže pospešeno naraščanje števila upravičencev do denarne pomoči. Velike spremembe na tem področju se pričakujejo v letu 1988 zaradi pričetka delovanje nove zakonodaje (o sanaciji in stečaju), zaradi česar je v postopku tudi predlog za spremembo zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti. Zakon predvideva tudi spremenjen način zbiranja sredstev za te namene, odločanje o pravicah ter dodeljevanje sredstev upravičencem pa še vedno ostaja na občinskih SIS za zaposlovanje.

b) V mesecu septembru 1987 je prejelo štipendijo iz združenih sredstev 247 učencev in študentov, povprečna višina te štipendije je 40.883 din. Dopolnilno štipendijo iz združenih sredstev (h kadrovske štipendije) pa je prejelo 47 učencev in študentov. Povprečna višina te dopolnilne štipendije je 26.533 din. Poleg tega ima skupnost v evidenci še 46 štipendistov, ki bi prejeli štipendijo iz združenih sredstev in 16 štipendistov, če bi kot prosilci uredili dokumentacijo.

Izvajanje socialno varstvenih pravic na področju pokojninske invalidskega zavarovanja

a) Varstven dodatek

Med socialno varstvenimi pravicami, navedenimi v 3. členu SaS o uresničevanju teh pravic, zagotavlja skupnost pokojninskega in invalidskega zavarovanja pravico do varstvenega dodatka.

Pravico do varstvenega dodatka imajo užitvalci starostne, invalidske in družinske pokojnine, ki ne dosegajo zneska najnižje pokojnine za polno pokojninsko dobo in če njihovi dohodki, skupaj z dohodki družinskih članov, ne presegajo zneska, ki ga

skupnost vsako leto določi s posebnim sklepom. V letu 1987 imajo upokojenci pravico do varstvenega dodatka, če njihovi dohodki, skupaj z dohodki družinskih članov, ne presegajo zneska, ki ga skupnost vsako leto določi s posebnim sklepom. V letu 1987 imajo upokojenci pravico do varstvenega dodatka, če njihovi dohodki, skupaj z dohodki družinskih članov, ne presegajo mesečno 76.869 din ali letno 922.428 din na posameznega družinskega člana. Kateri dohodki se štejejo in kako, je določeno v 115. členu Statuta skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja in sklepih skupščine skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

Višina varstvenega dodatka k starostni in invalidski pokojnini je odvisna od dopolnjene pokojninske dobe, pri invalidski pokojnini tudi od vzroka nastanka invalidnosti. Pri družinski pokojnini pa je odvisna od števila užitvalcev te pokojnine.

Znesek najnižje pokojnine za polno pokojninsko dobo je pomemben element sistema socialno varstvenih pomoči, saj neposredno vpliva na število upravičencev do varstvenega dodatka. Najnižja pokojnina se odmeri od najnižje pokojninske osnove, ki jo vsako leto določi skupnost pokojninskega in invalidskega zavarovanja in ne more biti nižja od 65% povprečnega nominalnega osebnega dohodka vseh delavcev, zaposlenih v SR Sloveniji v preteklem letu. Znesek najnižje pokojnine se nato med letom usklajuje z enakim odstotkom kot druge pokojnine. S 1/12-1987 znaša najnižja pokojnina za polno pokojninsko dobo 159.351 din z veljavnostjo od 1/1-1987. V avgustu 1987 je znašal povprečni varstveni dodatek 27.569 din.

ŠTEVILO UŽIVALCEV VARSTVENEGA DODATKA V OBČINI LJUBLJANA-SIŠKA V OBDOBJU OD 1984 DO 1986 IN OD I.-VII. 1987

Leto	Vrsta pokojnine	Število užitvalcev var. dodatka	Povpreč. znesek var. dodatka
1984	starostna	298	12.924,84
	invalidska	195	2.983,83
	družinska	298	3.243,63
	SKUPAJ	791	3.059,46
1985	starostna	353	5.893,13
	invalidska	232	5.883,84
	družinska	336	6.672,70
	SKUPAJ	921	6.175,15
1986	starostna	394	13.116,28
	invalidska	264	12.942,73
	družinska	333	13.864,18
	SKUPAJ	992	13.321,11
I.-VII. 1987	starostna	493	25.881,61
	invalidska	320	25.907,92
	družinska	387	27.649,57
	SKUPAJ	1.201	26.458,76

b) Pokojnine

V letu 1986 je skupnost pokojninskega in invalidskega zavarovanja v celoti uresničila določbe zveznega pokojninskega zakona, da se pokojnine med letom obvezno usklajujejo z gibanjem nominalnih osebnih dohodkov vseh delavcev, zaposlenih na območju republike in to vedno z veljavnostjo od prvega januarja tekočega leta, torej s poračuni za nazaj. O tem je bil sprejet tudi poseben družbeni dogovor. V letu 1987 so bile na ta račun pokojnine že štirikrat povečane in tako znaša medletna uskladitev pokojnin z rastjo osebnih dohodkov že 81,84% po stanju september 1987.

Drug pomemben sistemski ukrep, ki vpliva na dvig ravni pokojnin, se je po delih – postopoma začel uresničevati v letu 1987 in bo zaključen v letu 1990. To je preračun osebnih dohodkov, ki se vštevajo v pokojninsko osnovo za odmero pokojnine, na zadnje leto dela. Na tej podlagi so se preračunale tudi vse pokojnine uveljavljene po 1/1-1965. V letu 1987 znaša to povečanje v povprečju 3,17%. Na podlagi te določbe zveznega pokojninskega zakona se bodo pokojnine v celoti preračunale do leta 1990.

**PREGLED ŠTEVILA IN STRUKTURE POKOJNIN ZA
LETO 1986 IN ZA OBDOBJE I.-VII. 1987 V OBČINI
LJUBLJANA-ŠIŠKA**

Leto	Vrsta pokojnine	Št. užival. pok.	Povpreč. znesek pok.
1986	starostna	8.761	100.091,78
	invalidska	1.919	81.466,14
	družinska	2.373	74.265,82
	SKUPAJ	13.054	92.657,58
I.-VII. 1987	starostna	10.324	204.911,28
	invalidska	2.230	166.486,21
	družinska	2.749	152.499,13
	SKUPAJ	15.303	189.896,09

V obdobju januar-avgust 1987 so se pokojnine povečale v povprečju z indeksom rasti 228,2, če to obdobje primerjamo z enakim obdobjem v letu 1986. Pri tem je možno ugotoviti, da se pokojnine v primerjavi z osebnimi dohodki realno povečujejo.

c) Drugi prejemki

Za socialno varnost zavarovancev in upokojujencev so pomembni tudi drugi prejemki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki se nanašajo na dodatek za pomoč in postrežbo, na nadomestilo za telesno okvaro ter na zagotavljanje starostnih kmečkih pokojnin. Te vrste pokojnin je na območju občine Šiške po stanju julij 1987 prejelo 177 upravičencev. Starostna kmečka pokojnina, priznana po zakonu o starostnem zavarovanju kmetov je v začetku leta 1987 znašala 38.435 din mesečno. Uživalci te pokojnine, ki imajo status borca NOV pred 9/9-1943 oz. 13/10-1943 prejemaajo pokojnino v višini najnižje pokojnine za polno pokojninsko dobo. Kmečka starostna pokojnina se določa v višini 50% zneska najnižje pokojnine za polno pokojninsko dobo iz preteklega leta. S 1/10-1987 je skupnost na novo določila znesek starostne kmečke pokojnine v višini 70.000 din mesečno in sicer tako, da je znesek te pokojnine, veljavne od začetka leta, povečala za 81,84%, vendar le z veljavnostjo za naprej, torej brez proračuna. Številne pobude, da bi se tudi ta pokojnina medletno povečevala oz. bi se določali novi zneski skladno s porastom drugih pokojnin, bo potrebno upoštevati pri spremembah ali dopolnitvah republiškega pokojninskega zakona.

Zdravstvo – izvajanje nadomestil

V letu 1986 so bila nadomestila osebnega dohodka začasne odsotnosti z dela zaradi bolezni tekoče usklajevana z rastjo osebnega dohodka, tako kto to določa samoupravni sporazum o uresničevanju zdravstvenega varstva, ki je začel veljati 1/7-1985. Plačila prispevka k zdravstvenim storitvam je v Ljubljani oproščenih 40% vseh upravičencev oziroma okoli 133.340 zavarovancev.

Družbena pomoč na področju subvencioniranja stanarin

Subvencioniranje stanarin narašča. To obliko družbene pomoči je na primer v letu 1984 na območju občine Šiška prejelo 58 upravičencev, v letu 1986 172, po stanju julij 1987 pa 204 upravičenci. V samoupravni stanovanjski skupnosti ej bilo v prvem polletju leta 1984 za to obliko pomoči zagotovljeno v Šiški 159.839.- din, v mesecu juliju 1987 pa 2.623.681.- din. Po 5. natečaju, ki je bil razpisan v marcu 1984 je strokovna služba samoupravne stanovanjske skupnosti evidentirala z območja občine Šiška 438 prosilcev, od tega 149 mladih družin, 259 delavcev z nizkimi osebnimi dohodki in 30 upokojujencev oz. invalidov. Razkorak med možnostmi in potrebami glede uresničevanja te izredne pomembne vrste družbenih pomoči se iz leta v leto zaostruje, kar dokazuje podatek, da je bilo možno zagotoviti solidarnostna stanovanja le 26 družinam z nizkimi osebnimi dohodki, ki so ta stanovanja prejeli v prvem polletju tekočega leta, 7 stanovanjskih enot pa je bilo v tem obdobju odeljenih upokojujencem in invalidom z območja naše občine.

**POVZETEK PROBLEMATIKE IZVAJALSKIH
ORGANIZACIJ NA PODROČJU SOCIALNEGA
SKRBSTVA**

a) **Center za socialno delo** izvaja celotni sklop socialno varstvenih pomoči v okviru občinske skupnosti socialnega skrbstva. Pri tem se Center sooča zlasti s problemom tekoče likvidnosti, s prostorskimi

primanjkljajem in s kadrovskim deficitom. Delo Centra poteka sicer brez zastojev, vendar bi bilo potrebno Centru zagotoviti boljše pogoje za obsežno strokovno delo, ki poteka po delovnih področjih varstva otrok in družine, otrok in mladostnikov z motnjami vedenja in osebnosti, odraslih in ostarelih, družbeno neprilagojenih odraslih oseb, skrbništva ter zdravstveno ogroženih in invalidnih otrok ter odraslih. Število strokovnih delavcev na število prebivalcev v občin je zelo neugodno, saj pride na enega strokovnega delavca 4.290 prebivalcev, kar je več kot republiško povprečje in bistveno več kot v drugih centrih za socialno delo ljubljanskih občin.

b) **Dom starejših občanov Marija Draksler-Marjana** vključuje 228 oskrbovancev, od katerih 80% potrebuje stalno zdravstveno nego. Dom poleg dnevnega varstva izvaja tudi razne usluge za starejše občane izven doma, ki se nanašajo na razvoz kosil za 78 občanov, na ambulantne storitve, v katere je vključenih 225 starejših občanov, ki ne živijo v Domu, na prosto časovne dejavnosti, ki obsegajo različne aktivnosti (pevski zbor, ročna dela, bralne ure, družabne igre, rekreacija, vključevanje v domsko knjižnico). Dom nudi prostore za izvajanje programa »univerza za tretje življensko obdobje«, v katerega je vključenih skupno 400 slušateljev iz Slovenije, od tega 60 iz območja občine Ljubljana-Šiška. Problematika Doma se nanaša zlastna pridobivanje in razporejanje dohodka. Od 228 oskrbovancev je 60% samoplačnikov, ki iz lastnih sredstev plačujejo celotne stroške oskrbnine, za 3% oskrbovancev zagotavljajo doplačila svojci, 30% sredstev oz. za 30% oskrbovancev zagotavlja doplačila SIS socialnega skrbstva, za 7% oskrbovancev pa SIS socialnega skrbstva zagotavlja celotno oskrbnino. Povprečna cena oskrbnega den je znašala na dan 1/9-1987 5.875.- din, od tega za prehrano 1.111.- din. Prispevek zdravstvene skupnosti je znašal po stanju 12/9-1987 za pokrivanje stroškov zdravstvenih storitev 3.831.- din. Dom je v obdobju januar-september 1987 posloval še pozitivno. Če se do konca leta ne bo zvišal prispevek zdravstva in povišala cena oskrbnega dne ob naraščanju materialnih stroškov (tudi ogrebanje Doma v zadnjem četrtletju) in učinkov revalorizacije pa se tak rezultat do konca leta lahko izniči.

c) **Varstveno delovni center Tončke Hočevar** izvaja kot ustanova skupnega pomena za mesto Ljubljana dnevno varstvo z zaposlitvijo, domsko varstvo in organizacijo prostega časa za odrasle zmerno in teže duševno prizadete osebe z območja Ljubljane. Zmogljivost Centra za dnevno varstvo je 169 mest, od tega v Šiški v novo zgrajenem objektu za 120 oskrbovancev, v domsko pa 47. Cene storitve v varstveno delovnem centru so znašale po stanju september 1987 za domsko varstvo 15.332.-, za dnevno varstvo pa 8.986.- din. Varovanci, vključeni v dom oz. njihovi starši doplačujejo oskrbnine z družinskimi pokojninami in invalidninami, katerih delež je znašal v prvem polletju 1987 13%. Glede na specifične probleme, s katerimi se sooča VDC in se nanašajo zlasti na zdravstvene storitve je nujno, da bi k doplačilu teh storitev morale prispevati tudi zdravstvene skupnosti. Center, ki je polno zaseden bo v naslednjem obdobju nujno potreboval dodatni prostor tudi zaradi tega, ker se s tovrstno problematiko, ki se nanaša na zagotavljanje domskega varstva duševno teže prizadetih odraslih oseb vedno bolj soočajo tudi izven ljubljanske občine (Kočevje, Kranj, Cerknica), ki nimajo prostorskih zmogljivosti za izvajanje navedenga družbeno organiziranega varstva.

PROBLEMATIKA

1. Izvajanje citiranega sporazuma je v glavnem soodvisno od prilivov sredstev, s katerimi naj bi posamezni SIS po področjih zagotavljale uresničevanje s samoupravnim sporazumom opredeljene pravice socialno najbolj ogroženim posameznikom in družinam. Pri tem je možno ugotoviti, da je likvidnost SIS in s tem tudi izvajalskih OZD na tem področju nestabilna, ker prilivi sredstev niso kontinuirano uravnoteženi zaradi likvidnostnega položaja nekaterih OZD s področja gospodarstva. Tak stanje pa onemogoča sprotno oz. tekoče valoriziranje družbeno denarnih pomoči.

Predvidevamo, da se bo v letu 1988 zaradi nadaljnjega povečevanja socialno ogroženih posameznikov in družin vprašanje zagotavljanja potrebnih sredstev za uresničevanje socialno-varstvenih pravic po sporazumu še bolj zaostri.

2. Komite ugotavlja, da v Ljubljani še ni izdelana skupna evidenca za ugotavljanje stvarnih socialnih razmer družine in posameznikov ter za določanje upravičenosti do posameznih vrst socialno-varstvenih pomoči, ki jo opredeljuje 2. člen samoupravnega sporazuma o uresničevanju socialno-varstvenih pravic. Nosilec naloge za pripravo skupne evidence je bila DSSS občinskih SIS zdravstvenega in socialnega-varstva v Ljubljani, ki od leta 1984 vse do danes naloge še ni realizirala. Komite meni, da gre v zvezi

z vprašanjem skupne enotne evidence predvsem za dejstvo, da brez evidence vseh dohodkov prejemnikov socialno-varstvenih pomoči tudi ni mogoče odločati, katera vrsta pomoči je, oz. bo v določenih razmerah najprimernejša in tudi ne ugotavljati, do kdaj je kdo upravičen do posamezne vrste pomoči. To pa so temeljna izhodišča za objektiviziranje socialnega statusa posameznika in družine in pogoj za zagotavljanje socialne varnosti le tistemu, ki si je sam ne more zagotoviti s svojim delom. Po mnenju Komiteja je enotna skupna evidenca za izvajanje socialno-varstvenih pravic tudi pogoj za racionalno porabo sredstev, ki jih posamezni SIS pridobivajo in namenijo uresničevanju samoupravnega sporazuma.

3. Ker se uresničevanje samoupravnega sporazuma o socialno-varstvenih pravicah neposredno navezuje tudi na določene probleme, s katerimi se soočajo na območju občine Šiške zlasti Center za socialno delo, Dom starejših občanov pa tudi Varstveno delovni center, bo potrebno razreševanju teh problemov posvetiti posebno pozornost.

MNENJA, STALIŠČA IN PREDLOGI KOMITEJA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI

Komite je obravnaval gradivo »Problematika uresničevanja samoupravnega sporazuma o socialno-varstvenih pravicah« dne 13. 11. 1987 in sprejel naslednja stališča in predloge:

1. Komite ugotavlja, da se samoupravni sporazum o uresničevanju socialno-varstvenih pravic v občini Šiška, kot sestavnem delu mesta Ljubljana uresničuje v okviru danih materialnih pogojev. Glede na predvideni porast števila socialno ogroženih posameznikov in družin predlaga Komite, da se na nivoju Ljubljane proučijo vse možnosti za realno opredelitev stopenj, na podlagi katerih bo možno zagotavljati tekoče valoriziranje vseh oblik družbeno denarnih pomoči. Sredstva v ta namen se iz leta v leto nominalno sicer povečujejo, za pokrivanje dejanskih potreb pa ne zadoščajo.

Nosilec:

Komisija za spremljanje skupne porabe pri IS SML, občinske in mestne skupnosti socialnega varstva, Center za socialno delo

2. Komite meni, da predstavlja skupna enotna evidenca za izvajanje socialno-varstvenih pravic edino realno metodološko osnovo za uresničevanje vseh vrst socialno-varstvenih pomoči, ki jo mora pripraviti strokovna skupina Delovne skupnosti skupnih služb občinskih SIS zdravstvenega in socialnega varstva v Ljubljani.

Rok izdelave skupne enotne evidence: februar 1988

3. V občinski skupnosti socialnegavarstva je potrebno doseči bolj usklajeno delovanje vseh skupnosti, ki se združujejo v skupnosti socialnega varstva, da bi tako hitreje in ustrezneje razreševali ključne vsebinske probleme s celotnega področja zagotavljanja socialne varnosti najbolj socialno ogroženim posameznikom in družinam.

Nosilec:

Občinska skupnost socialnega varstva, skrbstva, otroškega varstva, enota SPIZ, zaposlovanja, stanovanjska skupnost

4. Center za socialno delo mora nameniti posebno pozornost tekočemu evidentiranju najbolj kritičnih primerov socialne ogroženosti posameznikov in družin in zagotoviti možnosti za skrajšanje vseh postopkov pri uveljavljanju socialno-varstvenih pravic.

Nosilec:

Center za socialno delo

Rok: stalna naloga

5. Prostorski in kadrovski deficit, s katerim se sooča Center za socialno delo nujno terja zagotovitev dodatnih finančnih sredstev, s katerimi bi navedeni Center lahko saniral obstoječe stanje.

Komite predlaga, da občinska in mestna skupnost socialnega skrbstva proučita vse možnosti, da se Centru za socialno delo Šiška za leto 1988 zagotovijo potrebna finančna sredstva za odplačevanje najemnine za prostor, ki ga bo Center pridobil kot premostitveno rešitev, sredstva za osebne dohodke za manjkajoči kader ter sredstva za opremo.

Nosilec:

Center za socialno delo, Občinska in mestna skupnost socialnega skrbstva

Rok: januar 1988

6. Glede na problematiko, s katero se sooča Dom starejših občanov pri pokrivanju stroškov v zvezi z zdravstvenimi storitvami predlaga Komite, da se na nivoju Ljubljane prouči možnost za povečanje participacije s strani zdravstvenih skupnosti pri pokrivanju navedenih stroškov, ki naraščajo v vseh domovih starejših občanov v Ljubljani in jih ni možno vključevati v ceno oskrbnega dne.

Komite predlaga, da se ustrezno razreši tudi problematika

pokrivanja stroškov zdravstvenih storitev v Varstveno-delovnem centru, ki predlaga, da k tem storitvam participirajo ustrezni deleži tudi zdravstvene skupnosti mesta Ljubljana glede na to, da je VDC ustanova posebnega in skupnega družbenega pomena za mesto Ljubljana.

Nosilec:

Komisija za skupno porabo pri IS SML, občinske in mestna zdravstvena skupnost, VDC

Rok: januar 1988

7. Glede na to, da predstavlja uresničevanje samoupravnega sporazuma o socialno-varstvenih pravicah le del izvajanja socialne politike, pa je po mnenju Komiteja potrebno na tem področju še v večji meri podružljati socialno delo v vseh okoljih.

Nosilci:

Center za socialno delo, socialne komisije v KS in OZD, patrolna služba, družbene organizacije in društva, hišni sveti

Rok: stalna naloga

Komite za družbene dejavnosti predlaga skupščini občine Ljubljana-Šiška, da gradivo Problematika uresničevanja samoupravnega sporazuma o socialno-varstvenih pravicah obravnava in sprejme.

Gradivo pripravila delovna skupnost

Komite za družbene dejavnosti

v sodelovanju s strokovnimi službami

SIS mesta Ljubljana

OSNUTEK

Na podlagi 16. in 23. člena Zakona o financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih (Uradni list SRS, št.: 39/74 in 4/78) in 83. člena statuta občine Ljubljana-Šiška (Uradni list SRS, št.: 13/86) je skupščina občine Ljubljana-Šiška na ... seji zbora združenega dela dne in ... seji zbora krajevnih skupnosti dne sprejela

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA ZA LETO 1988

1. člen

S proračunom občine Ljubljana-Šiška (v nadaljnjem besedilu: občinski proračun) se zagotavljajo sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb v okviru pravic in dolžnosti občine Ljubljana-Šiška (v nadaljnjem besedilu: občina).

2. člen

Skupni prihodki občinskega proračuna za leto 1988

znašajo:	9.335.818.000 din
in se razporedijo:	
– za posebni del proračuna	5.490.252.000 din
– za tekočo proračunsko rezervo	27.366.000 din
– za združevanje sredstev v Ljubljani	3.147.600.000 din
– za prihodke nad dogovorjeno porabo	670.600.000 din

3. člen

Občina odstopa mestu Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: mesto) del proračunskih prihodkov. Odstopljene prihodke razporedi mesto na podlagi dogovora o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe v občinah in mestu za leto 1988 s svojim proračunom.

Občina pooblašča Službo družbenega knjigovodstva, da ob vsakokratni prazniti zbirnih računov odvaja v proračun mesta 34,94 odstotka vseh tekočih izvirnih prihodkov, razen od prihodkov takš na promet parkljev in kopitarjev ter lastnih prihodkov upravnih organov, vendar največ do zneska 3.147.600.000 din.

4. člen

Proračunski prihodki, ki presegajo dovoljeno raven splošne porabe, bodo izločeni na žiro račun proračuna občine Ljubljana-Šiška in na posebno partijo žiro računa Mesta Ljubljane.

Občina Ljubljana-Šiška pooblašča Službo družbenega knjigovodstva, da ob vsakokratni prazniti zbirnih računov odvaja na žiro račun proračuna občine Ljubljana-Šiška 3,705% oz. največ ...