

СПОМЕНИЦА

К ПРОЈЕКТУ ЗАКОНА О НАРОДНИМ ШКОЛАМА, ПОДНЕТОМ НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ.

Пројекат је закона о народним школама велика тековина по народно школство, просвету и учитељству, јер ствара унификацију школства у нашој држави те нас решава као са, у коме се сада налазимо због различних школских закона, на којима сада толико трип просветни наредак у нашој држави. И ако има поднешти пројекат много врлина и модерних правила, налазе се ипак у њем одредби, које не можемо са становишта напретка школства никако да одобравамо, па би пожељно било да их законодавни одбор брише у њима измени са модернијим одредбама. Зато износимо доле споменицу, у којој утемељујемо наше измене.

Школска обавезност. Будући да ће бити закон зацелено на снази више деценија, морамо имати у виду коначни циљ, који хоћемо да постигнемо за то доба т.ј. осамгодишња школска обавезност без никаквих полакшица у **самом закону**. Не види нам се умесним, да се у међувремену полакшице осамгодишње школске обавезности већ у закону (чл. 16.), него нека се путем предлазних одредби покуси извести постепено осамгодишња школска обавезност за сву државу, као што то одговара приликама појединих области. На тај ће се начин доћи у сусрет оним областима на пр. у Србији, у Босни, у Јужној Србији и т.д., где се за сада неможе наједном да изведе потпуна школска обавезност. У закону самом нека остане осамгодишња школска обавезност **неокрњена**.

Виши и нижи течај основне школе. Сви се модерни педагози слажу у томе, да има трајати прво школско доба о развијају детета до закључно 11. године. Зато има да обухвата и основна школа нижи течај до закључно 5. школске године, а виши течај задње 3 школске године (чл. 16., 17., 51.). Такву деобу обухвата и модерно законодавство осталих напредних културних држава.

Исплата разних додатака учитељству. У пројекту је закона предвиђено, да плаћају општине учитељству многе разне додатке. Као постоји погибље с обзиром на ранија искуства, да би се морало учитељство борити с општином за законите принадлежности, што врло умањује његов углед у најближој околини, нека се сви такви додатци са стране општине упућују држави, која ће их исплатити учитељству укупно са месечном платом (чл. 28., 142.).

Наставни план. Односно наставних планова предвиђа се у закону премало суделовање учитељства и одредбе се у пројекту премало обазире на месне потребе и прилике. Зато нека се позове к сарадњи наставних планова, такође учитељство те нека се саслуша његово мишљење што и потпуно одговара демократским напредним начелима (чл. 34., 38.). У модерним државама иду за тим, да се даде учитељству што већа самоправа и уплив у интерним школским и педагошким питањима. Законито се оснивају учитељске коморе, које се баве тим питањима. Узима се у обзир, да дође учитељство у сва школска заступствта.

Апробација уџбеника. Одлучно одбијамо монопол на школске књиге, јер се тиме ограничава слобода агилним писцима школских књига и пречи слободна конкуренција, што би свакако било на штету садржаја школских књига, а често и на штету ваљкој опреми. Држава има довољно прилике, да штити националну и државну тенденцију те да уплива на њихов унутрашњи смрт апробацијом, као и увођењем само одобрених уџбеника у школу. Па и са становишта, да држава увођењем монопола на школске књиге конкурише штампарским и трговачким предузенима, која за своје пословање плаћају велике порезе и таксе, било би увеђење потпуног монополисања и штампања уџбеника са стране државе непопшено (чл. 37.).

Испити крајем школске године. Све су модерне државе напустиле испите крајем школске године а и награде, које су се том приликом делиле. Крајем школске године могу се додуше вршити свечаности у облику разних националних приређења (чл. 49.).

Неквалифицирано учитељство. У најчелу смо зато, да се бришу из пројекта све такве одредбе, које се тију неквалифицираног учитељства. Министар је просвете већ издао наређење на основу којега мора учитељство без квалификације односно испита зрелости стечији још у текућој школској години, а најдоцније до 1. септембра о. г. прописану квалификацију. Стога овакве одлуке о неквалифи-

кованим (помоћним) учитељству никако не спадају у закон (чл. 58., 59., 60.).

Однос школског закона према закону о чиновницима. Закон о чиновницима у многим случајевима допушта, да се специјални закони посебице уреде у појединим тачкама сразмерно дотичној струци. Ипак поднети пројекат не узима у обзир тих одредби, које би се даље искористи на добро просветној струци и просветних наставника. Зато нека се у школском закону узму у обзир ови изузети, које допушта закон о чиновницима (чл. 59. школског закона и чл. 14. зак. о чинов.; чл. 82., 83. школ. зак. и чл. 31. зак. о чинов.; чл. 93. школ. зак. и чл. 153. зак. о чинов.).

Бољење деце у цркву. Сматрамо, да је дужност учитеља водити децу у цркву **само на државне и изразите националне празнике** те на почетку и свршетку школске године. За недеље и све остale првоме празнике препушта се то родитељима и стараоцима деце. Верски одбој деце препушта се и онако родитељима већ у чл. 12. Устава (чл. 68.).

Додаци учитељица, које су удате за државне намештенике. Учитељице удате за државне намештенике примају **половичне** особне додатке на скупоћу. Напротив пак примају оне учитељице, које су удате за чиновнике (богате трговце, поседнике, адвокате, лекаре и т.д.) **пуне** додатке, премда су много боље ситуирали. Да се одправи то неправедно стање, нека има школски закон одредбу, са којом би били изједначенчи додаци на скупоћу удатих учитељица са неудатима, јер је рад свих једнак (чл. 81.).

15% додатак. У најпрату закона није јасно изражено, да се убраја 15% након 32 напршне године службе у пензију. Већ је и Државни Савет издао пресуду, да се мора учитељству урачунасти 15% са 32 године службе у пензију. Потребно је, да се та одредба изричито унесе у закон (чл. 82., 83.).

Додаци по чл. 40. зак. о чинов. У пређашњем су пројекту закона били предвиђени додаци по чл. 40. зак. о чинов. за

разне струке, тежа места и службене положаје. На основу те одредбе нека се упесују у закон нарочити додаци за школске надзорнике, јер обављају тежу службу, исто тако додаци у тежим местима, то су национално угрожени крајеви на граници и тамо, где се тешко добије компетенција за расписане места и т.д. Све ове треба да се посебице награди по чл. 40. зак. о чинов. Чудно је, што се је та одредба испустила у задњем пројекту, док су је сви пређашњи пројекти садржавали. Изричито нагласујемо, да се та одредба унесе изнова у закон (види за чл. 85. нови члан!).

Селидбени трошкови и дневнице. У овоме су пројекту селидбени трошкови и они за службена путовања скакају премало предвиђени. У некојим случајевима налази се чак трошкови за службена путовања учитељства општинама на пр. за учествовање учитељства код званичних конференција среског наставничког већа и т.д. То значи, да ће се морати учитељство борити са општином за издатке званичних прилика, код којих мора званично присуствовати на службеним позивима, или ће морати да носи трошкове само. Исто није праведно, да се места попуње стечајем сматрају као да би била добивена на властиту молбу и да се не накнађују селидбени трошкови. У другим ресорима попуњују се места службено без стечаја. На тај начин долази то чиновништво до тога, да му се селидбени трошкови повраћају. Кол учитељства тога није могуће уредити, јер су локални званични односи свуда друкчији и учитељска служба није механичка. Досадашње уредбе о путним и селидбеним трошковима ДР бр. 96.000 од 1920. г. и све доцније допунске уредбе имале су одредбе, да припадају селидбени трошкови и код постављања стечајем и за време наступа у државну службу. Тако је и генерална дирекција државног рачуноводства Министарства Финансија одредила одлуком ДР бр. 111.061 од 14. 8. 1921, да се добивене службе стечајем нема сматрати као службу добивену на властиту молбу, већ је то хитна државна потреба те се имају за време постављања путем стечаја повратити селидбени трошкови. Зато треба да и школски закон има такву одредбу пошто су у просветној струци у томе обзиру нарочити односи (чл. 88., 103., 171.).

Станови у нарави. Станови учитељства у нарави — особите управитељи стан — нека се не одбијају од станарине,

јер школски управитељи често примају те станове од општине као накнаду за руковођење школског имања и за разне друге послове, које он обавља у корист општине. Па ни држава није у праву, да одбија тај износ за стан, јер извећине школске зграде нису државна својина, него својина дотичних општина и према томе има учитељство изузето право у томе питању, особито с обзиром на остале државе чиновнике, који имају од државе стан у нарави.

Учитељи нашега државнога језика из иноземства, који се пријаве за нашу државну службу.

Десе се случајеви, да се учитељима, који су из националних обзира отпуштени из службе у странијој држави, те их се прима у нашу државну службу, не броји службено доба од њихова отпуста до наступа у нашу државну службу. Како су сви ти учитељи отпуштени због националних обзира, а не због властите кривде, нека им се призна и то службено доба и принадлежности, јер су иначе материјално потпуно уништени. То захтевају национални обзири који су потпуно јасни те их не треба посебице доказивати (чл. 82. школског закона, додатак.).

Пензија. У пројекту закона посве је испуштено поглавље о пензији, које је било унесено у задњем пројекту, којега одредбе садржи закон о чиновницима у чл. 136.—158. Унесено је само неколико тајних одредби, у поглавље »права наставника«. Тако су се брисале добре односне одредбе из задњега пројекта. Врло је потребно, да се бар неколико посунти закон о чиновницима у томе поглављу, да се узму у обзир допуне, као што су изнете у чл. 82., 83. и додаци к чл. 93. школ. закона. У интересу је државе таје, да се призна учитељицама, ако се удају, трогодишња плата једном за свагда по чл. 153. зак. о чинов. и да се унесе одредба о осиротелој деци законске двојице државних чиновника, као што је предлог код чл. 93., што се већ сада у практици треба и тач. 3. чл. 105. узети у обзир, ако се већ хоће учинити изузетак (види чл. 106. предзадњи став). У пројекту се јасно не види, да Министар бира из двопредлога па би се могао чл. 108. алини. З. тумачити и тако да Министар потпуно метне с вида двопредлог. Врло је потребно, да се не премешта нити временога учитељства сваке године и да се узва нека сталност, зато нека се прима у закон одредба, која је већ била у задњем пројекту односно премештања привременог наставника (чл. 110., додатак.).

Оцењивање наставника. Закон о чиновницима има модерне дисциплинске прописе у чл. 159.—223. Та модерна начела треба да остану на снази и за просветну струку, та то одговара и одредби чл. 170. зак. о чинов. Све су одредбе о дисциплинским прописима у пројекту школског закона садржане у 7 чланова т.ј. у чланима 94.—101. школ. закона. Испустио се чак модерни наслов »Дисциплински прописи и поставило се за наслов тој глави: »Казне«. Нарочито је реакционарна одредба чл. 97., тач. 3., којом се учитељу може да одузме његова плата од 3—15 дана. Чему су онда одредбе о екстенчном миниму, који важи за редовни суд, ако може да одузме полумесечну плату без великих тешкоћа већ надзорник и обласна школска управа. Дисциплински прописи нису само недостатни него су апсолутно немодерни, било у састављању непристрасног сената, било у дисциплинском поступку. Предвиђен није нити увид у пријаве и акте, нити је предвиђена одбрана нити расправа, ни бранитељ а ни право жалбе. Неправедно је, ако се поставе на снагу лошији дисциплински прописи, него ли су на снази за остало државно чиновништво по закону о чинов. Зато морамо добити за просветну струку и модеран дисциплински закон, који не имаји основу на једнаким модерним начелима као што су дисциплински прописи за чиновницима и који ће бити приклојен за просветну струку. За то доба нека се издале министарска уредба о модерним дисциплинским прописима за учитељство. Пројекат школског закона нека предвиђа само темељне одредбе за дисциплински закон односно уредбу за просветну струку. (Види напомене к чл. 94.—101. пројекта школ. зак.)

Стечај за управитељска места. У пројекту школског закона не обазире се на стечаје управитељских места. Пошто је тешко силити некога с административним пословима, за које нема сваки воље, ни способности, ни амбиције, да ће ради се старешина својих другова, морамо одбити подељивање места без стечаја. Зато нека се и места школских управитеља расписују и подељују стално по начину као и стална места за учитеље (чл. 102., 140.).

Избор учитељских заступника у разне школске одборе. Модерни циљеви иду за тим, да дође учитељство у сва заступства, где се расправља о школству и то да те заступнике изабере путем избора учитељство само. Избори се учитељства

врше тајним и непосредним гласањем. Таквог модерног демократичког духа не ма у овом пројекту школског закона, премда се с њиме служе све модерне државе па се је и господин Министар просвете изразио »основном школом имају да рукују учитељи«. Избор учитељских заступника у разне школске заступства био је предвиђен досада у свим пројектима школског закона, зато је врло чудно, да је то начело испало у овом пројекту (види чл. 103.). Врло је потребно, да се тај модерни принцип уважи у закону (чл. 144., 158., 170.).

Постављање и размештање наставника. У чл. 106. пројекта школ. зак. отворена су врата приличној протекцији код постављања учитељства, те је становиште сада још горе него у задњем пројекту. Ако се учени изузетак за универзитетска места, није оправдан тајак изузетак за места, где има средњих и стручних школа. Нека се радије омогући прелаз на та службена места тиме, да се умањи минимум за та службена места од 12 на 10, од 9 на 8, од 6 на 4 и право за молбу по стечају од 6 на 3 године. На сваки начин треба тачно означити ону петину, која ће доћи као изузетак у обзир. Та петина нека се односи на системизована места а не на предложене кандидате, јер ако се узме изузетак у обзир, ако се већ хоће учинити изузетак (види чл. 106. предзадњи став). У пројекту се јасно не види, да Министар бира из двопредлога па би се могао чл. 108. алини. З. тумачити и тако да Министар пот

добити врсних административних чиновника у просветној управи, ако се буде на та места примало само оболело учитељство (чл. 131., 138. школ. зак.). Никако није правилно начело, да се захтева и даје веће право испиту за грађанске школе те да се може само тим испитом постати српски школ. надзорник. Тиме се затварају врата способном основношколском учитељству до места српских надзорника. Доказано је, да су грађански учитељи као надзорници превише једнострани код оцењивања основношколског рада, те га воде у једностраницу и форсирају само поједине групе предмета, за које су оспособљени као стручни учитељи грађанске школе. Хармоничније се развија основно школство под руковођењем надзорника из редова основношколског учитељства. Неправедан пак је предуслов грађанско-школског испита за српског надзорника и у томе погледу, што се полаже од сада тај испит у вишој педагошкој школи. Под садашњим је околностима — пошто имамо само две више педагошке школе у држави — онемогућен штудиј у вишој педагошкој школи многима основношколским учитељу, а нарочито ониме, који имају породицу. Тако се може десити, да ће доћи на надзорничка места млади амбициозни људи, који ће бити апсолвенти више пед. школе, а биће апсолутно неспособни за добре надзорнике. На сваки начин треба одстранити предуслов грађанскошколског испита за српског школског надзорника. Од неминовне ће бити потребе исто, да се више педагошке школе

Управитељски је додатак са 5%,

UPRAVITE LJI.

Stolice dobi	Meseca plati: pedagošnje, poslovne i vlasničke	1-5 raz.			6-10 raz.			11-15 raz.			Nadzornici oblasti I vlasnički
		5%	10%	10%	20%	15%	30%	60%			
4-6	630	31	63	63	126	94	189				
7-8	715	35	71	71	143	107	214				
9	795	39	79	79	159	119	239				
10-12	855	42	85	85	171	123	256				
13-14	915	45	91	91	183	137	274				
15	1015	50	101	101	203	152	304	609			
16-18	1100	55	110	110	220	165	330	660			
19-20	1160	58	116	116	232	174	348	696			
21	1310	65	131	131	262	196	353	796			
22-24	1390	69	139	139	278	208	417	834			
25-27	1470	73	147	147	294	220	441	882			
28-30	1570	78	157	157	314	235	471	942			
31-32	1700	85	170	170	340	255	510	1120			

Предлози за измене и допуне на проект закон о основним школама. (К расправи у законодавном одбору.)*

II. Основне школе и трајање наставе у њима.

Члан 15. Основну школу походе обавезано сва способна мушка и женска деца између 6. и (—) 14. године. (*)

Члан 16. Учење у основној школи траје: 1. (У варошима и варошицама) 8 година, за сву ону децу која по спретству (IV.) разреда не наставе своје школовање у грађанској, средњој или стручној школи. (*)

(2. Исто толико траје школовање у оним местима, где се за то изјасни школски одбор, а где уједно постоје услови у еградама, наставницима и осталим потребама.)

(3. У местима, где још нема услова за извођење осмогодишњег основног школовања, настава траје 6 година.)

(4. У местима, где не постоје потребни услови ни за шестогодишњи редовно школовање, настава ће се изводити у V. и VI. разреду само у времену од 1. новембра до 31. марта.)

Члан 17. У прва (четири) разреда основних школа настава је свуда једнолика.

III. Образовање школских општина, подизање школских зграда и издржавање основних школа.

Члан 25. Политичка општина мора дати потребно земљиште за школу, школско двориште и у њему студенача са водом за пиће, и игралиште, а у селима још и земљиште за школски врт, и појдни прописну школску зграду са свима потребним одељењима и учитељским становима; сем тога дужна је општина осигурати потребан огрев и осветљење школских локала и наставничких становова, кад их наставници добијају у натури.

Сем тога (—) општина је дужна:

Члан 28. Свака школа мора имати онолико прописних становица за наставнике, колико у школи има посебних одељења. Станови морају бити у непосредној близини школе.

Где нема станови, учитељ ће добивати од политичке општине стапарину, коју ће одредити обласна Просветна Власт према месним приликама. (*)

Члан 29. Где општина нема потребног земљишта, или га има, или је за школску потребу неподесно, дужна га је набавати разменом или откупом. (*)

Члан 33. Осим општинама које немају прописних школских зграда, а немају ни материјалне могућности да их саме подигну, притичу у помоћ обласи преко Обласног Школског Одбора, и Држава преко Министарства Просвете.

(*)

IV. Настава.

Шта ће се у којем разреду учити, и у коме објекту, одредиће Министар Просвете најочитим наставним планом и програмима (—) а по саслушању Главнога Просветног Савета, изазећи при том да укупни број недељних часова не буде већи од 22 у I. и II., 24 у III. и IV. разреду и 25 у осталим разредима.

Члан 35. Настава је у свима основним школама на државном језику.

У овим крајевима, где су становници, наши грађани, друге расе и језици (у знатном броју), поред наставе на службеном језику у истој државној школи, на малију језику Министар Просвете дозволиће основну наставу за прве четири године на језику матерњем језику, сем наставе из групе националних предмета, која ће се вршити на државном језику (државни језик, земљопис и историја).

* Напомена: Крупно штампани текст значи, да је потребна при том измена. У () значи измену или брисање односнога текста; (—) значи потребну допуну; (*) значи потребан додатак или нов члан.

10% и 15% премало одмерен за обиље рада и за одговорност, што је има управитељ. Доња табла показује следећу слику:

Српски школски надзорници имају сада 500 Динар месечног паушала те је та свота скакајућа премалена за тачно и савесно вршење надзорничких дужности. Управитељи су имали до сада за 1 до 3 разредне школе 300, а за сваки даљи разред или паралелку по 50 јединице зајупљене вредности, што не износи нити половине додатка по одмери, која је предвиђена у пројекту. Зато треба додатке увећати. Нишошто није правилно, што се додаци не признају управитељу једно-разредне школе, који има најтежи посао и највише рада (чл. 142. пројекта). Исто није правилно, да се рачуна додатак само од основне и положајне плате, а не такође и од стапарине, која исто спада к редовним припадајућим.

Месни и обласни школски одбор. У месном су и обласном школском одбору предвиђени заступници држављана. Важ-

но је што су ти заступници изабрани из средине родитеља, који имаду децу у школи. Ови се више интересују за школу већ због своје деце, док је другима заступство у таквим одборима само политичким, који често нарађују против школе и против учитељства. Тако су у Словеначкој дошли у месне школске одборе извесне католички свештеници, који су страсно употребљавали свој положај против школе и учитељства. Месни школски савети постали су највећа препека за напредак школства, јер су били или председници или пак изабрани чланови. Ту грешку прави и нови пројекат школ. зак. (чл. 143., тач. 4. и чл. 158.). По интерес је школством а и просвећивања да дођу у таква заступства само родитељи, који имају децу у школи (чл. 143., тач. 4., чл. 158. и чл. 144. пројекта). Десе се случајеви, да месни школски одбор баш због уплате тих заступника не допушта учитељству употребљавати школе за строго просветне установе, као што певачки хорови, јавне народне библиотеке, курсеви и т. д. (чл. 148., 167. додатак).

УЈУ — Поверишиште Љубљана.

(*) измена: ... и аprobира школске уџбенике...

(—) допуна: навршене. (*) Додатак: Децу се одпушта из школе само крајем школске године, сем случајева који предвиђа овај закон.

() нека се брише.

() измена V.

(*) Додатак: Изузети за поједине области допуштају се по прелазним одредбама. О тим изузетима одлучују обласни школски одбори.

() нека се брише — види: прелазна наређења, чл. 182!

() нека се брише — види: прелазна наређења, чл. 182!

() измена: пет.

(—) допуна: политичка.

(*) додатак: Ова се стапарина исплаћује с месечном платом наставника путем државне блајне.

(*) допуна: по закону о експропријацији имања.

(*) додатак: У индустриским крајевима, где се морају школе зидати или проширити због насеља каквога индустрискога предузећа и умножења деце због насеље тога предузећа, мора дотично индустриско предузеће доприносити за зидање или проширење школе најмање 50% свих трошка, без обзира на редовне до-приносе, које плаћају предузеће за издржавање школе.

(—) допуна: са сарађивањем наставничких већа...

() измена: у већини.

1. Врсте наставника и њихова спрема.

Члан 58. Учитељи и учитељице могу бити (помоћни) припремни и стапачи.

Стапачи су учитељи за прве (шест) године стапаче службе покретни, а после тога добијају место по стечају и постају непокретни.

(За помоћног учитеља или учитељицу може се поставити оно лице, које је свршило Учитељску школу без учитељског испита зрелости, или целу средњу школу са испитом зрелости.)

За стапачог учитеља или учитељицу основне школе поставља се онај припремни учитељ или учитељица, који је положио практичан учитељски испит и провео у служби (3) године.

(Члан 60. Помоћни учитељ и учитељица, који су успешно радили у школи најмање две године, могу постати припремни, ако положи у Учитељској школи учитељски испит зрелости.)

2. Дужности наставника.

Члан 65. Сви државни наставници дужни су уредно долазити у школу, васпитавати децу по педагошким начелима и предавати све наставне предмете по прописаним програмима и дидактичким правилима, у духу одредба чл. 1. овога Закона.

Наставник мора држати опонико часова, колико их је за дотични разред, односно одељење прописано. (*)

Члан 68. Наставници су дужни (у дане, које одреди Министар Просвете,) водити децу на службу Божју. (*)

Члан 72. Сви наставници морају се владати у служби, (у друштву и у приватном животу) онако, како долинује образованим људима и васпитачима омладине и народа.

(*) д