

**NAPOVED SEJ ZA MESEC MAREC
SKUPŠČINE OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA**

**35. seja zbora
združenega dela**

ki bo v četrtek 7. marca 1985 ob 15.30

**33. seja zbora
krajevnih skupnosti**

ki bo v četrtek 7. marca 1985 ob 15.30

**31. seja družbeno-
političnega zbora**

ki bo v četrtek 7. marca 1985 ob 15.30

VSEBINA

Poročilo o izvajanju načrta dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije v občini Ljubljana-Šiška v II. polletju 1984	8
Osnutek sprememb in dopolnitev odloka o davkih občanov	16
Osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov	16
Osnutek odloka o spremembi odloka o odškodnini zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča	19
Osnutek odloka v priznanjih občine Ljubljana-Šiška	19
Osnutek odloka o spremembi odloka o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve	21
Delegatska vprašanja in odgovori	22
Kadrovske zadeve	24

RAZISKOVALNA SKUPNOST
OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA
Gospodinjska 4, Ljubljana

R A Z P I S za podelitev inovacijskih nagrad in priznanj

1.

Raziskovalna skupnost občine Ljubljana-Šiška bo podelila za dosežke na področju inovativne dejavnosti v letu 1984 naslednje nagrade in priznanja:

- veliko plaketo z denarno nagrado
- 3 diplome z denarnimi nagradami
- knjižne nagrade z diplomami.

2.

Inovacije in tehnične izboljšave lahko prijavijo delovne in druge organizacije, skupnosti in društva, kakor tudi vsi delovni ljudje in občani občine Ljubljana-Šiška.

3.

Ustrezno dokumentirane prijave bo ORS Ljubljana-Šiška sprejemala do vključno 31. 3. 1985.

RAZISKOVALNA SKUPNOST
OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA
Gospodinjska 4, Ljubljana

R A Z P I S za sofinanciranje raziskovalnih nalog iz programa Raziskovalne skupnosti občine Ljubljana-Šiška za leto 1985

1.

Raziskovalna skupnost občine Ljubljana-Šiška bo v letu 1985 sofinancirala nove raziskovalne naloge in raziskovalne naloge, ki so že v teku.

2.

Sredstva, ki so namenjena sofinanciranju raziskovalnih nalog bo ORS Ljubljana-Šiška razporedila po naslednjem ključu:

Področje oziroma izvajalec

Delež v %

- | | |
|--|----|
| A. Raziskovalne naloge s področja gospodarstva | 65 |
| B. Raziskovalne naloge s področja družbenih dejavnosti | 20 |
| C. Raziskovalne naloge, ki izhajajo iz podiplomskega študija in samostojnega raziskovalnega dela | 15 |

3.

Dokumentirane prijave na razpis bo ORS Ljubljana-Šiška sprejemala do vključno 31. 3. 1985.

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA-ŠIŠKA

Zbor združenega dela

Št.: 1-06-3/82-41/85

Datum: 31. 1. 1985

Na podlagi 209. člena statuta občine Ljubljana-Šiška (Uradni list SRS, št. 2/78, 31/81 in 8/82)

SKLICUJEM

35. sejo zbora združenega dela skupščine občine Ljubljana-Šiška, ki bo

v četrtek, dne 7. marca 1985 ob 15.30

v desni sejni dvorani skupščine občine Ljubljana-Šiška, Trg prekomorskih brigad 1.

Dnevni red:

1. Izvolitev komisije za verifikacijo pooblastil in ugotovitev sklepčnosti zbora združenega dela
2. Potrditev zapisnika 33. seje zbora
3. Predlogi in vprašanja delegatov
4. Poročilo o izvajanju načrta dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije v občini Ljubljana-Šiška v II. polletju 1984
5. Osnutek dolgoročnega plana občin in mesta Ljubljane za obdobje 1986—90/2000 z urbanistično zasnovo mesta Ljubljane
6. Osnutek dogovora o skupnih temeljih dolgoročnih planov občin v širšem prostoru Ljubljane
7. Uresničevanje programov dela SIS družbenih dejavnosti in materialne proizvodnje za leto 1984 ter predlogi planov z njihovim finančnim vrednotenjem za leto 1985
8. Predlog družbenega dogovora o usklajevanju davčne politike v SRS v letu 1985
9. Osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov
10. Osnutek odloka o spremembi odloka o odškodnini zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča
11. Osnutek odloka o priznanjih občine Ljubljana-Šiška
12. Osnutek odloka o spremembi odloka o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve
13. Mnenje o predčasni razrešitvi individualnega poslovnega organa DO VEKTOR
14. Obravnava gradiva za sejo ZO SML in določitev delegata
15. Kadrovske zadeve

Gradivo:

- k 2., 4., 9., 10., 11., 12. in 15. točki — objavljeno v JT
- k 5., 6., 7. in 14. točki — SML
- k 8. točki — gradivo boste prejeli naknadno

Predsednik zbora
Andrej Cimerman, l. r.

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA-ŠIŠKA

Zbor krajevnih skupnosti

Št.: 1-06-4/82-42/85

Datum: 31. 1. 1985

Na podlagi 209. člena statuta občine Ljubljana-Šiška (Uradni list SRS, št. 2/78, 31/81 in 8/82)

SKLICUJEM

33. sejo zbora krajevnih skupnosti skupščine občine Ljubljana-Šiška, ki bo

v četrtek, dne 7. marca 1985 ob 15.30

v sejni dvorani skupščine občine Ljubljana-Šiška, Trg prekomorskih brigad 1.

Dnevni red:

1. Izvolitev komisije za verifikacijo pooblastil in ugotovitev sklepčnosti zbora krajevnih skupnosti
2. Predlogi in vprašanja delegatov

3. Poročilo o izvajanju načrta dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije v občini Ljubljana-Šiška v II. polletju 1984

4. Osnutek dolgoročnega plana občin in mesta Ljubljane za obdobje 1986—90/2000 z urbanistično zasnovo mesta Ljubljane

5. Osnutek dogovora o skupnih temeljih dolgoročnih planov občin v širšem prostoru Ljubljane

6. Uresničevanje programov dela SIS družbenih dejavnosti in materialne proizvodnje za leto 1984 ter predlogi planov z njihovim finančnim vrednotenjem za leto 1985

7. Predlog družbenega dogovora o usklajevanju davčne politike v SRS v letu 1985

8. Osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov

9. Osnutek odloka o spremembi odloka o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve

10. Osnutek odloka o priznanjih občine Ljubljana-Šiška

11. Osnutek odloka o spremembi odloka o odškodnini zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča

12. Obravnava gradiva za sejo ZO SML

13. Kadrovske zadeve

Gradivo:

- k 3., 8., 9., 10., 11. in 13. točki — gradivo objavljeno — JT
- k 4., 5., 6. in 12. točki — SML
- k 7. točki boste gradivo prejeli kasneje

Predsednik zbora
Miloš Mikolič, l. r.

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA-ŠIŠKA

Družbenopolitični zbor

Št.: 1-06-5/82-43/85

Datum: 31. 1. 1985

Na podlagi 209. člena statuta občine Ljubljana-Šiška (Uradni list SRS, št. 2/78, 31/81 in 8/82)

SKLICUJEM

31. sejo družbenopolitičnega zbora skupščine občine Ljubljana-Šiška, ki bo

v četrtek, dne 7. marca 1985 ob 15.30

v sejni dvorani skupščine občine Ljubljana-Šiška, Trg prekomorskih brigad 1.

Dnevni red:

1. Poročilo komisije za verifikacijo pooblastil in imunitetna vprašanja družbenopolitičnega zbora

2. Potrditev zapisnika 30. seje zbora

3. Pobude, predlogi in vprašanja delegatov

4. Poročilo o izvajanju načrta dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije v občini Ljubljana-Šiška v II. polletju 1984

5. Osnutek dolgoročnega plana občin in mesta Ljubljane za obdobje 1986—90/2000 z urbanistično zasnovo mesta Ljubljane

6. Osnutek dogovora o skupnih temeljnih dolgoročnih planov občin v širšem prostoru Ljubljane

7. Osnutek odloka o priznanjih občine Ljubljana-Šiška

8. Obravnava gradiva za sejo ZO SML

9. Kadrovske zadeve

Gradivo:

- k 2., 4., 7. in 9. točki — JT
- k 5., 6. in 8. točki — SML

Predsednik zbora
Anton Gerbec, l. r.

Skupna seja

Št.: 1-06-2/84-3/85

Datum: 4. 1. 1985

SKRAJŠANI ZAPISNIK

5. skupne seje vseh zborov skupščine občine Ljubljana-Siška, ki je bila v četrtek, 20. decembra 1984 ob 15.30 v sejni dvorani skupščine občine Ljubljana-Siška, Trg prekomorskih brigad 1, Ljubljana.

Skupno sejo je vodila predsednica skupščine tov. Anka Tominšek. V sprejem je predlagala naslednji

Dnevni red:

1. Potrditev zapisnika 4. skupne seje

2. Nadomestne volitve delegata za zvezni zbor skupščine SFR Jugoslavije

Predlagani dnevni red je bil soglasno sprejet.

Pred pričetkom seje je predsednica predlagala v verifikacijsko komisijo za ugotovitev sklepčnosti zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti in družbenopolitičnega zbora naslednje delegate:

Zbor združenega dela:

— tov. Artnik Lada — kot predsednika

— tov. Žibert Marjeto — kot članico in

— tov. Saksido Neli — kot članico

Predlagano verifikacijsko komisijo zbora združenega dela so delegati soglasno potrdili.

Zbor krajevnih skupnosti:

— tov. Gaber Hermana — kot predsednika

— tov. Šavnik Tomaža — kot člana in

— tov. Lončar Jožeta — kot člana

Predlagano verifikacijsko komisijo zbora krajevnih skupnosti so delegati soglasno potrdili.

Stalni predsednik verifikacijske komisije za verifikacijo pooblastil in imunitetna vprašanja družbenopolitičnega zbora je tov. Srečko Vrhovnik.

Predsednik verifikacijske komisije zbora združenega dela tov. Lado Artnik je poročal, da je na seji od 61 delegatov prisotnih 50 delegatov.

Predsednik verifikacijske komisije zbora krajevnih skupnosti tov. Gaber Herman je poročal, da je od 31 delegatov na seji prisotnih 26 delegatov.

Tov. Srečko Vrhovnik je podal poročilo, da je na seji družbenopolitičnega zbora prisotnih 17 delegatov.

K 1. točki dnevnega reda:

Zapisnik 4. skupne seje so delegati brez razprave soglasno potrdili.

K 2. točki dnevnega reda:

V skladu z določili zakona o volitvah in odpoklicu delegatov v zvezni zbor skupščine SFR Jugoslavije je predsednica predlagala izvolitev tričlanskega predsedstva v naslednji sestavi:

— tov. Srečka Vrhovnika — kot predsednika

— tov. Janjo Domitrovič — kot člana in

— tov. Jožeta Gabrovska — kot člana.

— za zapisnikarja pa tov. Nado Vlaj.

Delegati so predlog soglasno potrdili.

Pred pričetkom izvedbe nadomestnih volitev je predsedujoči tov. Srečko Vrhovnik ponovno ugotovil, da je na seji navzoča večina delegatov vsakega zbora in da lahko skupščina veljavno začne z nadomestnimi volitvami delegata v zvezni zbor skupščine SFR Jugoslavije. Pri tem je na kratko navedel razloge za nadomestne volitve delegata v zvezni zbor skupščine SFRJ in pojasnil postopek za izvedbo volitev. Nadomestne volitve delegata v zvezni zbor skupščine SFRJ je potrebno opraviti do 4. 1. 1985 zaradi tragične smrti tov. Radislava Klanjščka. V skladu s tem je republiška kandidacijska konferenca na seji, dne 19. 12. 1984 za kandidata določila tov. Milovana Zorca. Nadalje je naznanil, da je občinska volilna komisija predložila 117 overjenih glasovnic ter overjeni razglas o potrditvi liste kandidata za nadomestne volitve v zvezni zbor skupščine SFRJ.

Nato je poimensko poklical vsakega delegata vseh treh zborov in jim izročil glasovnice ter jih pozval h glasovanju.

Glasovanje je bilo končano ob 16.05 uri, nakar se je predsedstvo umaknilo k ugotavljanju izida glasovanja.

Po ugotovitvi izida glasovanja je predsedujoči razglasil izid glasovanja.

Naznanil je, da je bilo oddanih 91 glasovnic. Glasovalo je 91 delegatov, od tega 89 delegatov — ZA

1 delegat — PROTI

1 glasovnica pa je bila NEVELJAVNA

Predsedujoči je razglasil, da je kandidat za nadomestnega delegata v zvezni zbor skupščine SFR Jugoslavije tov. Milovan Zorc z 89 glasovi izvoljen.

**Vodja skupne
strokovne službe
Nada Vlaj, I. r.**

**Predsednica skupščine
Anka Tominšek, I. r.**

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA-SIŠKA

Skupno zasedanje

Št.: 1-06-1/82-11/85

Datum: 4. 1. 1985

SKRAJŠANI ZAPISNIK

11. skupnega zasedanja vseh treh zborov z ločenim glasovanjem skupščine občine Ljubljana-Siška, ki je bilo v četrtek, 20. 12. 1984 po skupni seji vseh zborov SOB v sejni dvorani skupščine občine Ljubljana-Siška, Trg prekomorskih brigad 1, Ljubljana.

Sejo je vodila predsednica skupščine, tov. Anka Tominšek.

Predlagala je, da zbori obravnavajo nekatere točke, ki so bile predvidene za obravnavo na ločenih sejah, na skupnem zasedanju, in sicer:

1. Potrditev zapisnika 10. skupnega zasedanja

2. Predlog resolucije o politiki uresničevanja družbenega plana SRS za obdobje 1981—1985 v letu 1985

3. Predlog resolucije o politiki uresničevanja družbenega plana mesta Ljubljane za obdobje 1981—1985 v letu 1985

4. Predlog resolucije o politiki uresničevanja družbenega plana občine Ljubljana-Siška za obdobje 1981—1985 v letu 1985

5. Krajevna skupnost in združeno delo

6. Predlog programa dela zborov skupščine občine Ljubljana-Siška za leto 1985

Delegati vseh treh zborov so soglašali, da omenjene točke dnevnega reda obravnavajo na skupnem zasedanju in so predlagani dnevni red soglasno sprejeli.

K 1. točki dnevnega reda:

Brez razprave so delegati vseh treh zborov sprejeli naslednji

sklep:

Potrdi se zapisnik 10. skupnega zasedanja vseh treh zborov skupščine občine Ljubljana-Siška.

V nadaljevanju seje so delegati poslušali uvodni ekspoz k predlogu resolucije o politiki uresničevanja družbenega plana občine Ljubljana-Siška za obdobje 1981—1985 v letu 1985, ki ga je podal predsednik izvršnega sveta tov. Dušan Brekič in so ga delegati prejeli v pisni obliki tudi na mizo.

Delegati se seznani tudi z dopolnilnim predlogom izvršnega sveta k že predloženim dopolnitvam in spremembam, ki so jih delegati prejeli na mizo in sicer k IV. poglavju, v katerem se pred prvim odstavkom doda besedilo: »Življenjsko raven si bomo izboljšali le z uspešnejšim in gospodarnim delom«.

Predložene dopolnitve predloga resolucije tako skoraj v celoti vsebujejo vse pripombe in predloge, ki so jih posredovale delegacije.

Obrazložil je tudi razloge, zaradi katerih posameznih pripomb in predlogov ni bilo mogoče upoštevati pri pripravi amandmajev k resoluciji.

K 2. točki dnevnega reda:

O tej točki dnevnega reda so razpravljali vsi odbori občinske skupščine, predsedstvo OK SZDL in izvršni svet, ki pa k predlogu resolucije nimajo spremljevalnega predloga. Tudi delegacije niso posredovale pisnih predlogov oziroma dopolnitev.

Brez razprave so delegati vseh treh zborov z ločenim glasovanjem soglasno sprejeli naslednji

sklep:

Skupščina pooblašča delegate za sejo zbora občin skupščine SR Slovenije, da glasujejo za sprejem predloga resolucije o poli-

V delovne skupine je bilo imenovanih 50 družbeno-političnih delavcev iz organizacij združenega dela in strokovnih služb oziroma upravnih organov. Komisija je delovnim skupinam naložila sprotno spremljanje izvajanja posameznih nalog in predlaganje konkretnih rešitev in pobud za hitrejšo uresničevanje dolgoročnega programa v občini. To poročilo je sinteza dosedanjega dela delovnih skupin, pri njegovi sestavi pa smo uporabili isto metodologijo, kot je bila uporabljena pri izdelavi načrta, kar omogoča večjo preglednost in spremljanje realizacije posameznih nalog.

V poročilu ne zajemamo vseh nalog iz načrta, saj smo jih veliko opredelili kot stalne naloge, nekatere med njimi pa bodo dale konkretne rezultate šele v prihodnjem letu ali celo v naslednjem srednjeročnem obdobju. Za večino teh nalog velja ugotovitev, da smo jih konkretizirali v resoluciji o družbeno-ekonomskem razvoju v letu 1985 in da so dobile ustrezno mesto v smernicah za pripravo srednjeročnega plana za obdobje 1986—1990. Ne glede na to pa komisija ugotavlja, da je povsod prisotna povečana aktivnost posameznih subjektov, na kar nedvomno vpliva tudi prisotnost delovnih skupin, ki s svojim delom spodbujajo k večji angažiranosti in učinkovitosti, pa tudi k bolj odgovornemu odnosu do nalog iz dolgoročnega programa ekonomske stabilizacije. Velik prispevek pa so v teh aktivnostih doprinesle tudi razprave ob predlogu zaključkov XIII. seje CK ZKJ.

II. IZVAJANJE PROGRAMA KONKRETNIH NALOG IN UKREPOV

A. Skupne naloge

V načrtu smo kot najbolj pomembne skupne naloge določili prestrukturiranje gospodarstva, hitrejšo vključevanje v mednarodno delitev dela, zagotavljanje pogojev za hitrejšo rast proizvodnje ter boljše gospodarjenje z družbenimi sredstvi in finančno konsolidacijo gospodarstva.

Podatki o poslovanju gospodarstva v obdobju januar—september in nekatere ocene do konca leta 1984 kažejo, da se nekatere temeljne naloge iz resolucije o družbeno-ekonomskem razvoju v letu 1984, ki so identične nalogam iz dolgoročnega programa, dokaj dobro uresničujejo. Tako je dosežena visoka stopnja rasti industrijske proizvodnje (7,8%), izvoz na konvertibilno področje pa je narasel za 6%, finančni rezultati so za obdobje januar—september zelo ugodni. V marsikateri OZD se je izboljšala likvidnost pa tudi preskrbljenost industrije s surovinami in reproductivnim materialom je — razen v nekaj primerih — na zadovoljivi ravni. Investicije v gospodarstvu kažejo na visoko stopnjo prestrukturiranja industrije v smeri hitrejšega vključevanja v mednarodno delitev dela, uvajanja sodobne tehnologije in izboljšanja delovnih pogojev. V obdobju, ki ga zajema to poročilo, je bil predan namestu izvoznih terminalov v Slovino — DO Slovenijavino, v zaključni fazi je izgradnja novega proizvodnega objekta v Iskre — DO IEZE — TOZD Keramika in rekonstrukcija obrata sinteze v Colorju — TOZD Smole, z izgradnjo in rekonstrukcijo proizvodnje je pričel Donit — TOZD Laminati, zaključena pa je bila tudi rekonstrukcija obrata proizvodnje celuloze v Aero — TOZD Tovarna celuloze in papirja.

Pri razporejanju dohodka oz. čistega dohodka še nadalje raste delež sredstev za akumulacijo, pada pa delež dohodka za skupno, splošno in osebno porabo. Tako se je delež sredstev za akumulacijo v razporejenem dohodku povečal od 22,7% na 26%, delež sredstev za vse oblike porabe (razen investicijske) pa se je zmanjšal od 47,6% na 42,8%. V devetih mesecih letos so se osebni dohodki povečali za 51%, akumulacija pa za 88%.

Dejavnost vseh družbeno-političnih organizacij in izvršnega sveta je med drugim ob vsaki priložnosti usmerjena tudi v zagotavljanje večje obveščenosti delavcev, kar je eden izmed predpogojev za uspešnejše uresničevanje nalog iz dolgoročnega programa. Nedvomno so tu doseženi določeni premiki, vendar je v nekatere srednjih delavcev še vse premalo seznanjen s stanjem v OZD. Po nepisanem pravilu prihaja prav v takih OZD do raznih nezaželenih posledic.

B. NALOGE PO POSAMEZNIH PODROČJIH

1. Družbeno politični sistem in varstvo ustavnosti ter zakonitosti

a) Glede uresničevanja ustavnega položaja občine komisija ugotavlja, da tečejo tako v občini Šiška kot tudi mestu Ljubljana ustrezne aktivnosti za spremembe statutov družbenopolitičnih skupnosti. Pri pripravi sprememb bo potrebno z vso odgovornostjo ponovno oceniti, katere so tiste potrebe in interesi, ki jih je nujno skupno razreševati in uresničevati na nivoju mesta Ljubljane, kot posebne družbenopolitične skupnosti. Da bi lahko oce-

nila ustreznost ureditve prenosa nekaterih področij v pristojnost skupščine mesta Ljubljane, poziva komisija vse subjekte v občini, da ocenijo z vidika svojega delovnega področja vključevanje občine v družbenopolitično skupnost mesta Ljubljane, sodelovanje obeh družbenopolitičnih skupnosti in uresničevanje skupno dogovorjenih nalog. Na podlagi teh ugotovitev bo komisija po predhodni obravnavi problematike na družbenem svetu za družbenopolitični sistem ocenila in v skladu s sprejetimi stališči po potrebi predlagala dopolnitev »načrta«. Pri tem ji bo v veliko oporo in pomoč tudi široka razprava o sklepih 13. seje CK ZKJ, v kateri je bila posebna pozornost posvečena nadaljnjemu razvoju političnega sistema socialističnega samoupravljanja.

V razpravi o delovanju delegatskega sistema smo pozornost posvetili obravnavi delovanja konferenc delegacij. Menimo, da je nujno do novega mandatskega obdobja dopolniti oz. spremeniti odlok o delegiranju delegatov v zbor združenega dela skupščine občine Ljubljana-Siška.

V razpravi je bila izpostavljena potreba po zagotovitvi povratnega informiranja in pregleda nad delom delegatov naše občine, v tistih samoupravnih interesnih skupnostih materialne proizvodnje, ki so ustanovljene v okviru širših oz. več družbenopolitičnih skupnosti.

Na področju delovanja in razvoja krajevnih skupnosti ter zagotavljanja pogojev za njihovo delovanje se v zadnjem obdobju pojavlja vrsta težav, predvsem finančnih. Da bi ugotovili stanje na področju samoupravnega sporazumevanja med KS in združenim delom in še posebej vključevanja organizacij združenega dela v delo in razvoj krajevnih skupnosti je posebna delovna skupina pripravila gradivo z naslovom »Krajevna skupnost in združeno delo«, ki ga je skupščina obravnavala na decembrski seji. Poleg tega je izvršni svet imenoval delovno skupino za proučitev finančnega položaja krajevnih skupnosti, ki mora podati poročilo še pred sprejetjem proračuna za leto 1985.

b) Na področju uresničevanja ustavnosti in spoštovanja zakonitosti sta se družbeni pravobranilec samoupravljanja in izvršni svet dogovorila o skupnih aktivnostih zlasti za spremljanje samoupravnih aktov v OZD. Posebno pozornost bosta posvetila zlasti tistim OZD, ki nimajo ustreznih služb in tistim, pri katerih so prisotne razne pomanjkljivosti bodisi v poslovanju ali pa v medsebojnih odnosih.

Občinski svet Zveze sindikatov Slovenije je za decembarsko sejo skupščine pripravil »Analizo vprašalnika o organiziranosti in delovanju odborov samoupravne delavske kontrole v OZD občine Ljubljana-Siška«. Organiziral in izvedel je tudi več izobraževalnih seminarjev za člane samoupravne delavske kontrole, žal pa udeležba ni bila zadovoljiva.

c) V skladu z zastavljeno nalogo zmanjševanja družbene režije tečejo v občini razprave o deprofesionalizaciji opravljanja posameznih del in nalog. Predlagamo, da pristojni subjekti z vso odgovornostjo proučijo takšne možnosti.

d) Glede na vedno večjo ogroženost družbene lastnine je med drugim nujno potrebno zagotoviti večjo učinkovitost in ažurnost pravosodnih organov. Proučiti moramo možnosti uvedbe avtomatizma pri reševanju posameznih zadev.

2. Industrija in gradbeništvo

O prestrukturiranju proizvodnje smo že govorili v poglavju o skupnih nalogah, zato bomo na tem mestu več prostora posvetili:

- organizacijam združenega dela, ki poslujejo z motnjami,
- organizacijam združenega dela, ki so poslovale z izgubo,
- organizacijam združenega dela s področja gradbeništva (ne glede na to, da so vključene že v prva dva sklopa),
- povečanju izvoza in razširitev kroga izvoznikov.

a) Organizacije združenega dela, ki poslujejo z motnjami

Osnova za razgovore z organizacijami je bil spisek organizacij združenega dela, ki ga je služba družbenega knjigovodstva posredovala preko izvršnega sveta SR Slovenije izvršnemu svetu občine. Navedene so bile organizacije združenega dela, ki so v obdobju januar—junij 1984 dosegle nižje stopnje reprodukcijske sposobnosti od minimalne stopnje v sorodni dejavnosti. Na spisku je bilo 26 organizacij združenega dela, od katerih smo jih 8 takoj izločili iz naslednjih vzrokov:

1. Litostroj TOZD PZO
2. Litostroj TOZD Nabava
- vse TOZD DO Litostroj so udeležene na skupnem proizvod, ki je podlaga za skupni prihodek delovne organizacije in parcialno obravnavanje ni potrebno;
3. Bayer Pharma Jugoslavija
- organizacija združenega dela posluje na osnovi skupnih vlaganj in ne razporeja čistega dohodka za jačanje lastne materialne baze; sredstva za razvoj zagotavljajo ustanovitelji;
4. Rašica TOZD Commerce
5. Union TOZD Distribucija
6. PAP TOZD Razvojni inženiring

7. Iskra Avtomatika TOZD Razvojni institut
8. Donit TOZD Storitvene dejavnosti
- TOZD so v bistvu organizacije skupnega pomena

Ostale OZD so poslovale v specifičnih pogojih, zato moramo navesti za vsako od njih nekaj konkretnih ugotovitev. V Colorju in Aeru, TOZD Tovarna celuloze poteka ob redni proizvodnji tudi investicijska izgradnja, kar je vplivalo tudi na rezultate poslovanja.

Iskra ISEZ, TOZD Radiorelejni in navigacijski sistemi in TOZD Telegrafski in telefonski sistemi sta sestavni del delovne organizacije, v kateri se odvija dolgoročni proces sanacije, ki zahteva samoupravne, organizacijske in programske spremembe. V obeh organizacijah so nekatere skupne značilnosti: dolg poslovni cikel od naročila materiala do izdelave kompletne aparature ali sistema, sezonski značaj dobav in ogromno število sestavnih elementov, delov in sestavov. Ugotavljamo, da se sanacijski ukrepi uresničujejo.

Iskra Telematika Kranj, TOZD Montažno servisna organizacija izkazuje sicer slabše rezultate kot podskupina, vendar gre za zavestno zmanjševanje že dogovorjenega deleža v skupnem proizvodu v okviru delovne organizacije.

Iskra Avtomatika, TOZD Tovarna naprav za energetiko je svojo proizvodnjo dejansko prenesla šele v letu 1984 na lokacijo v Stegnah, kar je povzročilo zastoje in dodatne stroške. V 9 mesecih so rezultati izboljšani in se približujejo dinamičnemu planu, vendar so v organizaciji še vedno težave z obvladovanjem novozadržanega gabarita proizvodnje.

ZG DO Mostovna je imela slabe polletne rezultate predvsem zaradi porasta cen reprodukcijskih materialov ob fiksno sklenjenih pogodbah, velikih bolniških izostankov in izpada plačil ob močno povečanem izvozu na konvertibilno področje. Na osnovi sprejetih ukrepov so se rezultati v 9 mesecih približali planiranim in tako računajo, da bodo poslovanje v letu 1984 zaključili brez motenj.

Agrostroy, TOZD Kmetijska mehanizacija navaja kot vzrok za poslovanje z motnjami velik delež materiala v ceni končnega izdelka, neusklajeni rasti cen vhodnih surovin in gotovih izdelkov, čestemu pomanjkanju osnovne surovine (aluminij), nelikvidnosti in zahtev po sovlaganjih za zagotovitev teh količin. Rešitev je v povečanju obsega proizvodnje, povečanju izvoza, povečanju prodaje lastnega znanja, razširitve programa namakalne tehnike in povečanju proizvodnje. TOZD ima samoupravno sprejet program ukrepov za odpravo motenj.

V grobem smo proučili tudi poslovanje nekaterih organizacij združenega dela s področja drobnega gospodarstva in trgovine ter ugotavljamo, da so se rezultati poslovanja izboljšali.

b) Organizacije, ki so poslovale z izgubo

Gorenje Tiki je povečal izgubo od prvega polletja. Pri tem ugotavljajo, da je bil prvoten sanacijski program preoptimističen, zato so ga dopolnili in pričakujejo, da ob koncu leta ne bo izgube. Poseben problem predstavlja programska usmeritev, ki bo v SOZD razčiščena do konca prvega tromesečja 1985. Obenem so doseženi fizični in finančni rezultati v septembru in oktobru ohrabrujoči, da bi lahko, če ne bo bistvenih sprememb v relativnih razmerjih cen surovin in gotovih izdelkov, v naslednjem letu poslovali pozitivno. Delovna organizacija v zadnjem času čuti oporo tudi v SOZD.

Unitas je od polletja zmanjšal izgubo, vendar jo bo do konca leta težko pokrival v celoti. Problemi so v »sivih« cenah barvnih kovin, obveznem združevanju sredstev za zagotovitev surovin, kreditiranju dobaviteljev in kupcev itd. ter iztrošenosti in zastarelosti opreme v livarni. Organizacija je sprejela poseben program ukrepov, ga dopolnila in skuša z največjim angažiranjem delavcev (dela vse sobote) ter poslovnimi potezami doseči vsaj v poslovanju pozitivno ničlo. Glede na stalno enake pojave (poslovanje z izgubo — pokrivanje izgube z višjimi cenami — izguba zaradi višjih vhodnih cen — pokrivanje izgube) so v organizaciji ugotovili, da morajo ali posodobiti del proizvodnje ali pa opustiti obstoječi proizvodni program. Organizacija pripravlja načrt posodobitve, vendar z lastnimi sredstvi in silami ne bo mogla izvesti nobene od nalog v celoti. Izvršni svet je imenoval posebno delovno skupino, ki bo organizaciji pomagala razrešiti probleme glede nabave in prodaje, tehnologije, gospodarjenja s sredstvi in finančne učinkovitosti.

Iskra DO Zmaj, TOZD Baterije je zmanjšal izgubo od polletja. Na osnovi sprejetih ukrepov v organizaciji računajo, da bodo poslovali brez izgube, vendar s povečanjem zalog gotovih izdelkov. Organizacija je bila pod močnim vplivom razkoraka cen in pomanjkanjem deviz, ki je vplivalo tako na likvidnost kot na višino stroškov.

Iskra DO Široka potrošnja, TOZD TV Pržan je sicer ob polletju izkazala pozitiven finančni rezultat, analize znotraj organizacije pa so pokazale, da je prišlo že takrat do izgube. Zato so hkrati z rekonstrukcijo obračuna uspeha izdelali tudi program ukrepov za odpravo izgub. Vzroki za nastalo izgubo so v izredno močnem povečanju izvoza na konvertibilno področje (skupen indeks 196, od tega direktni indeks 230, kooperacija indeks 129,

maloobmejni promet indeks 140) brez enakega tempa v politiki tečaja dinarja kot v letu 1983, v zamrznitvi cen gotovih izdelkov ob hkratnem povišanju cen materialov, v zvišanju obrestnih mer zaradi pomanjkanja lastnih sredstev, v nepredvidenih omejitvah v maloobmejnem prometu in zaradi nerealizirane kooperacijske pogodbe s strani poljskega partnerja. Organizacija je sprejela s programom izredne ukrepe za povečanje proizvodnje:

- delo v sobotah, delo v podaljšanem času,
- povečanje domače prodaje ob hkratnem zadržanju obsega konvertibilnega izvoza,
- nadzor nad vsemi kategorijami stroškov,
- omejevanje nabav, nadzor zalog in njihovo sortiranje,
- delna usposobitev (deblokada) za normalno poslovanje (Ljubljanska banka in Iskra banka),
- spremembe nekaterih navad ostalih partnerjev v poslovanju z inozemstvom (pospešena izterjava, preusmeritev izvoza).

Ob tem je organizacija izdelala tudi kompletno predsanacijsko študijo kot osnovo za dolgoročno sanacijo in prestrukturiranje proizvodnje. TOZD predvideva, da bo, v kolikor ne bo z dodatnimi naporji odpravila v celoti, izgubo zmanjšala na cca 50—100 mio din. Za pravočasno pokritje izgub je SOZD Iskra že podvzela ustrezne ukrepe.

IMP DO IKO, TOZD SKIP je zaključil poslovanje v 9 mesecih z izgubo. Organizacija združenega dela je izdelala program ukrepov za izboljšanje poslovnega rezultata za leto 1984. Iz programa ukrepov za izboljšanje poslovnega rezultata za leto 1984 je razvidno, da je glavni vzrok za izgubo v neusklajenosti cen. Cene prematerialov so se v preteklem obdobju oblikovale preprosto, medtem ko so bile cene njihovih izdelkov v pristojnosti zveznega zavoda za cene. Dodaten vzrok je v zmanjšanju prodaje gradbenih strojev zaradi krize v gradbeništvu. Temeljna organizacija je ob pomoči delovne organizacije že preusmerila proizvodnjo iz serijskega v individualni program za znanega kupca, ki je dohodkovno veliko bolj uspešen. Obenem so sprejeli ukrepe za izboljšanje poslovanja, ki obsegajo:

- povečanje obsega proizvodnje in prodaje do konca leta,
- plan likvidnosti in ukrepov za izboljšanje likvidnostnega stanja,
- program za zmanjšanje zalog in omejitve pri nabavah ter plan nabave,
- ukrepe za zmanjšanje stroškov in povečanja dohodka.

Na osnovi tega programa bo organizacija izdelala celovit sanacijski program do marca 1985. Osnovni cilji programa ukrepov so bili preseženi tako, da TOZD ocenjuje, da bo leto 1984 zaključila brez izgube. V TOZD je v januarju 1985 prišlo do prekinitve dela, zaradi nezadovoljstva ob dodatni delitvi osebnih dohodkov v drugih TOZD in ob sorazmerno nejasni perspektivi za poslovanje v letu 1985 (velik delež materialnih stroškov, pomanjkanje lastnih sredstev ob visokih obrestih).

c) Problematika gradbeništva

Na območju občine Ljubljana-Šiška se ukvarja z gradbeno dejavnostjo devet organizacij združenega dela. Na področju visokih gradenj delajo delovne organizacije: Ingrad Celje, SGP Stavbenik Koper, SGP Gradbinec Kranj in GIP Vegrad Velenje, ki imajo sedeže svojih TOZD Gradbene operativne v naši občini. Z instalacijskimi in zaključnimi deli v gradbeništvu se ukvarjajo Mercator, Mercator Tehna — TOZD Spectrum, Avtomontaža — TOZD Kovinarstvo Maja, Monter, Gradbeni finalist Maribor — TOZD Podi in podloge — Gradles in Usluga — TOZD Zaključna dela v gradbeništvu.

V zadnjih štirih letih je bilo na področju gradbeništva precej organizacijskih sprememb:

- formalno je bila ukinjena delovna organizacija Megrad
- temeljni organizaciji v Ljubljani, SGP Nova Gorica in Vegrad Titovo Velenje sta se združili s temeljnimi organizacijami na sedežu delovnih organizacij
- DO Slikar in DO Objekt sta se povezali z drugima delovnima organizacijama
- organizacijske spremembe so bile tudi v PAP.

Delež gradbeništva v družbenem proizvodu občine je majhen. V letu 1981 je znašal 2,66 %, v letu 1982 2,96 %, v letu 1983 2,61 % in v prvem polletju 1984 samo 1,49 %. Zaostrena situacija v gospodarstvu je močno vplivala na rezultate poslovanja te panoge.

Delež zaposlenih delavcev v gradbeništvu v SRS družbenega sektorja se stalno zmanjšuje. V štiriletnem obdobju opazimo tudi zaostajanje osebnega dohodka v gradbeništvu republike in občine Ljubljana-Šiška za povprečjem gospodarstva. Delno je vzrok v tem, da so v šišenskih temeljnih organizacijah pretežno operativni delavci (brez skupnih služb), vendar indeksi porasta (SRS 186, v občini pa 182 ob nižji osnovi) kažejo, da osebni dohodki organizacij združenega dela v Šiški zaostajajo za panogo in za povprečjem v občini. Izvoz šišenskih organizacij združenega dela s področja gradbeništva je pomemben.

Posamezne organizacije združenega dela, ki se ukvarjajo z gradbeno dejavnostjo v občini, so v zadnjem trinajstletnem obdobju poslovale vedno na robu rentabilnosti ali celo z izgubo.

Z izgubo so v 9 mesecih 1984 poslovale 3 temeljne organizacije združenega dela s področja gradbeništva: Vegrad (6,8 mio din), Stavbenik Koper (66,6 mio din) in Ingrad (25,5 mio din). Pri vseh so praktično enaki vzroki izgub: sorazmerno visoki režijski stroški TOZD in delovnih skupnosti, slabo pogojena dela zaradi izredno ostre, tudi nelojalne konkurence ter izsiljevanje investitorjev in nezadovoljiva strokovna usposobljenost delavcev.

Vegrad, TOZD Gradnje ima izdelan sanacijski program, vendar ga niso uspeli realizirati. Zato je prišlo s 1. 1. 1985 do ukinitve TOZD v Ljubljani. Dejavnost je prenesena v Titovo Velenje, kjer je veliko dela v rudarsko-energetskem kombinatu (zidanje jaškov).

Stavbenik ugotavlja, da bo poslovno leto zaključil z izgubo, ki je znotraj delovne organizacije ne bodo mogli pokriti. Združitve z Objektom ni dala ustreznih rezultatov, sanacijskega programa pa ne bodo uspešno realizirali. Zato obstajajo tudi misli, da bi bilo treba TOZD v Ljubljani likvidirati.

Ingrad ima izgubo zaradi vseh navedenih problemov, posebej pa še zaradi velikih bolniških izostankov, prepozno in nedosledno obračunanih del in zaradi visokih obresti za posojila, s katerimi financira že zgrajene objekte. TOZD je že izdelala sanacijski program. Izgubo bodo pokrili znotraj delovne organizacije.

Gradbinec ima sicer enake težave, vendar zaenkrat posluje brez izgub in pričakuje celo izboljšanje rezultatov.

Smatramo, da je nevzdržna sprijaznitev s poslovanjem na meji rentabilnosti, z nizkimi osebnimi dohodki in brez ustreznih razvojnih konceptov. Rešitev morajo temeljne organizacije poiskati v delovnih organizacijah, kjer mora priti do specializacije, do izboljšanja organizacije poslovanja in dela, do povečanja notranjega reda in v agresivnejšem tržnem pristopu. Ob tem morajo sestavljene organizacije odigrati bistveno drugačno vlogo kot doslej.

d) Vključevanje v izvoz

Delovna skupina je izhajala iz doseženih rezultatov izvoza v 9 mesecih leta 1984 na konvertibilno področje in iz plana konvertibilnega izvoza za leto 1985.

Svoje delo je razdelila na naslednja vprašanja:

- proučitev vzrokov odstopanj v letu 1984 glede na dosežke iz leta 1983 (akcija poteka sočasno oz. koordinirano z akcijo izvršnega sveta),
- organizacije združenega dela, ki izvažajo sorazmerno majhen del svojega celotnega prihodka (PAP, Color, vse TOZD Tekstila, IMP DO IKO),

- organizacije združenega dela, ki imajo po mnenju delovne skupine pogoje, da bi lahko izvozile več (KOT, TIBA, Bayer Pharma, Elektromehanika, Tiskarna, Vektor in Tapo),

- izvoz nosilcev samostojnega osebnega dela preko Elektrovoda, Obrt opreme in Sport opreme.

Organizacije združenega dela, za katere je izvršni svet ugotovil zaostajanje izvoza na konvertibilno področje na osnovi podatkov Narodne banke SRS (ICD), so podale naslednje obrazložitve:

1. Spremembe na zunanjih trgih, katerim s svojo ponudbo niso mogle takoj slediti (TZ Litostroj, Unitas, Šport oprema, Kot).
2. Manjši porast konkretnega izvoznega tečaja v primerjavi z USA dolarjem (Slovenijales — SORA).

3. Neupoštevanje kooperacij in spremembe v priznavanju izvoza in deviznega priliva dobaviteljem v reprodukciji verigi (Avtomontaža, Rašica, Iskra — Center za elektrooptiko).

4. Prikazovanje blagovnega izvoza ne ustreza izvajalcem storitev (Gradbeni finalist Maribor — TOZD Gradles, Iskra Telematika, TOZD Montažno servisna organizacija, Mobilija).

Izvršni svet je na 154. seji dne 14. 1. 1985 obravnaval pojasnila organizacij združenega dela in ugotovil, da obstoječi mehanizem spremljanja izvozne dejavnosti (ICD, devizni prilivi) ne zadošča in da bo v bodoče potrebno vključenost posameznih organizacij združenega dela v zunanjetrgovinsko menjavo spremljati z več vidikov (izvoz blaga, prilivi, oplemenitenje ipd.).

V večini delovnih organizacij, ki bi po mnenju komisije morale dosegati večji delež izvoza v celotnem prihodu, so bili opravljeni razgovori, po katerih lahko zaključimo, da izvozu vse organizacije posvečajo veliko pozornost, da za izvoz niso nezainteresirane, vendar so za njihov uspešnejši prodor najrazličnejše ovire in da jim je potreben predvsem čas za uveljavitev na tujih trgih.

Pri tem je delovna skupina ugotovila, da:

- obstajajo velike ovire pri vezavi na licenčnega partnerja (Bayer Pharma)

- so manjše organizacije močno vezane na posrednike, ki niso življensko zainteresirani za njihov izvoz (Tapo, Tiskarna Slovenija, PAP),

- pomenijo proizvodni programi v bistvu nadomestitev uvoza (Tiba),

- ima COLOR dva specifična programa. Pri smolah nastopa na bližnjem vzhodu, kjer je huda konkurenca, sorazmerno neugodne cene in precejšnji zamiki plačil. Pri tem so vezani na ne-

katere posrednike, ker SOZD Kemija šele začenja s svojim zunanjetrgovinskim nastopom. Premazi ne prenesejo večjega transporta kot 250 km, kar predstavlja veliko omejitev glede na to, da je v sosednjih državah bazna kemija bolj razvita kot v Jugoslaviji. Kljub vsem prizadevanjem verjetno izvoza ne bo mogoče povečati nad delež 10% v celotnem prihodu, ker v Jugoslaviji ne proizvajamo osnovnih substanc in bo zato njihova proizvodnja predvsem nadmeščala uvoz. Z aktiviranjem investicij bodo v letu 1985 nekoliko boljši izgledi za povečanje izvoza.

IMP DO IKO predvideva ob sprejetju plana višje izvozne obveznosti na osnovi že sklenjenih pogodb kot pa je najavila v avgustu 1984 za leto 1985. Obenem povečuje svojo izvozno aktivnost, ker na zunanjih trgih ne poznajo njenih proizvodov. Prav tako pričakujejo, da bodo v teku leta ob rebalansu plana povečali obseg konvertibilnega izvoza.

3. Kmetijstvo

Na področju kmetijstva so izpolnjene glavne kratkoročne naloge iz stabilizacijskega programa:

- kljub izgubi 150 ha najbolj rodovitnih površin zaradi potreb avtoceste je tržna kmetijska proizvodnja po stalnih cenah pri glavnih nosilcih kmetijske dejavnosti (Emona-Agroemona — TOZD Poljedelstvo, Govedoreja, KIT KZ Medvode, združeni kmetje), porasla za 3%,

- v občini praktično ni bilo neobdelanih zemljišč zaradi intenzivnega ukrepanja kmetijsko zemljiške skupnosti in inšpekcijskih organov,

- v zaključni fazi je komasacija na 203 ha na območju Pimič,
- kmetijska zemljiška skupnost je v sodelovanju z Emono-Agroemono TOZD Poljedelstvo, Govedoreja, KIT KZ Medvode in združenimi kmeti izvajala hidro in agrooperacije, založno gnojenje in nasutje humusa,

- pospeševanje kmetijstva v hribovitih predelih s sofinanciranjem skupnosti za pospeševanje kmetijstva pri naložbah v opremljenosti kmetij.

Delovna skupina, ki je zadolžena za področje kmetijstva v svojem poročilu predlaga dopolnitve oz. konkretizacijo posameznih nalog iz načrta. Tako med drugim predlaga, da:

- je potrebno v maksimalni meri izkoriščati vsa kmetijska zemljišča,

- moramo oblikovati tako davčno politiko, da bo postala posest kmetijske zemlje za tistega, ki jo skrbno ne obdeluje, zelo draga,

- morata oba nosilca kmetijske proizvodnje zagotoviti optimalne količine semen, gnojil in zaščitnih sredstev.

Poleg tega predlaga, da na vseh nivojih zmanjšamo interventno vlogo države in preko instituta »združevanja dela in sredstev« ustvarimo pogoje za večjo proizvodnjo. Ukrepi kreditno-monetarne politike naj pospešujejo družbeno organizirano kmetijsko proizvodnjo.

4. Gostinstvo in turizem

Aktivnosti komisije oziroma posebne delovne skupine so bile v tem času usmerjene predvsem v konkretizacijo posameznih nalog iz načrta.

a) Ker med nosilci turistične oziroma gostinske dejavnosti ni posebne zainteresiranosti za njihovo turistično oziroma gostinsko ponudbo na rekreacijskih območjih Zbilje, Sora in Koseze, je bila dana pobuda, naj se izdela program turistične oziroma gostinske ponudbe v omenjenih rekreacijskih centrih. Komisija meni, naj se sestavi vprašalnik, na podlagi katerega bi se ugotovila zainteresiranost za določene vrste turistične in gostinske ponudbe v občini Ljubljana-Siška. Ostaja odprto vprašanje kdo naj program izdela oziroma od kod naj se financira, ker za izdelavo programa v upravnem organu ni ustreznih kadrov.

Podpiramo nadaljnji razvoj in širitev kapacitet avtokampa Dragočajna. V Vodica naj se novi avtokamp ne gradi, ker njegova graditev glede na bližino avtokampa Dragočajna ni smotna. Zasebnik pa lahko odpre gostišče s ponudbo hrane in pijače.

Penzion Veronika naj čimprej poda odgovor o organizaciji mešane trgovine. Gradnjo trgovine podpiramo pod pogoji, da se začne gradnja čimprej in da bo trgovina odprta tudi ob sobotah in nedeljah zaradi avtokampa Dragočajna.

Komite za družbeno planiranje in gospodarstvo naj v okviru komisije za turizem in gostinstvo sodeluje pri reševanju aktualne problematike v zvezi z gostilno Na klancu. Predvidevamo, da bo s 31. 3. 1985 ta obrat prešel v sestav Delikatese.

Komisija za turizem in gostinstvo naj spremeni prizadevanje in uspešnost najemnika KANU, ki si prizadeva za popestritev turistične in gostinske ponudbe v Valburgi ter mu nudi ustrezno pomoč.

b) Gostinski obrati morajo svoj obratovalni čas prilagoditi odloku o poslovnem času. Komisija daje pobudo za uvedbo dveh prostih dni v tistih obratih, ki so izven turistično-transportnih poti, lastniki pa se ukvarjajo še tudi s kmetijsko dejavnostjo. Za tako ureditev bi bilo potrebno spremeniti odlok o poslovnem času v mestu Ljubljani.

Glede bifejev v sklopu trgovin smo mnenja, da je njihov delovni čas, ki je enak delovnemu času trgovin, ustrezen, s priporočilom, naj imajo bifeji organizirano tudi manjšo prehransko ponudbo.

c) Zagotoviti je treba boljšo izkoriščenost kapacitet, ki jih imamo v okviru kmečkega turizma v Vodicah na kmetiji Tavčar. V ta namen je treba Tavčarju nuditi strokovno pomoč ter zagotoviti ustrezno povezavo med njim in turističnim družbenim sektorjem. Delovna skupina predlaga, da naj se k temu pritegne mestna turistična zveza.

5. Drobno gospodarstvo

Razmere na področju drobnega gospodarstva se niso bistveno spremenile, tako glede števila organizacij iz področja družbenega sektorja (21), števila obratovalnic iz področja samostojnega osebnega dela (cca 1350), števila zaposlenih (cca 3800) in deleža v družbenem proizvodu (cca 11 %).

V zasebnem sektorju se število obratovalnic spreminja zlasti pri obratovalnicah, kjer občani opravljajo obrt kot postranski poklic.

V družbenem sektorju drobnega gospodarstva nekatere organizacije zelo težko obvladujejo sedanjo gospodarsko situacijo zaradi svoje programske usmerjenosti, posledic administrativno določenih cenovnih razmerij in prostorskih problemov. Nadaljnji omejevalni faktor razvoja je neselektivno razbremenjevanje dohodka, čistega dohodka, predvsem pa obveznega združevanja akumulacije za različne namene, ki ob že tako nizki stopnji akumulativnosti dodatno znižuje enostavno in razširjeno reproduktivno sposobnost drobnega gospodarstva.

V občini sprejeti ukrepi in aktivnosti do danes niso dali kakih posebnih rezultatov, to pa predvsem zato, ker na drugih ravneh še vedno niso v zadostni meri realizirani predlogi in ukrepi za nadaljnji in hitrejši razvoj drobnega gospodarstva.

Komisija za drobno gospodarstvo pri komiteju za družbeno planiranje in gospodarstvo je na osnovi gradiva SML pripravila konkretni akcijski program za pospešitev drobnega gospodarstva v občini Ljubljana-Siška.

Program vključuje:

a) Stanovanjsko skupnost

Le-ta naj oblikuje in realizira tako politiko usmerjenega razvoja stanovanjskega gospodarstva in upravljanja s stanovanjskim in poslovnim fondom, ki bo omogočala vključevanje drobnega gospodarstva v izgradnjo novih kompleksnih sosesk in v že obstoječe soseske. Pri oblikovanju politike najemnin za obstoječi poslovni fond naj izhaja in upošteva namembnost, selektivnost in deficitarnost storitvenih dejavnosti. V programih revitalizacije stanovanjskega fonda naj upošteva obveznosti in možnosti za povečanje poslovnih prostorov za potrebe drobnega gospodarstva, predvsem obrtnih storitev za občane.

b) Komunalno skupnost,

ki bo v skladu s nalogami v družbenem planu zagotovila možnost izgradnje proizvodnih obrtnih delavnic v soseski ŠS-9 Koseze ter ŠS-12 Podutik v obdobju 1981—1985, v naslednjem srednjeročnem obdobju, pa v ŠS-115 Stanežiče, ŠS-218/3 Vodice in MEP 1,2 Medvode.

c) Organizacije združenega dela,

ki naj pri oblikovanju razvojne in poslovne politike ocenijo možnosti sodelovanja z enotami drobnega gospodarstva v okviru družbenega in zasebnega sektorja in v svojih razvojnih programih predvidijo sodelovanje na temelju dolgoročnega združevanja dela in sredstev z obstoječimi enotami in novoustanovljenimi enotami na osnovi skupnega ekonomskega interesa.

d) Obrtno združenje,

ki naj pri svojem nadaljnjem delu še bolje sodeluje z upravnimi organi občine in zbornice pri uveljavljanju pravic in obveznosti članov združenja.

e) Upravne organe občine

Le-ti morajo skrbeti za skrajšanje postopka za pridobitev obrtnih dovoljenj ob predložitvi ustreznih potrdil s strani zainteresirane občane.

V OZD še vedno niso dovolj zavzeto pristopili k prenosu dela proizvodnega programa v enote drobnega gospodarstva. Struktura šišenskega gospodarstva je taka, da bi lahko že beležili pozitivne premike v tej smeri, predvsem na področju kovinske predelovalne industrije, strojegradnje in elektro industrije. Vse OZD, predvsem pa iz naštetih področij je treba ponovno pozvati, da prevzeto obveznost ocenijo in realizacije prenosa ustreznega dela proizvodnega programa vnesejo v letni plan iztekajočega srednjeročnega plana in v plane obdobja 1986—1990.

Vsi novi in realizirani zazidalni načrti so v največji možni meri upoštevali potrebe po poslovnih prostorih za drobno gospodarstvo. Ocenjujemo, da kreditna politika za področja drobnega gospodarstva še vedno ne ustreza predvsem za področje družbenega sektorja. Tu sta si predvsem nasprotni politiki realnih obrestnih mer in politika cen ter v tem kontekstu možnosti za lastno akumulacijo in kreditno sposobnost, ki mora biti zagotovljena.

Na področju politike cen še vedno prevladuje administriranje, namesto da bi upoštevali ponudbo in povpraševanje, s čimer bi dosegli hitrejši in pozitiven premik in kvaliteto storitev.

Zakonska regulativa in izvedbeni mehanizmi, ki bi prispevali k hitrejšemu razvoju drobnega gospodarstva, se danim pobudam in predlogom sploh ne prilagajajo ali pa prepočasno. Predvsem še vedno niso odpravljeni ugotovljeni vzroki, ki negativno vplivajo na ustanavljanje POZD (problem samoupravnih aktov, poenostavljeno knjigovodstvo, davčne olajšave in davek iz skupnega dohodka, revalorizacija vloženih sredstev in ponovno vlaganje poslovdjev v POZD). Ob nespremenjenih pogojih za ustanavljanje in poslovanje POZD med nosilci samostojnega dela, ki imajo pogoje za prehod v POZD, ni zanimanja. Intencije delovnega osnutka novega obrtnega zakona vsaj delno vsebujejo odpravo navedenih ovir.

Predlogi in pobude za spremembo davčne politike, ki bi bila bolj stimulativna glede ponovnega vlaganja dohodka v obratovalnico niso bili sprejeti, prav tako ne glede števila zaposlenih.

Program razvoja drobnega gospodarstva za naslednje srednjeročno obdobje s prostorskega, ekonomskega in socialnega vidika bomo pripravili in sprejeli v okviru skupnega enotnega programa mesta Ljubljane do konca leta 1985. Osnutek programa, ki naj vključuje vse naše dosedanje nerealizirane predloge in pobude pa je treba pripraviti čimprej.

6. Gospodarska infrastruktura

a) Vodno gospodarska dela

Na območju občine je Območna vodna skupnost Ljubljana-Sava izvršila naslednja dela:

- podaljšanje melioracijskega kanala v vasi Sora,
 - dokončana so dela na regulaciji Glinščice od zahodne obvoznice do Podutiške ceste,
 - na desnem bregu Save v Rojah je podaljšano prečno zavarovanje v dolžini 33 m,
 - v Goričanah je zavarovan desni breg Sore nad mostom v dolžini 40 m,
 - očiščen je potok Poljšak,
 - izvršena so bila dela na hudourniku v vasi Sora.
- Do konca leta 1984 pa bodo izvedena še naslednja dela:
- izgradnja opornega zidu ob Savi pri Čizmanu nad Tacenskimi mostovi.

b) Področje energetike

V letu 1984 so bila načrtovana naslednja investicijska vlaganja:

- regulatorna postaja Žibert, priključki na stanovanja v soseski MeS 8/1 — Svetje, priključki na objekte II. in III. samoprispevka v naši občini.

Dejansko izvršena dela znašajo le 43 %, kar predstavlja delne priključke na objekte samoprispevka II (VVO Stara cerkev), samoprispevka III (VVO Dolomitski odred, prizidek OŠ Stane Kosec, ZD Medvode), medtem ko se za sosesko MeS 8/1 Svetje izvajajo šele pripravljala dela za gradnjo. V gradnji so objekti iz programa samoprispevka III C-3 v KS Bratov Babnik in Vzgojno varstveni center v KS dr. Petra Držaja.

c) Varstvo okolja

Za preprečitev onesnaževanja zraka, vode in zemlje bo v naslednjem »Zvezda« v Šentvidu še v letu 1984 zgrajeno daljinsko ogrevanje, v naselju Podutik pa plinsko omrežje za ogrevanje medtem ko je v Medvodah to omrežje že zgrajeno.

Zgrajena severna obvoznica zelo uspešno rešuje stanje na prometnem področju, hkrati pa tudi zmanjšuje onesnaževanje zraka z avtomobilskimi plini.

Na področju zaščite pred onesnaževanjem vode in zraka posamezne OZD že pripravljajo svoje akcijske programe za odpravo vzrokov onesnaževanja.

V fazi sprejemanja je predlog odloka o spremembi in dopolnitvi odloka o varstvenih pasovih vodnih virov v Ljubljani in ukrepih za zavarovanje vode. To pa pomeni, da je potrebno čimprej izdelati tehnično dokumentacijo in rezervirati finančna sredstva za gradnjo primarnega in sekundarnega kanalizacijskega omrežja v KS Vodice, Šmartnem in v Tacnu.

V naslednjem srednjeročnem obdobju je potrebno proučiti vse možnosti o postopnem opuščanju individualnih kurišč v starejših stanovanjskih soseskah, ki močno onesnažujejo zrak in gradnje novih toplotnih omrežij iz združenih sredstev, ki se zbirajo pri komunalni skupnosti ljubljanskih občin in OZD in občanov.

Stanje v zvezi s komunalnimi odpadki pa je naslednje:

Aktivnosti so bile v letu 1984 usmerjene zlasti v preprečevanje nastajanja novih divjih odlagališč ter urejanje že obstoječih. Tako so bila sanirana večja divja odlagališča v KS Šentvid — na lokaciji Nemške zelenice v Poljanah, v KS Stanežiče — Medno — na lokaciji stare gorenjske železnice, pod gostilno Cirman in pri retenzijskem bazenu Prod, v KS Zgornja Šiška ob Matjanovi poti in ob poti Martina Krpana (za VVO). Sanirana so bila tudi manjša odlagališča KS Hinko Smrekar, Milan Majcen, Koseze, Bratov Babnik, Litostroj, Komendant Stane, Dravlje, Dolomitski odred in Šentvid. Sanacije pa ni bilo možno v celoti realizirati v tistih KS, ki nimajo rednega odvoza smeti in odpadkov. Te KS so: Bukovica-Šinkov tum, Vodice, Gameljne-Rašica, Smednik, preska, Sora-Senica, Pirniče in Edvard Kardelj (skupaj 8 KS), kjer je potrebno sanirati 12 odlagališč.

Rezervat za severni del občine z območjem Medvod predstavlja sanitarna deponija v občini Škofja Loka na občinski meji.

d) Prevoz delavcev na delo in iz dela

DO ljubljanski potniški promet si v okviru danih možnosti prizadeva zagotavljati prevoz potnikov na delo, v šolo in nazaj kljub zaostrenim pogojem gospodarjenja in raznim administrativnim ukrepom, ki so še bolj pogojevali potrebe po javnih prevozihi. Ugotovljeno je, da ni prišlo do večjih zastojev v MPP. TOZD obmestni promet pokriva s 143 vozili 40 linij na območju ljubljanskih in primestnih občin v skupni dolžini 1.167 km, od tega v občini Šiška 117 km. V prvih devetih mesecih je TOZD opravila 5% več km kot v lanskem obdobju in prepeljala tudi 2% več potnikov. Vozni redi linij obmestnega prometa so prilagojeni potrebam potnikov, nove predloge pa stalno usklajujejo in jih po možnosti tudi upoštevajo. Glede na težave, ki jih povzročajo predvsem zastareli vozni park in splošne gospodarske razmere, svojo nalogo uspešno opravlja. Kvaliteto in obseg storitev pa bodo skušali v prihodnjem obdobju še povečati in izboljšati, predvsem z obnovo in razširitvijo voznega parka, ki pa bo mogoč le s pomočjo širše družbene skupnosti.

e) Združevanje sredstev za komunalno infrastrukturo

Združevanje sredstev za gradnjo in vzdrževanje komunalne infrastrukture ni zadovoljivo.

Izvršni svet in DPO občine so v okviru svojih pristojnosti animirali vse subjekte s področja gospodarstva in negospodarstva, da svoje obveznosti iz že podpisanih SaS in planskih dokumentov za obdobje 1981—85 poravnajo, kajti le na ta način bo možno v prihodnje realizirati načrtovane cilje opremljanja novih stanovanjskih sosesk s pripadajočo komunalno infrastrukturo.

f) Problematika izrabe zazidljivih površin v industrijski coni

Raba komunalno opremljenih — visokokvalitetnih zazidljivih površin namenjenih industrijskim obratom ni ustrezna. Del teh površin je oddan delovnim organizacijam, ki rešujejo tekoče probleme svojega obstoja, nimajo pa pripravljenih in ekonomsko utemeljenih razvojnih programov tako, da ostajajo ta zemljišča prazna, neurejena, ali pa služijo skladiščenju. Na nasprotni strani, pa se delovne organizacije s perspektivno proizvodnjo soočajo z obratnimi prostorskimi problemi in neredko razmišljajo o preselitvi izven občine.

Za konkretizacijo stabilizacijskega programa in smotrnega izkoriščanja prostora bomo ponovno preverili zasedenost površin ter dodelitev prostih površin delovnim organizacijam, ki jih nujno potrebujejo. Ustrezna davčna politika nadomestil za uporabo stavbnih zemljišč pa bo morala v bodoče zagotavljati racionalnejšo rabo prostora.

7. Stanovanjsko gospodarstvo

a) Novogradnja

V srednjeročnem obdobju 1981—1985 je bila v občini Šiška predvidena gradnja 3200 stanovanj. Plan gradnje je bil zaradi

posledic zakona o zaščiti kmetijskih zemljišč spremenjen na 2466 stanovanj; sedanja ocena gradnje pa je 2561 stanovanj.

V letu 1985 bo zgrajenih 206 stanovanj in sicer v soseskah ŠS 107 Šentvid — Zvezda 157 stanovanj, v soseski ŠS 12 — Podutik pa 49 stanovanj. Na novo bo pričetih 313 stanovanj; od teh v soseski ŠS 7/1 Dravlje 144 stanovanj, v soseski MeS 8/1 — Svetje pa 169 stanovanj.

Sedanje razmerje v lastništvu stanovanj ni v skladu z načrtovanim to je: 70% družbenih in 30% lastniških stanovanj, ker je odstotek družbenih stanovanj nižji (27%) v korist lastniškim, ki predstavljajo kar 73% — novozgrajenih stanovanj.

b) Prenova

Prenova ne poteka po predvidenem terminskem planu, kljub aktivnostim in strokovnemu delu, ki je bilo na tem področju opravljeno. Težave se javljajo predvsem pri pridobivanju soglasij skupnosti stanovalcev in hišnih svetov ter pogojev, ki jih ti postavljajo. Zahtevna je tudi izdelava tehnične dokumentacije in postopek pridobivanja soglasja strokovnih organizacij, ki morajo opraviti drage predhodne meritve.

Za celovito prenovo in določitev prioritet pa ne razpolagajo z ustrežno urbanistično dokumentacijo, kar onemogoča izdajo odločb (lokacijskega in gradbenega dovoljenja).

c) Odprava barakarskih naselij

V naši občini ni dovolj učinkovita, še zlasti zato ne, ker se posamezne OZD ne vključujejo dovolj aktivno v razreševanje stanovanjskih problemov lastnih delavcev, ki bivajo v barakah. Posamezne barake v naseljih (konkretno v Korotanskem) so bile odpravljene ob gradnji severne obvoznice. Znatna finančna sredstva za odpravo teh barak je prispeval SIS za izgradnjo cest 10-letnega programa, ki je bil tudi investitor ljubljanske obvoznice. Štab za odpravo barakarskih naselij v občini mora pripraviti ustrežno analizo obstoječega stanja ter akcijski program za nadaljnje delo in zagotoviti potrebna finančna sredstva.

d) Odprava stanovanj VI. in VII. kategorije

se rešuje v občini s prenavljanjem, dosedanjim stanovalcem pa se dodelijo solidarnostna stanovanja. Ti postopki so dolgotrajni in odvisni od finančnih sredstev, ki so omejena. Tovrstna stanovanja se v večini primerov ne prenavljajo posamično, temveč je potrebno pristopiti k prenovi celotnega objekta.

e) Problem neupravičeno zasedenih družbenih stanovanj

je v naši občini tudi prisoten. Stanovanjska skupnost, kljub sprejetim sklepom, da se odpravijo te nepravilnosti (izpraznitev stanovalcev iz družbenih stanovanj, ko si le-ti kupijo stanovanje ali zgradijo hišo), ni dovolj učinkovita. Nima namreč ustrezne službe, ki bi aktivno spremljala in razreševala tovrstno problematiko. Zato delovna skupina predlaga, da se taka služba ustanovi pri sedanjem Stanovanjskem podjetju Ljubljana, ki naj tesno sodeluje s hišno samoupravo in pristojno krajevno skupnostjo, kajti le na ta način bo hitreje prišla do podatkov in informacij za svoje delo.

f) Problem nasilnih vselitev

je še vedno prisoten, rezultati izselitev pa v večini primerov niso dovolj uspešni. V letu 1984 je bilo uspešno izpraznjenih 11 stanovanj, v postopku za izselitev je še 20 stanovanj. Delovna skupina meni, da mora pristojen upravni organ naše občine aktivno in dosledno izvrševati vse prisilne izselitve.

g) Problematiko SLP fonda

je potrebno hitreje razreševati. Evidenca prosilcev SLP stanovanj ni ažurna, prosilcev je vedno več, fond pa se ne povečuje. Stanovanja so v izredno slabem stanju, več jih je VI. in VII. kategorije, ki jih je potrebno postopno sanirati, pri tem pa razrešiti problem lastne udeležbe imetnika stanovanjske pravice. Veljavni pravilnik o dodeljevanju stanovanj SLP fonda je potrebno dopolniti v cilju, da bi bila njegova uporaba bolj fleksibilna, še zlasti pri razreševanju izjemnih primerov.

h) Črne gradnje

Po podatkih mestne uprave inšpekcijskih služb je bilo v letu 1984 na območju občine od 473 pregledanih objektov 55 nedovoljenih gradenj in sicer: 4 stanovanjski objekti, 3 gospodarski, 11 adaptacij oziroma prizidav, 17 garaž ter 20 ostalih objektov (drvarnice, ograje, škarpe).

Urbanistična inšpekcija je proti vsem kršiteljem ukrepala, vendar rušenja stanovanjskega objekta ni bilo.

i) Sanacija soseske Draveljska gmajna

Pri programu sanacije soseske Draveljska gmajna so dokončana dela na objektih C 2 in A 2. Izvajalec del SGP Gradbinec je na objektu A 2 dolžan odpraviti še pomanjkljivosti, ugotovljene 22. 10. 1984 na hišnem kanalizacijskem priključku.

Obračun stroškov izvedbenih del je še v teku, prav tako tudi zaključno strokovno poročilo za objekt A 2, ki ga pripravlja FAGG Ljubljana. Na osnovi končnega poročila o uspešnosti sanacije in skupnih stroškov, bo sanacijska komisija odločila delitev vseh stroškov, skladno s samoupravnim sporazumom o sanaciji.

Za nadaljnjo sanacijo dveh objektov B 2 in E je v izdelavi projektna dokumentacija, ki jo pripravlja Biro 71 Domžale. Izvajalec del SCT Ljubljana je že pristal za saniranje objekta B 2 s 50% udeležbo, ostala razlika 7% predstavlja tekoče investicijsko vzdrževanje, 43% pa izboljšave oz. investicije, ki jih bodo morali kriti soinvestitorji. Skupna ocena stroškov sanacije objekta B 2 znaša 52.283.000 din. V fazi sprejema je ustrezní sporazum o pristopu k sanaciji objekta B 2. SGP Beton, ki je nosilec sanacije objekta E, je 29. 10. 1984 obvestil sanacijsko komisijo, da na osnovi obstoječe dokumentacije (samoupravni sporazum o sanaciji Draveljske gmajne iz leta 1977) iz pravnega vidika ni dolžan sanirati objekta, ki ga je zgradil v letih 1976/77, zato odklanja vsako nadaljnjo sanacijo.

Delovna skupina smatra, da mora sanacijska komisija vztrajati pri vseh izvajalcih del v Draveljski gmajni, da se dosledno uresničujejo sprejeti sklepi družbenopolitične skupnosti. Z izvajalcem del SGP Beton je potrebno, kot je to že s SCT Ljubljana, skleniti ustrezen samoupravni sporazum o sanaciji in vložiti vse napore, da se podpisnikom sporazuma, izvajalcem del kot soinvestitorjem in stanovanjskemu podjetju (za del vzdrževalnih stroškov) omogoči v dogovoru s SKB Ljubljana finančna usposobitev.

8. Urbanizem

a) Planski dokumenti

Dolgoročni plan razvoja občine in mesta Ljubljane (Ljubljana 2000).

Delovno gradivo dolgoročnega razvoja občine je bilo v javni obravnavi po posameznih KS, organizirana pa je bila tudi razprava v okviru mestne konference SZDL.

Gradivo je dopolnjeno s pripombami iz razprave in bo predloženo v ponovno javno obravnavo in sprejem skupščinam občin in mesta kot osnutek dolgoročnega plana.

b) Srednjeročni plan 1986—1990

Obravnavane in sprejete so bile smernice plana, v pripravi je dogovor o temeljih plana družbenopolitične skupnosti in osnutek plana.

c) Izvedbene naloge

Sprejeti so bili zazidalni načrti, planirani v resoluciji o politiki izvajanja družbenega plana občine Ljubljana-Siška v letu 1984, razen zazidalni načrti za otoke SO 13 Dravlje, SS 201/4 Tacen, SP 6 Agroštroj, novelacija zazidalnega načrta Tacen—Šmartno—Gameljne.

Do izvedbenih akcij ni prišlo, ker je potrebno prostorske sestavine družbenega plana občine Ljubljana-Siška za obdobje 1981—1985 dopolniti. V fazi dopolnitve družbenega plana teh akcij ni možno izvajati. Poročilo o stališču izvršnega sveta Skupščine SR Slovenije in medresorske komisije za pregled družbenih planov je bilo posredovano zborom skupščine na oktobrskih sejah 1984. Po uskladitvi družbenega plana bodo aktivnosti tekale naprej, vendar se bodo posamezne naloge prenašale v leto 1985.

V leto 1985 se prenašajo še naslednje naloge:

Predlog odloka o sprejetju zazidalnega načrta SS 12 Podutik II. faza I. etapa, sprejem zazidalnega načrta SP 6 — Agroštroj, osnutek odloka o razglasitvi krajinskega parka Šmarne gore za naravno znamenitost, osnutek odloka o razglasitvi etnoloških spomenikov na območju občine Ljubljana-Siška.

Do zastojev je prišlo zaradi sprejetja nove zakonodaje na področju urejanja prostora, graditve objektov in novih elementov, ki jih ti zakoni predpisujejo. Navedeno urbanistično dokumentacijo je potrebno dopolniti in prirediti v skladu z novo zakonodajo.

d) Financiranje dokumentacije

Občina Ljubljana-Siška je financirala izdelavo planskih dokumentov iz sredstev proračuna. Ta naloga ostaja v pristojnosti občine.

Financiranje dokumentacije za stanovanjsko gradnjo se vrši iz sredstev za urejanje stavbnih zemljišč, dokumentacija za industrijsko gradnjo pa financirajo posamezni investitorji.

Planske in študijsko-raziskovalne naloge se financirajo iz sredstev proračuna in sredstev uporabnikov. Višina sredstev proračuna bo opredeljena s finančnim načrtom upravnega organa.

9. Zaposlovanje

V tem poročilu nismo prikazali izvajanje nalog s področja zaposlovanja. Večina nalog zadeva organizacije združenega dela, ki jih nismo hoteli obremenjevati z dodatnimi anketami. Vendar je ne glede na to treba reči, da smo te naloge smiselno vgradili v resolucijo za leto 1985, vgrajene pa bodo tudi v plan skupnosti za zaposlovanje.

10. Izvajanje nalog na področju nagrajevanja po delu

Rezultati devetmesečnega poslovanja v gospodarstvu kažejo na povečano rast dohodka glede na preteklo obdobje za 69%, pri tem pa rast sredstev za osebne dohodke zaostaja za 11,1% za možno rastjo, določeno z resolucijo za leto 1984. To zaostajanje je deloma rezultat neizdelanih pravilnikov o nagrajevanju po delu in neuresničevanja (nevgrajenosti) zakona o razširjeni reprodukciji in minulem delu (ZMRD) v samoupravne akte, kar je povzročilo tudi pobudo družbenega pravobranilca samoupravljanja za urejanje te problematike v OZD.

a) Večina branžnih sporazumov je že pripravljenih, s tem pa se šele začel proces vsebinskega izpopolnjevanja samoupravnih sporazumov in pravilnikov.

Problem, ki je še vedno odprt, je minulo delo, za katerega ni enotnih meril in so rezultati bolj odvisni od položaja dejavnosti, kot od prispevkov delavcev.

Se posebno pa je problematično ugotavljanje deleža minulega dela v družbenih dejavnostih, ker le-te ne oblikujejo lastnih sredstev za investicije.

Storjeni so že prvi koraki za ugotavljanje inovacijskega dohodka in v nekaterih OZD so že sprejeti ali pa v sprejemanju pravilniki o inovacijskem nagrajevanju.

Dosedanji pregled pokritosti s samoupravnimi akti je pokazal, da ima akte usklajene že 86% vseh OZD oziroma 70% vseh zaposlenih v občini Ljubljana-Siška.

Se vedno pa je odprta problematika branžnih sporazumov za področje družbenih dejavnosti, kjer se predvideva zmanjšanje števila SaS, s tem pa je tudi povezan družbeno ekonomski položaj delavcev za družbene dejavnosti, ki se kaže v prepočasnem odpravljanju razlik med OD delavcev v gospodarstvu in OD delavcev v družbenih dejavnostih.

b) V dosedanjem obdobju niso bile ugotovljene potrebe po skupinah za pomoč pri oblikovanju pravilnikov in drugih aktov o nagrajevanju po delu. Na tem področju je bila prisotna aktivnost družbeno političnih organizacij, ki so preko svojih oblik delovanja vplivale in usmerjale izgradnjo sistema nagrajevanja po delu.

Splošna ocena je, da so storjeni določeni premiki na področju normativne urejenosti samoupravnih aktov, kar je prvi pogoj za nadaljnji vsebinski pristop k dejanskemu nagrajevanju po delu.

11. Splošna poraba in davčna politika

a) V drugem polletju je uprava za družbene prihodke, še zlasti pa izvršni svet skupščine občine, mesečno obravnavala stanje izterjave davkov. Osnovni namen teh razprav je bil predvsem v zagotavljanju zadostnih sredstev za financiranje občinskega proračuna, poleg tega pa v tem, kako v prihodnje zagotoviti večjo učinkovitost davčnih organov, tako pri zajemanju kot tudi pri izterjevanju davčnih obveznosti. Nesprejemljivo je namreč dejstvo, da lahko uprava za družbene prihodke zaradi stalnega spreminjanja ustrezne zakonodaje, slabe tehnične opremljenosti, pa tudi neustrezne kadrovske zasedbe opravi odmero davkov in prispevkov šele v drugi polovici leta, v primeru kmetijstva pa šele ob koncu leta.

Izkušnje iz tega obdobja kažejo na to, da moramo v Ljubljani čimprej zagotoviti ustrezno računalniško obdelavo, poleg tega pa je potrebno tudi razmisliti o drugačni organiziranosti nekaterih davčnih služb.

b) Na področju splošne porabe so še vedno prisotne naloge, ki zadevajo racionalizacijo del uprave, kar pa je nedvomno odvisno od zmanjševanja zakonskih in drugih predpisov, ki določajo obseg opravljanja posameznih upravnih funkcij. Prav v tem trenutku so v okviru republike pripravljena nekatera gradiva, o katerih bo tekla razprava v prvih mesecih prihodnjega leta.

c) Na prejšnjo točko se navezujejo tudi aktivnosti okrog organiziranja same državne uprave, pri čemer je delovna skupnost upravnih organov v drugi polovici leta sprejela še nekatere samoupravne akte. Zaradi predvidenih sprememb glede osnov in meril za določanje osebnega dohodka delavcem v upravnih orga-

nih na nivoju republiške, še ni bil na novo sprejet pravilnik o osnovah in merilih za razporejanje osebnih dohodkov. Predvidoma bo sprejet v januarju prihodnjega leta.

S sprejetjem novih sistemizacij del in nalog v delovnih skupnostih je ustvarjen pogoj za izboljšanje kadrovske strukture zaposlenih.

12. Družbene dejavnosti

Na področju družbenih dejavnosti je bil dan v drugem polletju tekočega leta pri izvajanju dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije v občini Ljubljana-Siška poseben poudarek kakovosti izvajanja osnovnih programov s področja otroškega varstva, osnovnega šolstva, osnovnega zdravstvenega varstva, raziskovalne dejavnosti ter množičnih kulturnih in telesno kulturnih aktivnosti.

a) Zdravstveno varstvo

Izvajanje nege bolnika in zdravljenje na domu se uresničuje v skladu s programom za leto 1984 in v okviru zagotovljenih finančnih sredstev. Celotna problematika osnovnega zdravstvenega varstva s poudarkom na preventivi je bila posredovana skupščini občine, ki je sprejela ustrezne sklepe in usmeritve glede razreševanja posameznih vprašanj, ki v praksi spremljajo uresničevanje osnovnega zdravstvenega varstva na območju občine Ljubljana-Siška.

Prostorske zmogljivosti so maksimalno izkoriščene v enoti Šiška in ZD Šentvid, v enoti Medvode pa se razpoložljivi prostor postopno vključuje in predaja v izvajanje posameznih zdravstvenih storitev. Optimalno so izkoriščene tudi vse šolske zobne ambulante ter obratne ambulante v posameznih DO.

Kadrovska zasedba v okviru TOZD Šiška je bila v drugem polletju tekočega leta v skladu z normativi, veljavnimi za mesto Ljubljana s poudarkom na taki organizaciji dela, ki zagotavlja nemoteno izvajanje programov po posameznih dispanzerjih.

Z vidika uresničevanja konkretnih stabilizacijskih usmeritev so zdravstveni delavci v drugem polletju namenili posebno pozornost tudi predpisovanju receptov in cilju zmanjševanja porabe zdravil in s tem v zvezi zmanjševanja stroškov, ki jih pokriva občinska zdravstvena skupnost za zdravlila.

b) Izobraževanje

Vse osnovne šole in šole srednjega usmerjenega izobraževanja imajo izdelane stabilizacijske programe s konkretno opredeljenimi temeljnimi vsebinskimi cilji. Pri tem so vse šole namenile posebno pozornost smotni razporeditvi kadrov in dvigu kvalitete znanja učencev, ki ga strokovno spremlja Zavod za šolstvo. Bistveno se je izboljšala kvalifikacijska struktura pedagoškega kadra. V drugem polletju tekočega leta opravlja vzgojno izobraževalno delo v osnovnih šolah 469 učiteljev, od katerih ima ustrezno izobrazbo 419 učiteljev ali 89,33 %. Osnovnim šolam zlasti primanjkujejo učitelji za pouk matematike, fizike, slovenščine in angleščine, srednjim šolam usmerjenega izobraževanja pa diplomirani inženirji za pouk elektronike in strojništva ter metalurgije. Razreševanju teh problemov tako osnovne šole kot srednje šole še nadalje namenjujejo ustrezne napore, pri čemer pa je bila problematika srednjega usmerjenega izobraževanja posebej obravnavana na skupščini družbenopolitične skupnosti s posebnim poudarkom na stanju srednjega usmerjenega izobraževanja za občino Ljubljana-Siška.

c) Otroško varstvo

Družbeno varstvo otrok se v drugem polletju 1984. leta izvaja v predvidenem obsegu, kar velja tudi za program družbeno denarnih pomoči. VVO Rezke Dragar, VVO Manice Komanove in VVO Medvode so se združili v enovito vzgojno varstveno organizacijo s 1. 1. 1985.

V tem razdobju je bil dan poseben poudarek izkoriščanju prostorskih zmogljivosti VVO. Še nadalje se uspešno izvaja skrajšana 5,5 urna oblika vzgoje in varstva otrok, ki je bila prvič uvedena v občini Ljubljana-Siška in ki jo uvajajo tudi v drugih občinah.

d) Socialno skrbstvo

V drugem polletju tekočega leta je bil dan poseben poudarek intenziviranju delovanja patronažne službe v povezavi s centrom za socialno delo, z Domom starejših občanov Marije Draksler-Marjane in s socialnimi komisijami v krajevnih skupnostih in cilju kontinuiranega zagotavljanja pomoči socialno in zdravstveno ogroženim občanom.

Dom starejših občanov je tudi v drugem polletju izvajal vse aktivnosti v zvezi s povezovanjem doma z ožjim in širšim okoljem. Pri tem dom zagotavlja dnevni razvoz hrane za 45 starejših občanov izven doma in vključuje v domsko ambulanto okoli 80 starejših

občanov, ki niso vključeni v dom. Dom starejših občanov izvaja tudi razne kulturne in družabne prireditve, v katere se vključujejo starejši občani izven doma.

e) Socialno varstvo

V skupnosti socialnega varstva je bil sprejet samoupravni sporazum o uresničevanju socialno varstvenih pravic, ki je poenotil osnove, merila in postopke za uresničevanje socialno varstvenih pravic ustanoviteljic ter izobraževanja in zdravstva.

Pripravljen in sprejet je bil sporazum o uvedbi enotne evidence prejemnikov socialno varstvene pomoči, ki jo bo za Ljubljano izvajala strokovna služba zdravstvenega in socialnega varstva.

Za skupščino DPS je bila pripravljena analiza o uresničevanju vseh vrst socialno varstvenih pomoči, ki jih prejemajo socialno prizadeti občani z območja občine Ljubljana-Siška. Na podlagi analize bo možno sprejeti konkretni akcijski program za nadaljnje razreševanje najbolj perečih problemov s področja socialnega varstva.

f) Raziskovanje in razvoj

V drugem polletju 1984. leta so se kontinuirano izvajale naloge na področju pospeševanja inovativne dejavnosti v OZD. Raziskovalne naloge, ki jih sofinancira občinska raziskovalna skupnost Ljubljana-Siška, potekajo po načrtu in bodo predvidoma uresničene do konca tega leta.

Pospeševanje raziskovalne in inovacijske dejavnosti med mladino poteka preko Mestne zveze organizacij za tehnično kulturo in klubov mladih tehnikov občine Ljubljana-Siška.

Poseben poudarek je bil namenjen vsebinski pripravi resolucije za leto 1985 z vidika nadaljnjega uveljavljanja raziskovalnega in razvojnega dela, ki se pomembno vključuje tudi v naslednje srednjeročno obdobje.

g) Kultura

Na področju kulturne dejavnosti je potekala intenzivna povezava med profesionalno in ljubiteljsko kulturo. S sredstvi občinske kulturne skupnosti je bila sofinancirana adaptacija DPO v Pimičah in Medvodah ter izvedba popravila v Domovih krajanov v Sori in Smledniku.

Izvedena je bila sanacija Vodnikove domačije in pripravljen program dejavnosti za naslednje leto. Z delom je pričela tudi komisija za ogled kulturnih domov v občini in pripravila prioriteto postopnih obnov domov za naslednje srednjeročno obdobje.

Knjižnica Šiška je odprla nov pionirski oddelek z začetnim fondom 2000 knjig in razširila prostore v podružnični enoti v Šentvidu.

V drugem polletju tekočega leta se intenzivno razrešuje tudi prostorski problem Centralne knjižnice Šiška.

h) Telesna kultura

Vrhunski šport se izvaja v okviru dogovorjenega in usklajenega programa, ki je bil sprejet na nivoju Ljubljane.

V drugem polletju je bil program vrhunskega športa v občini Ljubljana-Siška racionaliziran v skladu z dogovorom med ljubljanskimi občinami v okviru SITKS. Na območju občine Ljubljana-Siška se v okviru vrhunskega športa izvajajo programi hokeja, košarke, alpskega smučanja, gimnastike, namiznega tenisa in atletike.

Za financiranje delovanja športnih društev so bila izdelana enotna merila za izvajanje vadbe in načrtovanih akcij, ki jih uresničujejo občinske telesnokulturne organizacije.

13. Zaključek

Komisija je ob obravnavi tega poročila obravnavala tudi program dejavnosti za izvajanje resolucije o politiki uresničevanja usmeritev družbenega plana SRS za obdobje 1981—1985 v letu 1985, ki ga je pripravil izvršni svet Skupščine SRS. Komisija ugotavlja, da za izvajanje občinske resolucije ni potrebno sprejemati še posebej posebnih aktivnosti, ker so vse glavne naloge že opredeljene v načrtu izvajanja dolgoročnega programa. To pa seveda ne pomeni, da ne bi nekaterim nalogam dali več pozornosti. To so zlasti tiste naloge, ki zadevajo ohranjanje visoke stopnje rasti industrijske proizvodnje, večje vključevanje v mednarodno delitev dela, večjo vlogo znanstveno-raziskovalnega dela in področje življenjskega standarda in socialne varnosti.

Komisija predlaga skupščini, da vsem organizacijam združenega dela in vsem drugim subjektom v občini, ki imajo posredne ali neposredne obveznosti za izvajanje resolucije in načrta izvajanja dolgoročnega programa, naloži, da v svoje planske dokumente in redne aktivnosti vnesejo tudi konkretne naloge zlasti na zgoraj omenjenih področjih.

Posamezne delovne skupine so svoj del poročila pripravljale v različnih rokih, zato so v poročilu nekateri podatki tudi za 9 me-

secev preteklega leta, kar pa po mnenju komisije ne zmanjšuje vrednosti tega poročila. Pomembni so pozitivni premiki v odnosu do sprejetih nalog in v širokem vključevanju vseh subjektov, kar nesporno vpliva tudi na kvalitativne pokazatelje in izvajanje programa in v celovitem družbenem razvoju.

Ljubljana, dne 22. 1. 1985

Osnutek

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE odloka o davkih občanov

UVOD

Spremembe odloka o davkih občanov narekujejo spremembe davčne zakonodaje po usklajevanju davčne politike med republikami in pokrajinama. Dogovor o usklajevanju davčnega sistema nalaga republikam, da zakon o davkih občanov prilagodijo nastalim spremembam. Zbor združenega dela in zbor občin skupščine SR Slovenije sta dne 19. in 20. decembra 1984 že obravnavala osnutek zakona o davkih občanov in ga s pripombami sprejela. Dne 14. 1. 1985 je bil upravam za družbene prihodke posredovan predlog zakona o davkih občanov, v katerem so upoštevane in v postopku usklajevanja obravnavane vse pripombe in predlogi za spremembe občinskih odlokov. Pripravljen je tudi dogovor o usklajevanju davčne politike med občinami v SR Sloveniji, ki za vsako leto urejajo davčne obveznosti občanov, jih prilagajajo zahtevam družbenoekonomskih odnosov in gospodarske politike za naslednje leto.

Spremembe odloka

Vsebinske spremembe odloka o davkih občanov so:

1. Uvaja se obdavčitev od dohodkov od patentov in tehničnih izboljšav, kar doslej ni bilo obdavčeno (1. člen).

2. Zakon o davkih občanov sedaj vključuje določila o obdavčevanju dohodka iz kmetijskih dejavnosti, kar prej ni bilo v zakonu, ki je bil sprejet leta 1982 (Uradni list SRS, št. 44/82). Zato so iz odloka črtani členi o obdavčevanju po dejanskem dohodku iz kmetijske dejavnosti (6. člen).

3. V skladu z zakonom se progresivna obdavčitev spreminja v proporcionalno obdavčitev in to je glavna sprememba davčne politike. Sedaj predlagana stopnja je 42 %, kar je srednja stopnja med dosedanjimi od 20 % do 57 %. Takšna stopnja se uporablja za obdavčitev iz kmetijske dejavnosti, gospodarskih in poklicnih dejavnosti in dohodkov od avtorskih pravic (7., 2., 31. in 35. člen sprememb odloka). Glede na zadnjo odmero pomeni takšna stopnja za 20 % zniževanja davčnih obveznosti. To bi pomenilo da bi s tem zmanjšali financiranje proračuna za 39 mio din. Vendar pa bo na višino odmerjenega davka delno vplivala sprememba ugotavljanja osebnega dohodka zavezancev po družbenem dogovoru, tako da bo ta izpad nekoliko manjši.

4. V skladu z dogovorom republik in pokrajin je v odlok vnešena olajšava za združevanje dela in sredstev združenim kmetom v proizvodni skupnosti in organizacijah združenega dela oziroma za dohodek iz kmetijske dejavnosti, če so zemljišča dana v zakup zemljiškim skupnostim ali združenim kmetom (člen 15) in (člen 16 sprememb odloka).

5. V skladu z zakonom se bistveno poveča obdavčitev premoženja stavb za počitek in rekreacijo iz stopnje 0,60 na stopnjo 1,5 % od davčne osnove. Uvaja pa se tudi obdavčitev plovnih objektov nad 8 m dolžine (v 38. in 39. členu).

6. Spremenjene so davčne olajšave in sicer:

— za vlaganje v nasade (10. člen) iz 10 let na 4 leta za vinograde

— za razširjanje materialne osnove dela v kmetijstvu (člen 11)

— zaradi sprememb zemljišč zaradi melioracije napeljave daljnovodov, arondacij in komasacij (17. člen) so takšna zemljišča brez davka

— črta pa se omejitev olajšave za deficitarne dejavnosti na 50 % doseženega prometa z občani in hišnimi sveti (21. člen)

— za vlaganja v razširjeno materialno osnovo dela zavezancem iz gospodarskih in poklicnih dejavnosti se lahko prizna olajšava do 25 % od davčne osnove, za deficitarne dejavnosti pa se poveča stopnja do 15 % (22. člen).

Te olajšave veljajo tudi za vlaganja pri drugih zavezancih pavšalistih in iz avtorskih pravic (17. člen).

— za vlaganje v hidroelektrarne in za pridobivanje električne energije (25. in 26. člen), se olajšave še razširijo.

7. V skladu z zakonom uvajamo najnižjo pavšalno odmero davka za pavšaliste v višini 10 % poprečnega osebnega dohodka zaposlenih v SRS v preteklem letu (člen 29).

8. Ne obdavčujejo se odseženi dohodki razdeljevanja pošte v odročnih krajih (v 30. členu) sedaj je bilo 10 %.

9. Avtokasisti v bodoče ne bodo obdavčeni po dejanskem dohodku temveč v pavšalnem znesku (člen 28).

Spremembe odloka, ki so redakcijskega značaja oziroma izrazi prilagojeni v dogovoru o usklajevanju davčne politike, zaradi sprememb censusov po gibanju inflacije so naslednje:

— spreminjajo se cenzusi oprostitve plačevanja davka iz katastrskega dohodka (3. člen)

— spreminjajo se osnove za naložbe iz kmetijstva (11. člen)

— spreminja se besedilo zavezancev glede na zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (4. in 5. člen).

Uprava za družbene prihodke bo do priprave predloga odloka o davkih občanov prejela besedilo predloga zakona o davkih občanov in predlog dogovora o usklajevanju davčne politike v SR Sloveniji za leto 1985, tako bodo nastale še nekatere spremembe.

Izvršni svet je na 156. seji dne 28. 1. 1985 določil besedilo odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov in ga predlaga skupščini v sprejem.

Izvršni svet

Osnutek

Na podlagi 6. in 11. člena zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 44-189/82) in 2. člena zakona o financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitični skupnosti (Uradni list SRS, št. 39-461/74, 4-199/78) in v skladu s 76. in 190. členom statuta občine Ljubljana-Siška (Uradni list SRS, št. 2/78, 3/81, 8/82) je skupščina občine na ... seji zbora združenega dela dne ... in ... seji zbora krajevnih skupnosti dne ... 1985 sprejela

ODLOK o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov

1. člen

V odloku o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 16-770/83, 41-1689/83, 7-417/84, 27-1370/84) se v 3. členu 5. točka spremeni in glasi: »5. davek od dohodka iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav«.

2. člen

V 4. členu se črta drugi odstavek.

3. člen

V 6. členu se drugi odstavek spremeni in glasi: »Davka od dohodka iz kmetijske dejavnosti so oproščeni davčni zavezanci, katerih letni katastrski dohodek negozdnih zemljišč ne presega din 2.050. Davka od dohodka iz kmetijske dejavnosti so oproščeni tudi zavezanci, ki so sami ali njihovi družinski člani pokojninsko in invalidsko zavarovani na podlagi dohodkov iz kmetijstva, če katastrski dohodek negozdnih zemljišč ne presega 2.000 din na družinskega člana. Davka od dohodka iz kmetijske dejavnosti so oproščeni tudi davčni zavezanci iz 4. skupine katastrskih občin, kateri skupni katastrski dohodek ne presega 75.000 din letno, če je zemljišče obdelano v skladu z zakonom o kmetijskih zemljiščih.

4. člen

7. člen se spremeni: »Zavezanci, ki niso sami ali njegovi družinski člani pokojninsko in invalidsko zavarovani na podlagi dohodka iz kmetijstva, plačujejo davek od dohodka iz kmetijske dejavnosti še po dodatni stopnji 13 %«.

5. člen

8. člen se spremeni: »Davek od dohodka iz kmetijske dejavnosti, ki odpade na dohodek od gozda se plačuje po stopnji 25 % od vrednosti lesa določenega za posek v letu za katerega se davek odmerja. Zavezanci, ki niso sami ali njegovi družinski člani pokojninsko in invalidsko zavarovani na podlagi dohodkov