

ki je opravila pregled. Odlok je mogoče sprejeti najkasneje do 30. septembra 1938. Če se do tega roka ne sprejme, se šteje, da je bil zaključni račun molče sprejet. Proti odgovornim osebam, po katerih krivdi ni bil opravljen pregled oziroma ni bila sprejeta odločba, se lahko pokrene disciplinski postopek (čl. 25 in 26).

6. Svet za plan in finance občinskega ljudskega odbora je dolžan, da na podlagi poročila o poslovanju, zapisnika o pročitavi in odobritvi zaključnih računov, bilanc in drugih podatkov iz zaključnih računov kakor tudi na podlagi zapisnika o pregledu in odločbah o zaključnih računih predloži občinskemu ljudskemu odboru gospodarsko finančno analizo o delu gospodarskih organizacij, o katerih zaključnem računu je sprejel odločbo upravni organ občinskega ali okrajnega ljudskega odbora, ki je pristojen za finančne zadeve. Analiza mora biti izdelana ločeno po gospodarskih vejah in gospodarskih področjih. Analiza mora vsebovati temeljne podatke o gibanju proizvodnje, realizacije in zalogah, o uporabljanju zmogljivosti, preskrbi s surovinami, materialom in opremo, o gibanju delovne sile, delovne storilnosti, gibanju proizvodnih stroškov, rentabilnosti itd. Zbor proizvajalcev občinskega ljudskega odbora lahko zahteva tudi bolj podrobne analize delovanja posameznih gospodarskih organizacij.

Na podlagi teh analiz razpravlja občinski ljudski odbor na skupni seji obeh zborov o uspehu dela gospodarskih organizacij, daje priporočila glede njihovega dela in stori potrebne ukrepe. Hkrati ocenjuje delo banke ter drugih organov, ki se ukvarjajo z izvajanjem in nadzorstvom nad predpisi o dohodkih iz gospodarstva.

Okrajni ljudski odbor izvrši analogno gospodarsko finančno analizo na svojem področju (čl. 32 in 33).

7. Organ, ki je sprejel odlok o zaključnem računu lahko spremeni ta odlok, če kasneje ugotovi, da je bil nepravilno ugotovljen skupni dohodek ali nepravilno izvršena njegova razdelitev ali da se je vrnila napaka. Upravni organ okrajnega ljudskega odbora lahko spremeni odlok občinskega upravnega organa. Odlok o spremenitvi mora biti obrazložen in se pošlje gospodarski organizaciji ter banki. Enako je mogoče spremeniti tudi odloke iz prejšnjih let pod pogojem, da se uporabijo gospodarski instrumenti, ki so veljali v času, na katerega se zaključni račun nanaša (čl. 34, 35 in 38).

8. Upravni organ okrajnega ljudskega odbora, ki je pristojen za finančne zadeve odloča o pritožbah proti odlokom, ki jih je sprejel občinski finančni organ. Pritožba se poda v roku 15 dni od prejema odloka, predloži pa se finančnemu organu občine, ki je sprejel odlok. Ta organ jo je dolžan dostaviti v roku 8 dni od dneva prejema. Proti odloku druge stopnje je mogoče pokreniti upravni proces (čl. 38, 39, 40).

9. Organ, ki je pregledal zaključni račun, pošlje, če ugotovi med pregledom, da je bilo izvršeno kaznivo dejanje, gospodarski prestop ali disciplinski prekršek, o tem prijavo pristojnemu organu proti gospodarski organizaciji oziroma odgovorni osebi zaradi sprožitve postopka in storitve ustreznih ukrepov.

Izvajanje novih predpisov

o organizaciji in pristojnosti ljudskih odborov in njihovih organov

Razširitev kroga zadev, ki so po novih predpisih prešle v pristojnost občinskih ljudskih odborov, bo nedvomno vplivala na nadaljnji način njihovega dela in njihovo notranjo organizacijsko strukturo. Pustili bomo ob strani vprašanje o novem načinu dela občinskih ljudskih odborov na sejah glede na mesto in vlogo zbora proizvajalcev kot občinskemu zboru enakopravnega doma in se kratko ozrli na tiste organizacijske spremembe, ki so posebno pomembne za nadaljnje delo občinskih ljudskih odborov.

Ze samo dejstvo, da so bile lani izvršene večje spremembe glede ustvaritve večjih področij občin in da je bil znatno razširjen krog njihovih pravic in dolžnosti, opozarja na to, da bo imela sedanja notranja organizacija številnih občinskih ljudskih odborov težave, kako izpolniti nove naloge ljudskih odborov. V večini primerov prejšnja organizacija ne bo sposobna prevzeti tudi nove naloge. Zato bodo morali težiti ne samo za širšo organizacijsko mrežo v okviru sedanjih upravnih organov, temveč tudi za ustanavljanjem novih upravnih organov. Tako je na primer za izvajanje novih predpisov s področja notranjih zadev

(izdajanje osebnih izkaznic, sprejemanje prijav in odjav stalnega in občasnega bivanja kakor tudi spremembe stanovanja in pod.) za številne občinske ljudske odbore nujno potrebno, da ustanovijo posebne upravne organe ali da vsaj razširijo notranjo organizacijo tistih organov, ki so že doslej opravljali te zadeve. Popolnoma razumljivo je, da bo te zadeve in zadeve splošne uprave opravljal praviloma en organ, t. j. upravni organ pristojen za notranje zadeve in zadeve splošne uprave. Ali kar je še bolj izrazito — krog zadev z gospodarskega področja se je zelo povečal glede na močnejše in bolj čvrsto angažiranje in povezovanje občinskih ljudskih odborov z gospodarskimi organizacijami in raznimi gospodarskimi organi na občinskem področju.

Nadzorstvo na področju kmetijstva

V okviru teh vprašanj je posebno vprašanje opravljanje nadzorstva po občinskih ljudskih odborih na kmetijskem področju. Kajti organi občinske uprave bodo razen drugih inšpekcijskih zadev opravljali vse inšpekcijske zadeve na področju varstva rastlin (inšpekcija za varstvo rastlin), prometa s semeni (inšpekcija za semensko blago), prometa in proizvodnje vina (vinarska inšpekcija) in varstva živine (veterinarska inšpekcija). To samo že priča, da bo za številne občinske ljudske odbore problem, kako organizacijsko rešiti ta in številna druga vprašanja. Ko je že govora o inšpekcijah, je treba upoštevati po eni strani potrebo občinskih ljudskih odborov po finančni inšpekciji — zaradi uresničenja čimbolj neposrednega nadzorstva nad delom oziroma poslovanjem gospodarskih organizacij, po drugi strani pa tudi težave, na katere bodo občinski ljudski odbori pogosto naleteli ob organiziranju teh inšpekcij.

Ni dvoma, da bi bilo zgrešeno izhajati iz tega, da bi moral vsak občinski ljudski odbor organizirati široko omrežje svojih upravnih organov. Pri tem pa velja kot dejstvo, da bo treba tudi v organizaciji najmanjših oziroma gospodarsko nerazvitih občinah izvršiti vsaj najbolj minimalne spremembe v sedanji notranji organizacijski strukturi. Potrebe po znatnejših spremembah pa bodo vsekakor izdatnejše pri večjih ali gospodarsko bolj razvitih občinah.

Organiziranje inšpekcijskih služb

V zvezi z vprašanjem organizacijskih sprememb v občinskih ljudskih odborih je posebno važno vprašanje, kakšne možnosti glede organiziranja inšpekcijske službe po občinskih ljudskih odborih nudijo novi zvezni predpisi o pristojnosti ljudskih odborov. To, kar je za te predpise posebno značilno, je, da ne naračajo za vsako ceno, da je treba v okviru občinskega ljudskega odbora formirati vsako inšpekcijsko službo. Po teh predpisih namreč ni občinski ljudski odbor obvezno dolžan sam zase organizirati to službo. Ti predpisi nasprotno omogočajo, da lahko občinski ljudski odbor opravljanje te službe organizira izven samega ljudskega odbora.

Občinski ljudski odbor, ki zaradi kakršnih koli vzrokov ne more sam organizirati kakšne inšpekcijske službe, lahko sklene sporazum s pooblaščenim zastopnikom občinskega ljudskega odbora druge občine ali pooblaščenim zastopnikom svojega okrajnega ljudskega odbora, da njegov uslužbenec, ki izpolnjuje pogoje za inšpektorja, opravlja ustrezne inšpekcijske zadeve iz pristojnosti občinskega ljudskega odbora na področju te občine. V takem primeru ima tak uslužbenec (inšpektor) vse pravice in pooblastila, ki jih ima tak uslužbenec, če ga neposredno postavi občinski ljudski odbor za opravljanje teh inšpekcijskih zadev. Razumljivo je, da se je tak uslužbenec dolžan ravnati pri opravljanju inšpekcijskih zadev po smernicah in navodilih občinskega ljudskega odbora, njegovega sveta in pristojnega starešine upravnega organa, v katerega pristojnost spadajo tiste inšpekcijske zadeve.

Spremembe, o katerih govorimo, bodo občinski ljudski odbori izvršili na dva načina. Če gre za ustanovitev, odpravo ali združitve temeljnih upravnih organov (sekretariatov, oddelkov, samostojnih odsekov), je mogoče take spremembe izvršiti s statutom, to je bodisi z neposredno spremembo sedanjih določil statuta bodisi s statutarnim odlokom (z odlokom, ki se sprejme po postopku, po katerem se sprejme statut) o spremembi in dopolnitvi statuta. Kolikor gre za spremembo v notranji organizaciji osnovnih upravnih organov in ustanov, se take spremembe izvršijo z odlokom občinskega ljudskega odbora, glede na to, da se tudi notranja organizacija teh organov predpiše z odlokom občinskega ljudskega odbora in ne z občinskim statutom.

P. A.