

Izhodišča

ZA FINANCIRANJE SPLOŠNE PORABE V MESTU IN OBČINI LJUBLJANA-ŠIŠKA ZA LETO 1979

Tudi pri oblikovanju sredstev za splošno porabo je potrebno spoštovati načelo, da bo tovrstna poraba v srednjeročnem obdobju zaostajala v rasti najmanj za 10 % za rastjo družbenega proizvoda. Nadaljevati in dokončati je potrebno proces čiščenja splošne porabe vseh obveznosti, ki sodijo v programe samoupravno organiziranih interesnih dejavnosti. To akcijo je potrebno dosledno izpeljati povsod, posebej tam kjer smo v letu 1978 bili priča nasprotnim težnjam. Iz sredstev splošne porabe se ne bi več financirale gospodarske investicije, negospodarske investicije za področje skupne porabe in dejavnost društev, kar sodi v skupno porabo oziroma je potrebno izpeljati programske zasnove in sredstva združiti na občinski ravni.

Sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb se bodo zagotavljala z davki, taksami in drugimi viri predvidenimi z ustavo in zakoni. Pri izvajanju davčne politike je potrebno zagotoviti uresničitev ustavnega načela, da za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb sorazmerno več prispeva tisti, ki dosegà večji dohodek. Občani Ljubljane morajo biti glede ugotavljanja višine dohodka, pogojev in rokov poravnave družbenih obveznosti s strani upravnih organov občin enako obravnavani.

Glede na podatke o povečanju družbenega proizvoda se splošna poraba občin in mesta lahko v letu 1979 poveča za 17,1 %. Temu povečanju je potrebno privediti instrumentarij davčnih obremenitev občanov. V primeru, da se med letom ugotovi, da lahko prihodki presega dogovorjeni okvir porabe za presežni del prihodkov, lahko uporabi za uskladitev porabe z rastjo družbenega proizvoda in za posege v gospodarstvu, kar bodo občine sprejele na podlagi predloženega programa.

I. PRIHODKI

Sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb se bodo zbirala z neposrednimi in posrednimi davki občanov in drugimi viri, ki pripadajo družbeno-političnim skupnostim, pri tem pa se bo težilo, da se nadaljuje proces močnejšega zajemanja prihodkov z neposrednimi davki. Na podlagi skupne ocene bilance prihodkov se bo v Ljubljani zbralo po posameznih virih 827.999.000 dinarjev.

II. PORABA

Splošna poraba v občinah in mestu se v letu 1979 oblikuje na podlagi dogovorjene porabe leta 1978, s tem, da se sredstva za gospodarske in negospodarske investicije v posameznih proračunih priznajo v letu 1979 v enaki višini kot leta 1978. Iz splošne porabe se v letu 1979 izloči komunalna dejavnost in sredstva za požarno varnost. Glede na različno raven porabe se proračuni občin ob globalnem povečanju 17,1 % povečujejo takole:

	brez pravosodja	s pravosodjem
Ljubljana Bežigrad	118,4 %	133,0 %
Ljubljana Center	117,3 %	143,0 %
Ljubljana Moste-Polje	117,2 %	130,1 %
Ljubljana Šiška	114,1 %	127,6 %
Ljubljana Vič-Rudnik	124,0 %	135,9 %

Skupščini občine Vič se v letu 1979 izjemoma priznajo sredstva v znesku 7.977.000 dinarjev za sofinanciranje modernizacije in rekonstrukcije zoološkega vrta in klimatskega zdravilišča Rakitna kot skupni mestni interes, kar se ne bi štelo v osnovo za 1980.

Pri odločanju o razporeditvi pripadajočih sredstev v posameznem proračunu je potrebno upoštevati naslednje:

— sredstva za financiranje skupnih mestnih zadev zagotavljajo ljubljanske občine po načelu solidarnosti in

vzajemnosti ob hkratni zahtevi po enotnem izvajanju davčne politike in približno enaki vsebini proračunske porabe,

— izenačiti je potrebno pogoje za delo državnih organov v občinah in mestu, tako glede delovnih pogojev tehnične opremljenosti, kot tudi osebnih dohodkov, nagrajevanja itd.,

— dejavnost Temelnjega sodišča in Temelnjega javnega tožilstva financirajo v letu 1979 v skladu z ustreznim dogovorom skupščine občin,

— v letu 1979 je potrebno krajevnim skupnostim zagotoviti sredstva za izvajanje delegatskega sistema in za ostale prenešene obveznosti družbeno-političnih skupnosti, pripravili pa je potrebno tudi merila za enotno vrednotenje programov in položaja KS, upoštevaje razlike med mestnimi, primestnimi, vaškimi, industrijskimi KS,

— za določevanje višine obveznosti, ki jih imajo družbeno-politične skupnosti do financiranja programa ljudske obrambe, teritorialne obrambe in za blagovne rezerve se upoštevajo predloženi programi, ki so jih predhodno potrdili ustrezni sveti v občinah in mestu,

— v letu 1979 bodo občine in mesto sprejemale materialne obveznosti, ki izhajajo iz zakonov, družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov samo v okviru dogovorjene porabe in da s prevzemom obveznosti ne ogrožajo izvajanje osnovnih nalog, ki jih ima po ustavi družbeno-politična skupnost,

— sredstva za vlaganje za gradnjo dijaških domov zagotavljajo skupščine občin v enaki višini kot v letu 1978, to je po 1 milijon din.

— pri zaposlovanju novih delavcev se bodo spoštovale določila smernic za uresničevanje družbenega plana občine Ljubljana-Šiška za obdobje 1976—1980 v letu 1979,

— sredstva za dejavnost družbeno-političnih organizacij se bodo oblikovala na podlagi sprejetih odlokov, oz. se za povečanje osebnih dohodkov in materialnih stroškov uporabijo enaki kriteriji kot za delo državnih organov.

III. PRORAČUN MESTA

V okviru proračuna mesta se zagotavljajo sredstva za skupne naloge, ki so jih v skladu s statuti občine zapale mestu. Gre za izvajanje nalog na področju notranjih zadev, urbanizma, inšpekcijskih služb, ljudske obrambe in delno teritorialne obrambe, geodetske uprave, za financiranje dejavnosti komitejev, drugih skupnih in ostalih služb mesta ter za skupno dogovorjene negospodarske investicije, znanstveno raziskovalne in prostorske naloge, za dejavnost družbeno-političnih organizacij na ravni mesta, ter za druge skupno dogovorjene naloge.

Iz proračuna mesta se financirajo le pravice in dolžnosti, ki so jih mestu zapale občine. Mesto ni nosilec investicijske dejavnosti, marveč samo pobudnik, usklajevalec in koordinator pri ustvarjanju načrtov za razvoj gospodarstva in družbenega življenja v Ljubljani.

IV. PRORAČUN OBČINE

Izhodišča splošne porabe občine Ljubljana-Šiška za leto 1979 so podana v smernicah za uresničevanje družbenega plana občine Ljubljana-Šiška za obdobje 1976—1980 v letu 1979. Pri tem se posebej izpostavlja stališče, da se davek iz osebnega dohodka delavcev uporabi za namene izven splošne porabe v skladu s programom sprejetim na skupščini občine. Presežki pa naj se prvenstveno usmerijo v izgradnjo in vzdrževanje gospodarske infrastrukture za pospeševanje kmetijstva in druge gospodarske posege, ter za dogovorjene naloge na področju skupne porabe.

Izvršni svet